



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu achiziționarea, gestionarea, păstrarea și exploatarea Sistemului Informatic de Monitorizare și Management Forestier - FMIMS

Corpul de control al primului-ministru a efectuat un control la Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice (Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor) și la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Obiectivele controlului au vizat verificarea respectării dispozițiilor legale și a normelor interne cu privire la achiziționarea, gestionarea, păstrarea și exploatarea sistemului informatic Forest Management and Information Monitoring System (Sistemul Informatic de Monitorizare și Management Forestier - FMIMS).

I. Despre Proiectul de Dezvoltare Forestieră

A. În baza unui *Acord de împrumut*, ratificat prin *Legea nr. 400/2003*, cu amendamentele ulterioare, Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare a acordat României un împrumut în cuantum de 20.407.743,72 USD pentru finanțarea Proiectului de Dezvoltare Forestieră.

B. Obiectivul principal al Proiectului de Dezvoltare Forestieră l-a reprezentat menținerea și îmbunătățirea gestionării durabile din punct de vedere al mediului, a resurselor silvice aflate în proprietate de stat și proprietate privată, în scopul creșterii contribuției pe care resursele silvice o aduc la dezvoltarea economiei naționale și rurale.

C. Data închiderii Proiectului de Dezvoltare Forestieră a fost 30.06.2009.

II. Despre Sistemul Informatic de Monitorizare și Management Forestier (FMIMS), realizat în cadrul Proiectului de Dezvoltare Forestieră

II.1. Structura Sistemului Informatic de Monitorizare și Management Forestier

Proiectul de Dezvoltare Forestieră a fost constituit din cinci componente, din care componenta „*Crearea unui sistem de asigurare a unei administrări durabile a pădurilor private*” a cuprins și subcomponenta „*Sprijinirea înființării unui sistem național de informare și monitorizare privind administrarea pădurilor, prin furnizarea de servicii, inclusiv servicii tehnice, și de instruire*”.

Sistemul Informatic de Monitorizare și Management Forestier (FMIMS) a fost structurat pe mai multe module, după cum urmează:

a) ForMIS (Forestry Management Information System) - bază de date pentru colectarea și procesarea datelor primare provenite de la furnizorii de date (inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânatoare, Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, ocoalele silvice private etc.);

b) ForCES (Forestry Central Enterprise Storage) - bază de date cu un software capabil să stocheze și să analizeze date istorice și eterogene;

c) ForGIS (Forestry Geographic Information System) - bază de date spațială atașată unei interfețe grafice, pentru stocarea și afișarea datelor geografice în relație cu datele forestiere tehnice;

d) alte pachete software standard (financiar, managementul documentelor).

II.2. Despre realizarea și implementarea Sistemului Informatic de Monitorizare și Management Forestier

A. În vederea realizării sistemului informatic FMIMS, Unitatea de Management al Proiectului din cadrul autorității responsabile de silvicultură a achiziționat produse (echipamente hardware și licențe) în valoare totală de 1.462.531,40 USD, cu TVA și servicii de programare software în valoare de 514.552,35 USD, cu TVA.

B. Furnizarea softului aferent Sistemului Informatic de Monitorizare și Management Forestier (FMIMS) s-a făcut de către asocieria dintre XXXXXXXXXX

_____ și _____, în baza Contractului nr. ICB/TS/06/03, încheiat la data de 15.11.2006, între aceasta și Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, prin Unitatea de Management al Proiectului.

Prețul Contractului nr. ICB/TS/06/03/15.11.2006 a fost de 1.075.416,16 RON, fără TVA (echivalentul sumei de 393.464,13 USD, fără TVA, la data încheierii contractului).

Asocierea dintre _____ și _____ s-a obligat să furnizeze și să instaleze softul și să ofere servicii de instruire pentru administrarea și utilizarea sistemului informatic FMIMS, structurat pe următoarele componente: ForMIS, ForCES și ForGIS.

Componenta ForGIS trebuia să conțină o bază de date care urma să includă datele geografice interconectate cu datele tehnice silvice printr-o interfață grafică pentru utilizator și cu dispozitive specifice sistemului GIS (Geographic Information System), acesta din urmă fiind utilizat pentru crearea, stocarea, analiza și prelucrarea datelor de tip geografic sau spațial.

C. La data de 09.12.2008, directorul IT al proiectului, _____, a emis un certificat privind configurarea pachetelor software (Configuration Certificate) în care a precizat că subsistemele ForMIS, ForGIS și ForCES au fost configurate în conformitate cu specificațiile tehnice și că toate metadatele (n.n. tabele, câmpuri, referințe, procese, meniuri, ferestre etc.) au fost introduse în mod corespunzător în sistem.

