



982/3
01.07.2015
CEPM-2014

GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la Compania Națională de Investiții „C.N.I.” – S.A. în legătură cu realizarea obiectivului de investiții „Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov”

Corpul de control al primului-ministru a efectuat verificări la Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. cu privire la finanțarea și realizarea, în perioada 2011 - 2013, în municipiul Brașov, județul Brașov, a obiectivului de investiții: „*Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov*”.

I. Despre întocmirea documentației tehnice aferentă obiectivului de investiții „Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov”, fără respectarea dimensiunilor pe care trebuia să le aibă un bazin olimpic

A. Din datele comunicate Corpului de control al primului-ministru, de către Federația Română de Polo, cu adresa nr. 625/07.04.2015, a rezultat că, pentru a fi considerat „olimpic”, un bazin de natație trebuia să îndeplinească anumite standarde, respectiv să aibă lungimea de 50 m, lățimea de 25 m și un număr de 10 culoare, cerințe impuse încă din anul 2005 prin Regulamentele Federației Internaționale de Natație.

B. În anul 2009, proiectantul, societatea [REDACTED], a realizat documentația tehnico-economică pentru obiectivul de investiții „*Modernizare, Extindere și Amenajare Bazin Olimpic de Înot în Municipiul Brașov*”, fără a respecta „*tema de proiectare*” stabilită de comun acord cu Direcția Sport și

Tineret Braşov în data de 31.07.2008, respectiv fără a ține cont de dimensiunile pe care trebuia să le aibă un bazin olimpic.

Cu toate acestea, reprezentanții Direcției Sport și Tineret Braşov au recepționat, fără obiecțiuni, documentația aferentă obiectivului de investiții și au achitat, în totalitate, prețul convenit prin contractul de servicii nr. 48/23.07.2008, cu amendamentele ulterioare, respectiv suma totală de 759.447,29 RON.

II. Despre alocarea și plata din bugetul local al municipiului Braşov, de către primarul municipiului, a unor servicii de proiectare și inginerie, cu încălcarea hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Braşov

A. În anul 2009, atât Consiliul tehnico-economic al Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței, cât și Consiliul interministerial de avizare lucrări publice de interes național și locuințe și Guvernul României au avizat favorabil, respectiv au aprobat, realizarea, în municipiul Braşov, a unui bazin de înot olimpic ale cărui dimensiuni nu corespundeau reglementărilor Federației Internaționale de Natație.

B. În vederea realizării obiectivului de investiții „Bazin de Înot Olimpic – b-dul. Gării nr. 21, din Municipiul Braşov, județul Braşov”, Consiliul Local al Municipiului Braşov a aprobat, în data de 13.05.2011, asigurarea, din bugetul local, a unei cofinanțări în procent de 30% din valoarea lucrărilor de bază, precum și asigurarea, în procent de 100% a contravalorii lucrărilor de asistență tehnică din partea proiectantului pe perioada de execuție a lucrărilor.

În aceeași dată, 13.05.2011, între Municipiul Braşov, reprezentat legal prin primarul municipiului, [REDACTAT], și directorul economic [REDACTAT], în calitate de cofinanțator, și C.N.I. – S.A., reprezentată legal prin directorul general [REDACTAT], în calitate de investitor, a fost încheiată convenția pentru realizarea obiectivului de investiții „Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Braşov, județul Braşov” – structură preluată, prin care cofinanțatorul s-a obligat să aloce investitorului suma totală de 11.722.280 RON, cu TVA, din care: suma de 736.560 RON, cu TVA, reprezenta „**un procent de 50% din valoarea lucrărilor de proiectare și inginerie reprezentând PT+Dde+CS, la**

care se adaugă un procent de 100% din valoarea lucrărilor de asistență tehnică din partea proiectantului pe perioada de execuție a lucrărilor”. [subl.ns.]

