



GUVERNUL ROMÂNIEI

## SINTEZA

### Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu implementarea proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus comuna Dărmănești, județul Dâmbovița”

Corpul de control al primului-ministru a efectuat verificări la autoritățile administrației publice locale ale comunei Dărmănești, județul Dâmbovița, în legătură cu modul de realizare a proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus comuna Dărmănești, județul Dâmbovița”, proiect finanțat în cadrul Programului de dezvoltare a infrastructurii din spațiul rural, instituit prin *O.G. nr. 7/2006*, cu modificările și completările ulterioare.

#### I. Despre obținerea finanțării nerambursabile de la bugetul de stat prin utilizarea unor înscrisuri necorespunzătoare adevărului

În documentația de solicitare a finanțării de la bugetul de stat pentru proiectul „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus comuna Dărmănești, județul Dâmbovița”, depusă la Biroul Comisiei privind determinarea oportunității proiectelor de către reprezentantul legal al Primăriei, [REDACTED] în calitate de primar al comunei Dărmănești, au fost identificate două înscrisuri cu privire la care au rezultat indicii că sunt necorespunzătoare adevărului, după cum urmează:

✓ „Hotărârea Consiliului Local al Comunei Dărmănești nr. 15/25.04.2006” privind numirea reprezentantului legal și a reprezentantului tehnic pentru lucrarea de investiții;

✓ „Hotărârea Consiliului Local al Comunei Dărmănești nr. 16/06.07.2006” privind aprobarea studiului de fezabilitate al proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus comuna Dărmănești, județul Dâmbovița”.

Astfel, s-a constatat că cele două înscrisuri nu au fost emise de către Consiliul Local al Comunei Dărmănești, iar în conținutul acestora au fost menționate împrejurări necorespunzătoare adevărului potrivit cărora autoritatea deliberativă locală ar fi numit reprezentanții unității administrativ-teritoriale responsabili implementarea proiectului și ar fi aprobat studiul de fezabilitate și indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții, condiții obligatorii prevăzute de lege pentru eligibilitatea proiectului.

**Primarul comunei Dărmănești, județul Dâmbovița, [REDACTAT] a utilizat cele două înscrisuri necorespunzătoare adevărului pentru a induce în eroare membrii Comisiei privind determinarea oportunității proiectelor și a obține aprobarea proiectului.**

Proiectul „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus comuna Dărmănești, județul Dâmbovița” a fost aprobat de Comisia privind determinarea oportunității proiectelor, iar în perioada 2006 – 2014 au fost transferate efectiv către unitatea administrativ-teritorială sume în cuantum total de 3.311.492 RON.

## **II. Despre modificarea proiectului fără acordul Comisiei privind determinarea oportunității proiectelor**

În conformitate cu studiul de fezabilitate, care a stat la baza aprobării cererii de finanțare, valoarea totală a proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus comuna Dărmănești, județul Dâmbovița” a fost în sumă de 3.925.684,10 RON și a cuprins următoarele obiective:

- ✓ rețea de canalizare;
- ✓ stație de epurare;
- ✓ alimentarea cu energie electrică 20KV, aferentă stației de epurare.

Potrivit dispozițiilor art. 9 din *O.G. nr. 7/2006*, reprezentanții Primăriei Comunei Dărmănești aveau **obligația de a contracta lucrările de investiții aprobate de Comisie conform cererii de finanțare**, cu respectarea dispozițiilor legale din domeniul achizițiilor publice.

În documentația de atribuire a contractului de achiziție publică de lucrări pentru realizarea proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus” a fost inclus un nou obiectiv de investiție, constând în „racorduri canalizare menajeră”, care nu a fost prevăzut în documentația care a stat la baza aprobării cererii de finanțare, majorând în acest mod valoarea proiectului de la suma de 3.925.684,10 RON (cu TVA) la suma de 4.920.358,19 RON (cu TVA).

Conform dispozițiilor legale valoarea maximă eligibilă a unui proiect trebuia să fie de 4.000.000 RON (cu TVA).

Majorarea valorii proiectului s-a realizat în mod ilegal, întrucât reprezentanții Primăriei Comunei Dărmănești nu au solicitat aprobarea Comisiei privind determinarea oportunității proiectelor, deși aveau obligația de a depune o nouă cerere de finanțare.

