



## CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

### ***Sinteza Acțiunii de documentare efectuată la Secretariatul de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945 - 1989***

Corpul de control al prim - ministrului a efectuat o acțiune de documentare la Secretariatul de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989<sup>1</sup>, perioada supusă verificărilor fiind 01.01.2017-04.09.2020.

Ca urmare a verificărilor efectuate au rezultat, în principal, următoarele concluzii:

I. SSRML nu deține o bază de date actualizată a beneficiarilor *Legii nr. 341/2004 a recunoaștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989*, cu modificările și completările ulterioare, și a drepturilor distribuite acestora, implicit a drepturilor de transport gratuit.

II. În anii 2005 și 2017, SSRML a achiziționat și plătit din fonduri publice, aplicații informatice specializate în gestionarea și actualizarea bazelor de date a beneficiarilor *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, fără ca acestea să fie utilizate în fapt, fiind încălcate, astfel, prevederile art. 5 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 119/1999*.

III. Deși a avut la dispoziție aplicațiile informatice specializate, menționate anterior, precum și date și informații transmise în baza protocoalelor de colaborare de către Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Casa Națională de Pensii Publice, acestea nu au fost valorificate în sensul dispozițiilor art. 47 din *Hotărârea Guvernului nr. 1412/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii recunoaștinței față de eroii martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 4 alin. (2) din *Hotărârea Guvernului nr. 563/2014 privind organizarea și funcționarea Secretariatului de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva*

---

<sup>1</sup> Secretariatul de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989-în continuare se va cita „SSRML”



## CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

*regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989, cu modificările și completările ulterioare.*

IV. În scopul constituirii bazei de date a beneficiarilor *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, conducerea SSRML a dispus, prin ordine emise în anii 2018 și 2019, inventarierea certificatelor de revoluționar tipărite, recepționate, distribuite, returnate, anulate sau aflate în stoc și a mătcilor certificatelor de revoluționar eliberate, operațiune nefinalizată până la data terminarea acțiunii de documentare.

V. Deși instituții ale Statului, cu atribuții de control asupra activității SSRML, au dispus în mod repetat măsura constituirii și actualizării bazei de date cu informații privind beneficiarii *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, entitatea controlată nu a implementat această măsură, de natură să asigure o mai bună monitorizare și control al beneficiarilor legali și a drepturilor cuvenite și acordate acestora, implicit o corectă alocare a resurselor bugetare necesare onorării acestor drepturi.

VI. Necesarul de drepturi de transport gratuit pentru beneficiarii *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, nu a fost stabilit conform procedurilor operaționale, prin raportare la o bază de date actualizată. În fapt, dimensionarea anuală a necesarului s-a efectuat pe baza unor algoritmi proprii, care au condus, în anii 2014-2016, la tipărirea și plata unui număr de bilete CFR și cartele METROREX mai mare decât numărul total al beneficiarilor înregistrați, fiind încălcate astfel prevederile art. 5 alin. (1) din *OG nr. 119/1999*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

VII. Distribuirea de către SSRML a cartelelor de metrou către toți beneficiarii, indiferent de mijloacele de transport existente în localitatea de domiciliu/reședință și eliberarea nenominală a acestora, a creat condiții pentru posibile valorificări de către persoane neîndreptățite legal, fapt sesizat în repetate rânduri de către revoluționari.

VIII. În anul 2016, SSRML a plătit și/sau distribuit bilete CFR și cartele METROREX gratuite, sub semnătură, inclusiv către beneficiari decedați.

IX. Deși instanțele de judecată au constatat, pentru foarte multe persoane, calitatea de colaborator sau de lucrător al Securității ca poliție politică, SSRML fiind



## CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

informat despre aceasta, persoanele respective sunt în continuare beneficiare ale drepturilor prevăzute de *Legea nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, entitatea controlată nefinalizând demersurile de anulare a certificatelor și de retragere a titlurilor, iar pentru mai multe persoane nu au fost începute aceste demersuri.