Astfel, fără a avea aprobarea Consiliului Local al Municipiului Brașov, primarul [REDACTED] s-a obligat să aloce din bugetul local și contravaloarea unui „**procent de 50% din valoarea lucrărilor de proiectare și inginerie reprezentând PT+Dde+CS**”.

În concret, primarul municipiului Brașov, [REDACTED] a alocat și plătit din bugetul local suma de 419.520 RON cu titlu de cheltuieli cu proiectarea.

Alocarea și plata acestei sume s-au făcut în condițiile în care, în anul 2009, societatea [REDACTED] întocmise pentru Direcția Sport și Tineret Brașov proiectul tehnic (PAC, DDE), documentația de avizare a lucrărilor de intervenții, caietele de sarcini și listele cu cantități «**pentru execuție lucrare „Modernizare, Extindere și Amenajare Bazin Olimpic de Înot” în Municipiul Brașov**», iar primarul municipiului Brașov, [REDACTED], avea cunoștință despre această împrejurare.

III. Despre atribuirea de către C.N.I. – S.A., în cadrul contractului de execuție a lucrărilor la obiectivul de investiții „Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov - structura preluată” și a unor servicii de proiectare, plătite deja din bugetul local al municipiului Brașov

A. În data de 15.06.2011 autoritatea contractantă, C.N.I. – S.A., a publicat în S.E.A.P. anunțul de participare nr. 123963 la procedura „licitație deschisă”, organizată în vederea atribuirii «Contractului de execuție lucrări și servicii de proiectare pentru Elaborarea documentației tehnico-economice - fazele PT+CS, DDE, DTAC, asistență tehnică și execuția lucrărilor aferente obiectivului de investiții: „Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov - structura preluată”».

Valoarea estimată a contractului a fost de 30.058.046 RON, fără TVA, din care cheltuielile cu „proiectarea și ingineria” au fost estimate la suma de 495.000 RON, fără TVA.

În urma analizei ofertelor depuse, comisia de evaluare a desemnat câștigătoare oferta asocierii dintre societățile [REDACTED], cu o propunere financiară în cuantum de 27.142.498,21 RON, fără TVA, echivalentul a 6.505.872,06 EUR, fără TVA.

B. Potrivit punctului 20.5.1. din Fișa de date a achiziției, autoritatea contractantă a solicitat ca ofertanții să elaboreze propunerea tehnică astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele prevăzute în caietul de sarcini, respectiv pe baza documentației tehnice întocmită de proiectantul, societatea [REDACTED], avizată și aprobată în anul 2009, inclusiv de către Guvernul României.

Astfel, având cunoștință despre faptul că în anul 2009 societatea [REDACTED] elaborase deja documentația tehnică pentru obiectivul de investiții „Bazin Olimpic Brașov – structură preluată – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov”, iar contravaloarea acesteia fusese plătită din bugetul municipiului Brașov, reprezentanții C.N.I. - S.A. au atribuit în cadrul contractului de execuție a lucrărilor la obiectivul menționat și servicii de proiectare.

IV. Despre revizuirea documentației de avizare a lucrărilor de intervenție la obiectivul de investiții

A. La data de 31.08.2011, între C.N.I. - S.A., și asocieria dintre societățile [REDACTED], a fost încheiat Contractul nr. 302, având ca obiect „elaborarea documentației tehnico-economice – fazele PT+CS, DDE, DTAC, asistență tehnică și execuția lucrărilor aferente obiectivului de investiții Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov – structură preluată”.

În perioada 2011 - 2013, în baza contractului de proiectare și execuție de lucrări nr. 302/31.08.2011, societatea [REDACTED], în calitate de lider al asocierii, a încasat de la C.N.I. – S.A., suma totală de 38.221.604,04 RON, inclusiv TVA.

