



GUVERNUL ROMÂNIEI

## SINTEZA

### Raportului de control privind verificările efectuate la autorități ale administrației publice din județul Brăila în legătură cu dezăpezirea drumurilor județene în iarna 2014 – 2015

Corpul de control al primului-ministru a efectuat o acțiune de control la Consiliul Județean Brăila și la Instituția Prefectului – Județul Brăila, în legătură cu modul în care aceste autorități și-au îndeplinit, în cursul anului 2014, atribuțiile referitoare la organizarea și desfășurarea activităților necesare prevenirii, limitării sau înlăturării efectelor unor situații de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase în iarna 2014 – 2015 (ninsori abundente, viscole etc.).

\* \* \*

Conform legii, **la nivelul județului**, ca unitate administrativ-teritorială, **atribuțiile și responsabilitățile în legătură cu organizarea executării și executarea în concret a activităților în vederea asigurării cadrului necesar pentru furnizarea serviciilor de interes județean privind rețeaua de drumuri județene și situațiile de urgență, în ansamblul lor, revin președintelui consiliului județean.**

Potrivit dispozițiilor legale, **„în cazul suspendării președintelui, atribuțiile acestuia vor fi exercitate de unul dintre vicepreședinți, desemnat de consiliul județean prin votul secret al majorității consilierilor județeni în funcție”.** [subl. ns.]

## **I. Despre cauzele neasigurării de către Consiliul Județean Brăila a serviciilor de dezăpezire a drumurilor județene în iarna 2014 – 2015**

Cu adresa nr. 76/06.01.2015, reprezentanții Consiliului Județean Brăila au comunicat Corpului de control al primului-ministru următoarele: „**Consiliul Județean Brăila nu are în dotare utilaje, echipamente, personal specializat etc. care să asigure capacitatea de a desfășura prin mijloace proprii activitatea de dezăpezire a drumurilor județene**”. [subl. ns.]

**Unitatea administrativ-teritorială județul Brăila, reprezentată legal prin președintele Consiliului Județean Brăila, nu a atribuit contractul de servicii privind dezăpezirea drumurilor județene în iarna 2014 – 2015 și nu avea asigurată prestarea acestor servicii prin alte mijloace.**

**Neatribuirea contractului de servicii privind dezăpezirea drumurilor județene în iarna 2014 – 2015 a fost cauzată de un concurs de factori și împrejurări, și anume:**

**1. Instabilitatea și disfuncționalitățile înregistrate la nivelul Consiliului Județean Brăila în perioada 08.08.2014 – 23.12.2014, determinate de existența unor discontinuități și/sau limitări în ceea ce privește exercitarea atribuțiilor președintelui și a unuia dintre vicepreședinții consiliului județean, precum și existența, în anumite intervale de timp, a unui vid de autoritate la nivelul acestei instituții.**

În perioada 08.08.2014 – 09.10.2014, ca urmare a dispunerii, în cadrul urmăririi penale, a unor măsuri preventive față de președintele și unul dintre vicepreședinții Consiliului Județean Brăila, mandatele acestora au fost suspendate de drept.

Începând cu data de 09.10.2014, față de cei doi reprezentanți ai Consiliului Județean Brăila a fost dispusă măsura controlului judiciar și a fost instituită interdicția de a desfășura activitățile de președinte, respectiv vicepreședinte ai consiliului județean.

Vidul de autoritate existent în cea de-a doua jumătate a anului 2014 la Consiliul Județean Brăila a avut consecințe asupra ritmului în care au fost

desfășurate activitățile necesare parcurgerii procedurii de atribuire a contractului de prestare a serviciilor de dezăpezire a drumurilor județene în iarna 2014 – 2015 prin aceea că, fie au determinat amânarea realizării unor activități, fie au cauzat reluarea unora dintre acestea, fapt ce a condus la extinderea perioadei necesare derulării procedurii de atribuire a contractului de servicii.