D. La data de 30.12.2008, tot _____ a emis, pentru și în numele Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, **Certificatul de acceptanță operațională finală prin care s-a atestat faptul că a fost realizată testarea operațională a Sistemului Informatic de Monitorizare și Management Forestier (FMIMS) și că acesta funcționa în concordanță cu specificațiile tehnice aferente Contractului nr. ICB/TS/06/03/15.11.2006.**

II.3. Despre cheltuielile efectuate pentru cursurile de instruire privind administrarea și utilizarea sistemului informatic FMIMS

În perioada 01.06.2008 – 25.12.2008, reprezentanți ai societății _____ au organizat cursuri de instruire privind administrarea componentelor ForMIS, ForCES și ForGIS ale sistemului informatic FMIMS, la care au participat _____ și _____ din partea Unității de Management al

Proiectului, persoane care aveau încheiate contracte de prestări servicii cu Unitatea de Management al Proiectului a căror durată expira la data de **30.06.2009**.

La aceste cursuri au participat și consultanți IT din cadrul inspectoratelor teritoriale de regim silvic și de vânătoare care aveau încheiate cu acestea contracte de prestare a serviciilor de suport tehnic IT pe o perioadă determinată, respectiv de la data de **01.03.2008** și până la data de **30.06.2009**.

Prin urmare, pentru instalarea, configurarea, exploatarea și utilizarea sistemului informatic FMIMS au fost instruite persoane care aveau contracte de prestări servicii încheiate cu Unitatea de Management al Proiectului, a căror durată expira la data închiderii Proiectului de Dezvoltare Forestieră, respectiv la data de **30.06.2009**.

Astfel, după această dată, **principalii beneficiari ai sistemului informatic FMIMS, respectiv autoritatea publică centrală care răspundea de silvicultură (Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale) și inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare, nu au mai dispus de personal tehnic de specialitate instruit în administrarea și utilizarea sistemului informatic FMIMS.**

Pentru cursurile de instruire privind administrarea și utilizarea sistemului informatic FMIMS, a fost plătită societății [REDACTAT] [REDACTAT] suma de **118.219,11 RON**.

II.4. Despre neutilizarea Sistemului Informatic de Monitorizare și Management Forestier (FMIMS)

A. Din verificările efectuate s-a constatat că la data controlului, în componenta ForGIS a sistemului informatic FMIMS nu existau date de tip GIS (Sistemul Informațional Geografic) privind cadastrarele pădurilor și nici informații tehnice sau geografice.

În aceste condiții sistemul informatic FMIMS nu a putut fi utilizat în integralitatea sa.

B. S-a constatat că obiectivul general al sistemului informatic FMIMS, respectiv acela de a furniza autorității publice centrale responsabilă cu silvicultura o bază de date centrală conținând informații detaliate despre resursele forestiere naționale, nu a fost realizat, în condițiile în care pentru realizarea acestui sistem

au fost efectuate plăți în valoare de aproximativ 1.977.083 USD din împrumutul acordat României de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

III. Despre Sistemul Informatic pentru Urmărirea Lanțului de Custodie pentru Materiale Lemnoase (SUMAL)

La data de 02.08.2007, între Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (reprezentat de [REDACTAT], în calitate de director al Proiectului de Dezvoltare Forestieră) și asocierea dintre societățile [REDACTAT] și [REDACTAT] a fost încheiat Actul adițional nr. 1 la Contractul nr. ICB/TS/06/03/15.11.2006, având ca obiect crearea unui nou software, respectiv a Sistemului Informatic pentru Urmărirea Lanțului de Custodie pentru Materiale Lemnoase (SUMAL), în valoare de 90.514,88 RON, fără TVA (echivalentul sumei de 38.932,81 USD, fără TVA, la data încheierii contractului).

Sistemul informatic SUMAL a fost integrat în componenta ForMIS a sistemului informatic FMIMS, iar organizarea, funcționarea și obligativitatea utilizării acestuia au fost reglementate prin acte normative.

La data controlului sistemul informatic SUMAL era funcțional.

IV. Despre neînregistrarea sistemelor informatice FMIMS și SUMAL în evidențele contabile

La data de 21.01.2010, Ministerul Mediului și Pădurilor a preluat de la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, personalul din cadrul Direcției Generale de Regim Silvic și Cinegetic și al celor 9 inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare, precum și activitatea aferentă domeniului „păduri”.

S-a constatat că, de la momentul achiziționării și până la momentul predării acestora Ministerului Mediului și Pădurilor, sistemele informatice FMIMS și SUMAL nu au fost înregistrate în evidențele contabile ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, fiind încălcate, astfel, dispozițiile art. 11 din *Legea contabilității nr. 82/1991*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora este interzisă deținerea, cu orice titlu, de elemente de natura activelor, precum și efectuarea de operațiuni economico-financiare, fără să fie înregistrate în contabilitate.

V. PROPUNERI

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificările efectuate în legătură cu achiziționarea, gestionarea, păstrarea și exploatarea Sistemului Informatic de Monitorizare și Management Forestier - FMIMS*, acesta va fi transmis la:

- 1. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.**
- 2. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.**
- 3. Secretariatul General al Guvernului, spre informare.**
- 4. Cancelaria Primului - Ministru, spre informare.**
- 5. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință.**

La Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului – Ministru, se va transmite, în copie, și *Sinteza raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu achiziționarea, gestionarea, păstrarea și exploatarea Sistemului Informatic de Monitorizare și Management Forestier – FMIMS*.

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului-ministru