### **III. Despre atribuirea ilegală a contractului de lucrări pentru realizarea proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus”**

În cadrul procedurii de atribuire organizate de Primăria Comunei Dărmănești pentru încheierea contractului de lucrări, s-a constatat că oferta depusă, la data de 13.12.2006, de către Societatea [REDACTAT], nu a îndeplinit cerințele caietului de sarcini, întrucât nu a conținut obiectivul „racorduri canalizare menajeră”, respectiv „devizul MAR 018”, iar aceasta trebuia să fie considerată ca fiind neconformă.

Cu toate acestea, comisia de evaluare a ofertelor a încălcat dispozițiile legale, întrucât a evaluat ofertele și a stabilit câștigătorul în perioada în care procedura de atribuire trebuia să fie suspendată de drept și a declarat câștigătoare oferta depusă de către Societatea [REDACTAT] deși aceasta trebuia să fie respinsă.

Ca urmare a acestei proceduri de atribuire, reprezentanții Primăriei Comunei Dărmănești au încheiat cu Societatea [REDACTAT] contractul de execuție de lucrări nr. 1362/30.03.2007, având ca obiect executarea și finalizarea obiectivului de investiții „Rețele de canalizare stație de epurare și racorduri canalizare menajeră Sat Mărginenii de Sus”.

**IV. Despre majorarea în mod nelegal și netemeinic a pretului contractului cu 42,31% și producerea bugetului de stat și bugetului local al comunei Dărmănești a unei pagube în sumă de 926.857,09 RON (cu TVA)**

Potrivit Raportului procedurii nr. 536/05.02.2007 Societatea [REDACTAT] a fost declarată ofertant câștigător cu o ofertă în sumă de 2.905.413,98 RON (fără TVA).

Reprezentanții Primăriei Comunei Dărmănești au încheiat cu Societatea [REDACTAT] contractul de execuție de lucrări nr. 1362/30.03.2007, având ca obiect executarea și finalizarea obiectivului de investiții „Rețele de canalizare stație de epurare și racorduri canalizare menajeră Sat Mărginenii de Sus”, la prețul de 4.134.754,78 RON (fără TVA) și o durată de executare și finalizare a lucrărilor de 9 luni.

Prin urmare, reprezentanții Primăriei Comunei Dărmănești au majorat în mod ilegal și nejustificat prețul contractului cu 42,31%, respectiv de la suma de 2.905.413,98 RON (fără TVA) la suma de 4.134.754,78 RON (fără TVA), cu încălcarea dispozițiilor art. 204 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „autoritatea contractantă are obligația de a încheia contractul de achiziție publică cu ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită ca fiind câștigătoare, pe baza propunerilor tehnice și financiare cuprinse în respectiva ofertă”.

Având în vedere faptul că Primăria Comunei Dărmănești a achitat către Societatea [REDACTAT] suma totală de 3.117.490,73 RON (cu TVA), a rezultat că suma de 926.857,09 RON (cu TVA) a fost plătită ca urmare a majorării, în mod ilegal și nejustificat, a prețului contractului cu 42,31%.

Obiectivul de investiții „Rețele de canalizare stație de epurare și racorduri canalizare menajeră Sat Mărginenii de Sus” nu a fost finalizat, iar Societatea [REDACTAT] a intrat în procedura de reorganizare judiciară, începând cu data de 09.04.2013.

În concluzie, s-a constatat că suma de 926.857,09 RON (cu TVA) a fost plătită, în mod ilegal și nejustificat, de Primăria Comunei Dărmănești către Societatea [REDACTAT] și reprezintă o pagubă cauzată bugetului local al unității administrativ-teritoriale și, implicit, bugetului de stat, din care au fost alocate fondurile pentru realizarea proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus”.