B. După încheierea acestui contract, la sfârșitul anului 2011, reprezentanții C.N.I. – S.A. au solicitat Consiliului tehnico-economic al Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului aprobarea revizuirii documentației de avizare a lucrărilor de intervenție invocând faptul că în regulamentul Federației Internaționale de Natație (FINA), în vigoare în acel an, au fost prevăzute **dimensiunile și adâncimea pe care un bazin de înot trebuia să le aibă pentru a putea fi organizate competiții sportive olimpice și internaționale, coordonate care erau diferite față de cele ale bazinului de înot de la Brașov.**

Astfel, pentru a putea fi acceptat de către FINA în vederea organizării de competiții olimpice, un bazin de înot trebuia să îndeplinească anumite standarde, respectiv să aibă dimensiunile de 50 m x 25 m, 10 culoare și adâncimea de cel puțin 2 m (recomandat 3 m), în loc de 50 m x 21 m și adâncimea variabilă de 1,2 m – 2,55 m, cât avea bazinul de înot la data aprobării documentației de avizare a lucrărilor de intervenție – revizuire.

Aceste standarde impuse de FINA erau în vigoare încă din anul 2005, anterior elaborării, în anul 2009, a documentației tehnice aferente realizării obiectivului de investiții care a stat la baza atribuirii contractului de proiectare și execuție de lucrări nr. 302/31.08.2011.

Revizuirea documentației de avizare a lucrărilor de intervenție (D.A.L.I.) la obiectivul de investiții „*Bazin olimpic – structură preluată, Brașov, Bd-ul Gării nr. 21, județul Brașov*”, s-a făcut după atribuirea și încheierea de către C.N.I. – S.A. a contractului de lucrări aferent realizării investiției, împrejurare care a condus la majorarea valorii contractului.

V. Despre execuția lucrărilor la bazinul de înot de către un operator economic care nu avea experiență în execuția acestora

Potrivit dispozițiilor legale în domeniul achizițiilor publice, autoritatea contractantă are dreptul de a aplica anumite criterii de calificare și selecție.

În vederea demonstrării capacității tehnice și profesionale, în cadrul procedurii de atribuire a contractului de execuție lucrări și servicii de proiectare aferente realizării obiectivului de investiții „*Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21,*

municipiul Braşov, judeţul Braşov - structura preluată”, ofertanţii trebuiau să depună la autoritatea contractantă, C.N.I. – S.A., mai multe înscrisuri, printre care şi unele care să dovedească experienţa similară, respectiv finalizarea, în ultimii 5 ani, a unui contract de execuţie a „*unor bazine de înot, rezervoare de apă, bazine de retenţie, decantoare*” a cărui valoare să fie egală sau mai mare decât echivalentul în lei, la data încheierii contractului, a sumei de 6.800.000 EUR.

În vederea dovedirii îndeplinirii acestei cerinţe, asocierea dintre societăţile [REDACTAT], prin societatea [REDACTAT], în calitate de lider al asocierii, a depus la autoritatea contractantă, în cadrul ofertei, mai multe documente din care rezulta faptul că societatea [REDACTAT] în calitate de subantreprenor, ar fi executat pentru societatea [REDACTAT] (antreprenor general) lucrări de construire a „*Centrului de agrement – Aqualand*” – Braşov, precum şi a unui bazin de înot acoperit în cadrul acestui centru, în valoare totală de aproximativ 7.117.340 EUR.

Societatea [REDACTAT], în calitate de beneficiară a lucrărilor de construire a „*Centrului de agrement – Aqualand*” – Braşov (inclusiv a bazinului de înot acoperit) a transmis Corpului de control al primului-ministru mai multe înscrisuri cu privire la realizarea acestui obiectiv de investiţii.

Din analiza comparativă a documentelor transmise de societatea [REDACTAT], beneficiara lucrărilor la obiectivul de investiţii „*Centrul de agrement – Aqualand*”, şi a documentelor depuse la autoritatea contractantă în scopul demonstrării experienţei similare, au fost constatate următoarele neconcordanţe:

i) Data şi valoarea contractului de antrepriză generală sunt diferite.