X. Procedura de verificare a calității de colaborator sau lucrător al Securității, pentru beneficiarii *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, este una greoaie, ce durează perioade mari de timp, fapt ce conduce la ineficiența acestui demers. Astfel, de la momentul solicitării verificării și până la primirea rezultatelor și demararea procedurii de anulare a ceritificatelor și de retragere a titlului de Luptător pentru Victoria Revoluției din Decembrie 1989, au trecut, în mai multe cazuri, peste 15 ani.

XI. S-au constatat situații în care, în aproximativ 3 ani de la solicitarea verificării, SSRML a primit rezultatele de la Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității<sup>2</sup> și a finalizat procedura de anulare a ceritificatelor și de retragere a titlului de Luptător pentru Victoria Revoluției din Decembrie 1989. Deși pentru persoanele în cauză, procedura a fost finalizată încă din perioada 2010-2011, acestea figurau în continuare în baza de date a SSRML, la data controlului, ca beneficiari ai *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, fapt relevant pentru modul defectuos în care instituția controlată gestionează și actualizează baza de date.

XII. În perioadele în care domnul Octav BJOZA, Subsecretar de stat, a exercitat atribuțiile Secretarului de stat al SSRML, Comisia<sup>3</sup> constituită conform dispozițiilor art. 49 din *HG nr. 1412/2004*, cu modificările și completările ulterioare, nu și-a desfășurat activitatea, deși entitatea controlată a fost înștiințată despre calitatea de lucrător/colaborator al Securității ca poliție politică, pentru mai mulți beneficiari înregistrați ai *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

---

<sup>2</sup> Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității-în continuare se va cita "CNSAS"

<sup>3</sup>Dovedirea implicării în activitatea fostei Securități ca poliție politică, reprezintă element de noutate pe baza căruia, SSRML prin Comisia constituită conform dispozițiilor art. 49 din *HG nr. 1412/2004*, cu modificările și completările ulterioare, demarează procedura de anulare a certificatelor de Luptător pentru Victoria Revoluției din Decembrie 1989 și propune Președintelui României retragerea titlurilor atribuite în baza acestora



## CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

XIII. Pentru mai mulți beneficiari ai *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, despre care fusese înștiințat cu privire la calitatea de lucrător sau colaborator al Securității ca poliție politică, SSRML nu a anulat certificatele, ci a eliberat noi certificate, respectiv de Luptător cu Rol Determinant.

Prin pasivitatea, neglijența dar și dezorganizarea prezentată de-a lungul timpului de către aparatul de lucru al SSRML s-a prejudiciat grav bugetul de stat. Acestea s-u manifestat prin:

A. inițierea, în multe cazuri, cu întârzieri semnificative, a demersurilor privind anularea certificatelor și retragerea titlului pentru persoanele dovedite ca fiind lucrători sau colaboratori ai Securității;

B. neurmărirea situației solicitărilor adresate Comisiei parlamentare a revoluționarilor din Decembrie 1989 (CPRD 1989)<sup>4</sup>, implicit a soluțiilor date de aceasta;

C. nefinalizarea procedurilor de anulare a certificatelor și de retragere a titlurilor și implicit a drepturilor prevăzute de *Legea nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, acordate necuvenit. De asemenea, prin cele prezentate anterior, s-a creat și un prejudiciu de imagine revoluționarilor și instituției înființate special să le administreze drepturile.