Semnificativ în acest sens este faptul că, la data de **31.07.2014**, *Referatul de necesitate* privind achiziționarea serviciilor de dezăpezire a drumurilor județene „(...) **a fost înaintat spre avizare către cabinetul Vicepreședintelui** [REDACTAT] *Deoarece în această perioadă vicepreședintele a intrat în concediu și apoi a fost arestat, referatul a rămas blocat la mapa vicepreședintelui și a fost returnat Direcției Tehnice în data de 22.08.2014 întrucât nu avea cine să-l avizeze” [subl. ns.], date comunicate Corpului de control al primului-ministru de către reprezentanții Consiliului Județean Brăila, cu adresa nr. 217/08.01.2015.*

Începând cu data de 31.07.2014, domnul [REDACTAT] nu și-a mai exercitat atribuțiile de vicepreședinte al Consiliului Județean Brăila deoarece în perioada 31.07.2014 – 07.08.2014 s-a aflat în concediu de odihnă, fără ca atribuțiile acestuia să fie delegate altei persoane. Ulterior, mandatul domnului [REDACTAT] a fost suspendat de drept, iar la data de 24.11.2014 acesta și-a depus demisia din funcțiile de consilier județean și de vicepreședinte al consiliului județean.

**2. Inițierea cu întârziere la nivelul Consiliului Județean Brăila a procedurii de atribuire a contractului de servicii privind dezăpezirea drumurilor județene în iarna 2014 – 2015 și desfășurarea lentă a acesteia.**

**Activitățile în cadrul procedurii de atribuire a contractului nu au avut caracter de continuitate și nu au fost efectuate într-un ritm constant**, fapt ce rezultă din următoarele împrejurări:

a) Referatul de necesitate a fost aprobat de către conducerea Consiliului Județean Brăila la peste 30 de zile de la data întocmirii acestuia de către reprezentanții Direcției tehnice și de gospodărire comunală.

b) În prima jumătate a lunii septembrie 2014, referatul de necesitate, caietul de sarcini, nota justificativă privind estimarea valorii contractului de achiziție publică și formularele F3 au fost restituite de două ori de către Biroul achiziției publice în vederea refacerii ori modificării acestora de către reprezentanții Direcției tehnice și gospodărire comunală.

c) Documentația de atribuire, în forma de transmitere spre publicare în S.E.A.P., a fost aprobată de către conducerea Consiliului Județean Brăila la peste două săptămâni de la data întocmirii acesteia de către Biroul achiziției publice.

d) Documentația de atribuire întocmită de autoritatea contractantă Consiliul Județean Brăila a fost respinsă de două ori de către Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice.

**3. Neparticiparea operatorilor economici la procedura de atribuire a contractului de servicii privind dezăpezirea drumurilor județene în iarna 2014 – 2015, în legătură cu care s-a stabilit ca termen pentru deschiderea ofertelor data de 03.12.2014, motiv pentru care comisia de evaluare a ofertelor a hotărât anularea procedurii de atribuire.**

Prin Dispoziția președintelui Consiliului Județean Brăila nr. 298/12.12.2014, *Programul anual al achizițiilor publice* a fost actualizat prin readăugarea achiziției publice „*Servicii de dezăpezire a drumurilor județene, în perioada de iarnă 2014 – 2015*”, având ca dată estimată pentru finalizarea achiziției **01.04.2015**.

**4. Neadoptarea unor măsuri concrete de către Consiliul Județean Brăila în legătură cu asigurarea serviciilor de dezăpezire a drumurilor județene în iarna 2014 – 2015.**

Cu privire la acest aspect este relevantă împrejurarea că, „*în cursul anului 2014, atribuirea contractului de servicii privind dezăpezirea drumurilor județene a făcut obiectul discuțiilor în ședința din 1 decembrie 2014 și în 23 decembrie 2014*” [subl. ns.], fapt ce rezultă din adresa Consiliului Județean Brăila nr. 76/06.01.2015.