Data încheierii contractului de antrepriză, transmis de societatea [REDACTAT], este 03.03.2006, în timp ce data încheierii, menţionată în contractul de antrepriză depus la autoritatea contractantă de către asocierea declarată câştigătoare, este 02.08.2006.

Valoarea contractului de antrepriză, transmis de societatea [REDACTAT], este de 10.320.000 RON, fără TVA, în timp ce valoarea contractului de antrepriză depus la autoritatea contractantă de către asocierea declarată

câștigătoare este de 25.108.055 RON, fără TVA (n.n. aproape dublă), în condițiile în care obiectul contractului este identic.

ii) Existența unor diferențe între valoarea actului adițional la contractul de antrepriză, prin care au fost suplimentate lucrările la centrul de agrement cu valoarea unui bazin de înot acoperit.

Valoarea actului adițional la contractul de antrepriză, transmis de societatea [REDACTED], este de 9.840.264,06 RON, fără TVA, în timp ce valoarea actului adițional depus la autoritatea contractantă de către asocieria declarată câștigătoare este de 12.267.500 RON, fără TVA.

iii) Existența unor diferențe între datele la care s-a făcut recepția la terminarea lucrărilor și valorile lucrărilor declarate în procesele-verbale de recepție la terminarea lucrărilor.

Valoarea totală a lucrărilor executate de antreprenorul general, societatea [REDACTED], singur sau prin subantreprenori, în baza contractului de antrepriză generală și a actelor adiționale la acesta, a fost de 6.507.207,29 EUR, valoare care rezultă din procesele-verbale de recepție la terminarea lucrărilor încheiate la datele de 17.07.2007 și 22.09.2008.

Prin urmare, **societatea [REDACTED]** (membră în cadrul asocierii care a depus ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractului de execuție lucrări și servicii de proiectare aferente realizării obiectivului de investiții „Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov - structura preluată”, organizată de C.N.I. – S.A.), **în calitate de subantreprenor al societății [REDACTED] nu putea executa lucrări a căror valoare să fie superioară valorii totale a lucrărilor menționate în procesele-verbale de recepție la terminarea lucrărilor încheiate la datele de 17.07.2007 și 22.09.2008, și anume de 6.507.207,29 EUR.**

În aceste condiții, societatea [REDACTED], și implicit asocieria din care aceasta făcea parte, căreia i-a fost atribuit contractul de proiectare și execuție de lucrări, nu îndeplineau cerința privind finalizarea, în ultimii 5 ani, a unui contract de execuție a unor lucrări similare, în valoare de cel puțin echivalentul în lei, la data încheierii contractului, a sumei de 6.800.000 EUR.

VI. Despre majorarea, prin operațiuni fictive, a contravalorii lucrărilor executate în baza contractului de proiectare și execuție nr. 302/31.08.2011

La data de 19.01.2012, societățile [REDACTED] și [REDACTED] au încheiat următoarele contracte:

1. Contractul de execuție lucrări nr. 1A, prin care societatea [REDACTED] s-a obligat față de societatea [REDACTED] să execute lucrări la bazinul de înot în valoare de 11.929.716,03 RON, fără TVA. Ulterior, valoarea acestor lucrări a fost majorată la suma de 15.520.776,67 RON, fără TVA.

2. Contractul de subantrepriză nr. 1B, prin care societatea [REDACTED], în calitate de subantreprenor s-a obligat față de societatea [REDACTED] să execute lucrări la bazinul de înot în valoare de 10.585.492,80 RON, fără TVA. Ulterior, valoarea acestor lucrări a fost majorată la suma de 13.705.046,77 RON, fără TVA.