XIV. Lista finală a persoanelor cărora le-au fost eliberate certificatele doveditoare preschimbate, în conformitate cu prevederile art. 9 din *Legea nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, publicată în "Monitorul Oficial", Partea I nr. 467 bis din 07 iulie 2010, cuprinde o serie de erori, respectiv:

A. nume de persoane publicate cu altă calitate;

B. nume de persoane publicate fără certificat tipărit;

C. nume de persoane publicate, deși au fost respinse de CPRD 1989;

D. nume de persoane publicate, neavizate de CPRD 1989, nefiind propuse de SSRML pentru acordarea avizului;

E. nume de persoane publicate cu date de identificare eronate;

F. nume de persoane menționate de două ori în lista finală din "Monitorul Oficial";

G. nume de persoane cărora, prin decret prezidențial, li se retrăsese titlul.

<sup>4</sup> Comisia parlamentară a revoluționarilor din Decembrie 1989-în continuare se va cita "CPRD 1989"



## CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

XV. SSRML a emis un certificat preschimbat unei persoane, al cărei certificat prezentat în vederea preschimbării nu corespundea cu datele din evidența sa.

XVI. Persoane care au deținut calitatea onorifică de Participant la Victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, după aproape 30 de ani, au solicitat și li s-a emis certificat de Luptător Remarcat prin Fapte Deosebite.

XVII. SSRML a emis certificate preschimbate unor persoane condamnate în legătură cu drepturile acordate de *Legea nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, contrar prevederilor art. 3 alin. (6) din același act normativ.

XVIII. Persoane care nu și-au preschimbat certificatul, ca urmare a retragerii cererii în cursul procedurii administrative de preschimbare, și care, în conformitate cu prevederile art. 10 din *Legea nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, și-au pierdut calitatea deținută anterior, figurează în continuare în situația SSRML a beneficiarilor.

XIX. Comisiile constituite în temeiul art. 9<sup>2</sup> din *Legea nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, în scopul soluționării cererilor de eliberare a noului certificat de Luptător cu Rol Determinant, au avut o abordare diferită în raport de deciziile de admitere a contestațiilor adoptate de CPRD 1989, în contextul în care dispozițiile legale incidente nu prevăd ca SSRML, în urma reanalizării documentației, să adopte o nouă decizie, astfel cum este precizat în cazul preschimbării certificatelor<sup>5</sup>.

XX. La data finalizării acțiunii de documentare, pe rolul instanțelor de judecată erau înregistrate 350 de dosare unde SSRML era pârât, în care se solicita acordarea calității de Luptător cu Rol Determinant.

XXI. Nerespectarea procedurilor legale privind aprobarea cererilor pentru preschimbarea certificatului și pentru eliberarea noului certificat de Luptător cu Rol Determinant, nerespectarea hotărârilor judecătorești care confirmau soluția inițială de respingere a cererii de către Comisia desemnată în cadrul SSRML, schimbarea nejustificată a deciziilor acestor comisii, preschimbarea unor certificate în baza unor duplicate ce nu corespund cu datele din evidențele SSRML, duplicate anulate ulterior de instanțele judecătorești.

<sup>5</sup> Conform art. 20 alin. (5) din *HG nr. 1412/2004*, cu modificările și completările ulterioare



## CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

XXII. Emiterea noului certificat de Luptător cu Rol Determinat, unor persoane constatate de instanțele de judecată ca lucrători sau colaboratori al Securității, ca poliție politică, deși SSRML a fost înștiințată despre aceasta, precum și neactualizarea evidenței beneficiarilor *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la persoanele care și-au pierdut calitatea de Luptător pentru Victoria Revoluției din Decembrie 1989, dovedesc dezorganizarea existentă la nivelul acesteia precum și încălcarea repetată a dispozițiilor legale.

XXIII. Măsurile Curții de Conturi a României, dispuse prin *Decizia nr. 4/18.07.2018* și *Decizia nr. 4/1/04.12.2019*, în urma misiunii de audit efectuată la SSRML în perioada 02.04.2018-28.06.2018, au fost implementate de entitatea controlată astfel:

A. măsurile I.1, I.2, I.3, I.4 și II.2 au fost implementate;

B. măsura I.5 a fost doar parțial implementată. Deși prin *Instrucțiunea nr. 3 din data de 02.04.2020*, a fost stabilit ca termen de finalizare a implementării acestei măsuri, data de 07.04.2020, din cele 7 recomandări formulate de auditorul public intern al SSRML, referitoare la acțiunea de inventariere aferentă anului 2017, 4 recomandări nu au fost implementate;

C. măsura I.6 era, la finalizarea controlului, în curs de implementare;

D. măsura II.1 nu a fost implementată. SSRML nu a pus în executare măsura de recuperare și virare la bugetul de stat a sumelor plătite necuvenit personalului.