**V. Despre atestarea unor aspecte necorespunzătoare adevărului pentru crearea unei aparențe de legalitate a majorării prețului contractului**

În dosarul achiziției publice, aferent procedurii de atribuire a contractului de execuție de lucrări nr. 1362/30.03.2007, a fost identificată adresa înregistrată în evidențele Societății [REDACTAT] cu nr. 2602/13.12.2006, respectiv în evidențele Primăriei Comunei Dărmănești cu nr. 5074/13.12.2006, privind transmiterea unui alt formular de ofertă pentru suma de 4.134.754,78 RON (fără TVA), pe care a fost menționată data de 13.12.2006,

În urma verificărilor efectuate au rezultat indicii potrivit cărora datele menționate pe adresa înregistrată în evidențele Societății [REDACTAT] cu nr. 2602/13.12.2006 nu corespund realității, acest înscris fiind înregistrat retroactiv în evidențele Primăriei Comunei Dărmănești, cu nr. 5074/13.12.2006, din următoarele considerente:

➤ Prin adresa nr. 3720/11.12.2006, reprezentanții Primăriei Comunei Dărmănești au solicitat Societății [REDACTAT] completarea ofertei până la data de 13.12.2006, întrucât lipsea obiectivul „racorduri canalizare menajeră”, respectiv „devizul MAR 018”.

➤ Până la data de 17.01.2007, reprezentanții Societății [REDACTAT] nu au transmis Primăriei Comunei Dărmănești răspunsul la adresa nr. 3720/11.12.2006, aspect consemnat în adresa nr. 239/17.01.2007 transmisă de reprezentanții unității administrativ-teritoriale către această societate.

**VI. Despre nerespectarea destinației fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru realizarea proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus comuna Dărmănești, județul Dâmbovița”**

Pentru realizarea proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus comuna Dărmănești, județul Dâmbovița” au fost alocate de la bugetul de stat către unitatea administrativ-teritorială sume în cuantum total de 3.657.000 RON, fiind efectiv transferate, până la data de 03.07.2014, sume în cuantum de 3.311.492 RON.

În hotărârile Guvernului prin care au fost repartizate, pe proiecte, autorităților administrației publice locale fonduri de la bugetul de stat pentru

finanțarea *Programului de dezvoltare a infrastructurii spațiului rural*, instituit prin *O.G. nr. 7/2006*, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit că sumele alocate trebuie să fie utilizate „(...) **pentru finanțarea cheltuielilor necesare execuției lucrărilor de investiții prevăzute în cererile de finanțare declarate eligibile** (...)”. [subl. ns.]

Reprezentanții Primăriei Comunei Dărmănești au efectuat în mod nejustificat plăți cu alte destinații în sumă totală de 848.132,03 RON, cu încălcarea dispozițiilor legale, după cum urmează:

✓ suma de 6.300 RON a fost achitată la data de 12.12.2006 pentru realizarea unor studii de fezabilitate pentru Cămin cultural și Muzeul olarului;

✓ suma de 35.000 RON a fost achitată la data de 26.07.2011 pentru achitarea unei amenzi aplicate de Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice;

✓ suma de 806.832,03 RON a fost achitată în perioada 23.06.2009 – 06.05.2014 pentru realizarea obiectivului „*racorduri canalizare*” care nu a făcut obiectul proiectului „*Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus*” aprobat de Comisia privind determinarea oportunității proiectelor.

\* \* \*

Raportul de control nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă un act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind

operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

Verificarea întrunirii tuturor elementelor constitutive ale unor posibile infracțiuni și corecta încadrare juridică a acestora excede competenței unui organ cu atribuții de control al activității entităților publice, așa cum este Corpul de control al primului-ministru.

Prin transmiterea actului de control la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Corpul de control al primului-ministru și-a îndeplinit obligația legală de a sesiza organul de urmărire penală care, potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, „este sesizat (...) prin actele încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege”.

\* \* \*

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificările efectuate în legătură cu implementarea proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus comuna Dărmănești, județul Dâmbovița”*, acesta va fi transmis la:

1. **Primăria Comunei Dărmănești;**
2. **Consiliul Local al Comunei Dărmănești;**
3. **Consiliul Județean Dâmbovița, spre informare;**
4. **Instituția Prefectului – Județul Dâmbovița, spre informare;**
5. **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;**
6. **Cancelaria Primului – Ministru, spre informare;**
7. **Secretariatul General al Guvernului, spre informare;**
8. **Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;**
9. **Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.**

La Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului – Ministru se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu*

*implementarea proiectului „Canalizare menajeră în comuna Dărmănești, sat Mărginenii de Sus comuna Dărmănești, județul Dâmbovița”.*

**Ion LĂZĂR**



**Secretar de Stat**

**Șeful Corpului de control al primului-ministru**