Din compararea documentelor denumite „Centralizator situație de lucrări la data de 30.11.2012 conform contract nr. 1A/19.01.2012”, în valoare totală de 15.520.776,67 RON, fără TVA, și „Centralizator situație de lucrări la data de 30.11.2012 conform contract nr. 1B/19.01.2012”, în valoare totală de 13.705.046,77 RON, fără TVA, s-a constatat faptul că pentru același „cod deviz” există diferențe între valoarea lucrărilor care ar fi fost „executate” de societatea [REDACTED] pentru societatea [REDACTED], în baza contractului nr. 1A/19.01.2012, și cea a lucrărilor „executate” de societatea [REDACTED] pentru societatea [REDACTED], în baza contractului nr. 1B/19.01.2012.

Societățile [REDACTED] și [REDACTED] s-au înțeles ca, prin operațiuni fictive, să majoreze cu suma de 1.776.470,02 RON, fără TVA, valoarea lucrărilor executate în baza contractului de proiectare și execuție nr. 302/31.08.2011.

În realitate, lucrările au fost executate de societatea [REDACTED], prin subcontractorii săi, iar valoarea acestora a fost majorată prin

operațiuni fictive, în vederea decontării, în mod necuvenit, a unor sume mai mari de bani de la C.N.I. – S.A.

VII. Despre încălcarea, de către dirigințele de șantier, a unor obligații

Potrivit prevederilor din Contractul de proiectare și execuție de lucrări nr. 302/31.08.2011, dirigințele de șantier avea obligația de a verifica, înainte de aprobarea situațiilor interimare de plată, dacă antreprenorul deține documente justificative cu privire la costurile de procurare și livrare a echipamentelor și materialelor pe șantier.

S-a constatat că, prin încălcarea atribuțiilor de serviciu, dirigințele de șantier, societatea [REDACTED], a permis antreprenorului, asocierea dintre societățile [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED], să execute lucrările la obiectivul de investiții „Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov - structura preluată” prin diverși subantreprenori, nenominalizați în ofertă și fără a avea acceptul C.N.I. – S.A. sau prin intermediul unora care nu îndeplineau cerințele minime de calificare solicitate de autoritatea contractantă prin documentația de atribuire a contractului de proiectare și execuție.

De asemenea, prin încălcarea acestor obligații, dirigințele de șantier a permis decontarea, în mod necuvenit, de la C.N.I. – S.A., a sumei de 1.745.415,83 RON, precum și a TVA aferentă acestei sume, respectiv a cuantumului cu care societățile [REDACTED] și [REDACTED] au majorat, prin operațiuni fictive, valoarea lucrărilor executate în baza contractului de proiectare și execuție de lucrări nr. 302/31.08.2011.

* * *

Raportul de control privind verificările efectuate la Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. în legătură cu realizarea obiectivului de investiții „Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov” nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul

de control reprezintă un act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 78/2000 privind prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție*, cu modificările și completările ulterioare, persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Direcția Națională Anticorupție – Serviciul Teritorial Brașov, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

Verificarea întrunirii tuturor elementelor constitutive ale unor posibile infracțiuni și corecta încadrare juridică a acestora excedează competenței unui organ cu atribuții de control al activității entităților publice, așa cum este Corpul de control al primului-ministru.

Prin transmiterea actului de control la Direcția Națională Anticorupție – Serviciul Teritorial Brașov, Corpul de control al primului-ministru și-a îndeplinit obligația legală de a sesiza organul de urmărire penală care, potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, „este sesizat (...) prin actele încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege”.

VIII. PROPUNERI

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. în*

legătură cu realizarea obiectivului de investiții „Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov”, acesta va fi transmis instituțiilor competente în soluționarea aspectelor expuse, inclusiv la Direcția Națională Anticorupție – Serviciul Teritorial Brașov, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.

La Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului – Ministru, se va transmite, în copie, și *Sinteza raportului de control privind verificările efectuate la Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. în legătură cu realizarea obiectivului de investiții „Bazin de înot olimpic – Bd. Gării nr. 21, municipiul Brașov, județul Brașov”.*

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului-ministru