XXIV. Deși prin *Decizia civilă nr. 151/2019*, pronunțată în dosarul 431/59/2016 de Curtea de Apel Timișoara, certificatul de Luptător pentru Victoria Revoluției din Decembrie 1989-Luptător Rănit, seria LRT-O NR. 00002, emis pe numele unei persoane, a fost anulat, demersurile privind punerea în executare a hotărârii judecătorești nu au fost finalizate până la încheierea controlului. Cazul nu a fost analizat, nefiind emisă decizie de anulare a certificatului, această persoană figurând în continuare în evidența SSRML, ca beneficiară al *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

XXV. În interiorul SSRML exista o stare tensionată, conflictuală, perpetuată în timp, constatată și menționată și în Raportul CCPM nr. 1272/69/10.12.2018, stare care a afectat atât activitatea, cât și bugetul instituției, cât și imaginea publică a acesteia.



## CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

XXVI. Nerespectarea atribuțiilor stabilite prin dispoziții legale, referitoare la obligația implementării și gestionării la nivelul instituției a unei baze de date care să cuprindă o evidență actualizată a tuturor beneficiarilor *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, a creat o vulnerabilitate a SSRML, în sensul dependenței acesteia de o singură persoană (care actualiza și gestiona această evidență). Acest aspect a fost constatat în perioada decembrie 2016-februarie 2017, după dispunerea măsurii arestării preventive a mai multor demnitari și funcționari din cadrul SSRML, când instituția nu a mai deținut nicio bază de date referitoare la beneficiarii legii.

XXVII. Lipsa la nivelul SSRML a unei evidențe operative actualizate a revoluționarilor, coroborată cu o verificare superficială a documentelor transmise ulterior instituțiilor implicate în aplicarea prevederilor *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, a condus la înaintarea către Președintele României, în vederea emiterii decretului și publicării în „Monitorul Oficial” a propunerilor de atribuire a titlurilor de Luptător cu Rol Determinant, pentru persoane cărora deja li se atribuiseră titlul.

XXVIII. În anul 2019, SSRML a emis și a înmânat mai multor persoane ce dețin funcții publice, atât din România, cât și din străinătate, brevete însoțite de medalii, prin care a fost conferit Ordinul „*Victoria Revoluției Române din Decembrie 1989-30 ani în democrație*”. Deși au formatul și conținutul identic cu al brevetelor prin care a fost conferit Ordinul „*Victoria Revoluției Române din Decembrie 1989*”, semnate de Președintele României, brevetele înmânate de SSRML au fost întocmite prin contrafacerea modelului prezidențial și au fost semnate de către șeful SSRML, secretar de stat în perioada 12.11.2018-18.11.2019, cu încălcarea prevederilor legale.

XXIX. Deși SSRML și-a propus să identifice cauzele ce au condus la aplicarea de amenzi judiciare, de către instanțele judecătorești, secretarilor de stat, șefi ai SSRML, conducătorul instituției a emis *Ordinul nr. 183/06.11.2019<sup>6</sup>* privind constituirea unei comisii de cercetare administrativă pentru stabilirea cauzelor ce au condus la aplicarea de amenzi judiciare, de către instanțele judecătorești. În data de 03.12.2019, domnul Octav BJOZA, subsecretar de stat ce exercita atribuțiile șefului SSRML, a emis *Ordinul nr. 213 privind revocarea Ordinului nr. 183/06.11.2019*, astfel

<sup>6</sup> Modificat prin *Ordinul nr. 188/11.11.2019*





## CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

încât Comisia și-a încetat activitatea, fără îndeplinirea scopului pentru care a fost constituită.