**II. Despre acțiunile întreprinse de Instituția Prefectului – Județul Brăila în gestionarea situației create prin neasigurarea de către Consiliul Județean Brăila a serviciilor de dezăpezire a drumurilor județene pentru iarna 2014 – 2015**

Acțiuni întreprinse:

1. Instituția Prefectului – Județul Brăila a solicitat Consiliului Județean Brăila, în luna septembrie 2014, o informare în legătură cu demersurile efectuate pentru asigurarea serviciilor de dezăpezire a drumurilor județene în iarna 2014 – 2015 și un program de măsuri cu termene și responsabilități precise.

2. În cadrul ședinței extraordinare din data de 27.10.2014 a Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brăila, prefectul județului Brăila a solicitat Consiliului Județean Brăila întreprinderea unor măsuri concrete de prevenire, pregătire și intervenție în vederea asigurării și menținerii viabilității drumurilor județene pentru iarna 2014 – 2015.

3. În data de **28.11.2014**, având în vedere avertizarea de fenomene meteorologice periculoase „*cod galben*” emisă de Administrația Națională de Meteorologie, **prefectul județului Brăila, a solicitat reprezentanților Consiliului Județean Brăila întrunirea în regim de urgență într-o ședință extraordinară în vederea delegării către un vicepreședinte a atribuțiilor președintelui consiliului județean pentru a se asigura intervenția pe drumurile aflate în administrarea consiliului județean în situații de urgență provocate de fenomene meteorologice periculoase.**

4. Prin adresa nr. 16895/09.12.2014, Instituția Prefectului – Județul Brăila a atenționat consilierii județeni asupra întregului cadru legislativ în domeniul gestionării situațiilor de urgență la nivel județean, a responsabilităților ce revin Consiliului Județean Brăila și președintelui acestuia, precum și asupra consecințelor generate de fenomenele meteorologice periculoase, specifice sezonului rece.

### **III. Despre activitățile de dezăpezire a drumurilor județene din județul Brăila în perioada decembrie 2014 – ianuarie 2015**

Pentru dezăpezirea drumurilor județene în iarna 2014 – 2015, în ședința din data de 23.12.2014, Consiliul Județean Brăila a hotărât „asocierea Județului Brăila, prin Consiliul Județean Brăila, cu Unitățile Administrativ-Teritoriale din Județul Brăila, în vederea finanțării și realizării în comun a activității de dezăpezire a drumurilor publice județene”.

În consecință, **Consiliul Județean Brăila a încheiat contracte de asociere pentru dezăpezirea drumurilor județene cu mai multe consilii locale din județul Brăila.**

Prin adresa nr. 76/06.01.2015, reprezentanții Consiliului Județean Brăila au comunicat Corpului de control al primului-ministru următoarele: „(...) **consiliile locale nu au prezentat borderouri și situații de plată aferente activității de dezăpezire prestate, în consecință, până la data de 07.01.2015 nu se cunoaște cuantumul cheltuielilor înregistrate în legătură cu aceste activități**” [subl. ns.], și, prin urmare, nici acțiunile de dezăpezire întreprinse de către consiliile locale.

\* \* \*

**Raportul de control privind verificările efectuate la autorități ale administrației publice din județul Brăila în legătură cu dezăpezirea drumurilor județene în iarna 2014 – 2015 nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă doar un act de informare a primului-ministru.**

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificările efectuate la autorități ale administrației publice din județul Brăila în legătură cu dezăpezirea drumurilor județene în iarna 2014 – 2015*, raportul va fi transmis la:

- 1. Consiliul Județean Brăila;**
- 2. Instituția Prefectului – Județul Brăila;**
- 3. Ministerul Afacerilor Interne;**
- 3. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;**
- 4. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;**

**5. Cancelaria Primului – Ministru, spre informare.**

*Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate la autorități ale administrației publice din județul Brăila în legătură cu dezăpezirea drumurilor județene în iarna 2014 – 2015 va fi transmisă, alături de Raportul de control, la toate instituțiile mai sus menționate.*

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului-ministru