XXX. Pe lângă amenzile judiciare aplicate șefilor SSRML, instituția a fost obligată de către instanța de judecată, la plata de amenzi și despăgubiri, în valori semnificative, pentru neexecutarea hotărârilor judecătorești.

XXXI. SSRML nu a anulat certificatele pentru 5 persoane condamnate penal în luna iunie 2018, în legătură cu drepturile beneficiarilor *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, acestea beneficiind în continuare de drepturile conferite de această lege, contrar prevederilor art. 3 alin. (6) din actul normativ.

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) lit. d) din *OUG nr. 87/2020*, cu modificările și completările ulterioare, CCPM a formulat următoarele propuneri/recomandări cu privire la îmbunătățirea activității SSRML, în vederea analizării de către entitate și de autoritatea tutelară, în măsura în care aceste entități consideră că este necesar, să dispună măsuri în consecință:

I. Reorganizarea SSRML, în sensul redimensionării schemei de personal și ocupării posturilor, în scopul asigurării funcționalității optime a fiecărui compartiment.

II. Constituirea unei baze de date unice, complete și interactive, cu beneficiarii *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare și ai *Decretului-Lege nr. 118/1990*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în care, toate instituțiile implicate în derularea procedurilor stabilite de actele normative menționate anterior, respectiv SSRML, CPRD 1989, CNSAS și Administrația Prezidențială, să introducă și să actualizeze date în legătură cu aceștia. Baza de date, organizată pe fiecare categorie de beneficiari legali, va fi disponibilă consultării publice.

III. Încheierea unui protocol cu CNSAS, care să prevadă înștiințarea operativă a SSRML, pe măsura pronunțării instanțelor de judecată privind calitatea de lucrător sau colaborator al Securității a persoanelor beneficiare ale *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

IV. Digitalizarea dosarelor administrative ale beneficiarilor *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare și ai *Decretului-Lege nr. 118/1990*,





## CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

republicat, cu modificările și completările ulterioare și publicarea acestora pe site-ul instituției.

V. Clarificarea dispoziției legale cuprinsă în art. 213 alin. (5) din *HG nr. 1412/2004*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii, fără echivoc, a poziției pe care CPRD 1989, trebuie să o adopte, după reanalizarea documentației care a stat la baza aditerii contestației adoptată.

VI. Completarea cadrului legal privind identificarea altor localități în care au fost persoane ucise, rănite sau reținute, altele decât cele prevăzute la art 12 alin. (3) *HG nr. 1412/2004*, cu modificările și completările ulterioare, prin acte normative de nivel cel puțin egal cu actul menționat anterior.

VII. Solicitarea verificării de către CNSAS, sub aspectul calității de lucrător sau colaborator al Securității, a tuturor persoanelor care, începând cu anul 2018 și până la încheierea controlului, au obținut noul certificat de Luptător cu Rol Determinant sau și-au preschimbat certificatul.

VIII. Verificarea beneficiarilor *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, cărora li s-au eliberat duplicate ale certificatelor, în vederea confirmării calității înscrise în acestea cu datele din dosarul administrativ.

IX. Stabilirea necesarului și acordarea drepturilor de transport să se facă astfel încât să se evite/elimine posibilitatea acordării acestor drepturi unor persoane ce nu mai sunt beneficiare ale *Legii nr. 431/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

X. Armonizarea legislației incidente pentru evitarea paralelismelor și contradicțiilor legislative existente.

Nota de informare întocmită în urma verificărilor a fost transmisă spre informare/valorificare, după caz, către: Cancelaria Prim-ministrului României, Secretariatul General al Guvernului, Secretariatul de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989, Curtea de Conturi a României, Ministerul Finanțelor Publice și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 1 București.



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

---

**Cătălin MARGINE**

**Marcelica PĂUN**

**Director, Direcția Control, monitorizare și  
coordonare metodologică**

**Director, Direcția Juridică și suport  
logistic**