



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la Societatea de Formare a Energeticienilor din România "FORMENERG" - S.A.

Corpul de control al primului-ministru a efectuat un control la Societatea de Formare a Energeticienilor din România "FORMENERG" - S.A. (denumită în continuare societatea FORMENERG S.A.), având ca obiective verificarea respectării dispozițiilor legale și a normelor interne de către conducerea societății, verificarea modului de gestionare a patrimoniului, precum și verificarea respectării dispozițiilor legale cu privire la constituirea și realizarea veniturilor, angajarea și efectuarea cheltuielilor și desfășurarea obiectului de activitate prevăzut în actul constitutiv.

Societatea de Formare a Energeticienilor din România "FORMENERG" - S.A. este persoană juridică română, organizată ca societate pe acțiuni, având acționar unic Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" - S.A. (denumită în continuare C.N. Transelectrica S.A.), la care acționar majoritar este statul român.

I. Despre numirea membrilor Consiliului de Administrație al societății FORMENERG S.A. și modificarea componenței acestuia cu încălcarea prevederilor Actului constitutiv al societății și a altor dispoziții legale

A. Prin Hotărârea Adunării Generale a Acționarilor FORMENERG S.A. nr. 3/2009 a fost numit Consiliul de Administrație al societății compus din 5 persoane din care niciuna nu era angajată în cadrul C.N. Transelectrica

S.A. Desemnarea membrilor care au făcut parte din Consiliul de Administrație al societății FORMENERG S.A. s-a făcut cu încălcarea dispozițiilor din Actul constitutiv al societății care prevedeau că, din Consiliul de Administrație al societății, trebuiau să facă parte cel puțin 2 persoane din cadrul C.N. Transelectrica S.A.

B. Cu privire la modificarea componenței Consiliului de Administrație al societății FORMENERG S.A., în perioada 01.01.2010 – 31.05.2014, au fost constatate următoarele nereguli:

1) Revocarea dispusă prin Hotărârea Adunării Generale a Acționarilor FORMENERG S.A. nr. 5/2012 și numirile provizorii dispuse prin deciziile Consiliului de Administrație al societății nr. 13/2012 și nr. 15/2012 **nu au fost înregistrate în registrul comerțului**, astfel încât, potrivit art. 5 din *Legea nr. 26/1990 privind Registrul Comerțului*, cu modificările și completările ulterioare, acestea nu au devenit opozabile terților.

2) În urma demisiei din funcția de membru al Consiliului de Administrație al societății FORMENERG S.A. a doamnei [REDACTAT] solicitată la data de 19.12.2012, **Consiliul de Administrație al societății nu a numit un administrator provizoriu** până la întrunirea Adunării Generale a Acționarilor, încălcând astfel, atât prevederile Actului constitutiv al societății, cât și dispozițiile art. 137² din *Legea privind societățile comerciale nr. 31/1990*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3) În urma demisiei din funcția de membru al Consiliului de Administrație al societății FORMENERG S.A. a doamnei [REDACTAT], adusă la cunoștința Adunării Generale a Acționarilor societății la data de 14.03.2014, **reprezentanții C.N. Transelectrica S.A. nu au nominalizat, până la data de 15.10.2014, un alt membru în Consiliul de Administrație al societății FORMENERG S.A.**, încălcând astfel prevederile din Actul constitutiv al societății.

C. În perioada 06.04.2013 – 20.11.2013, **societatea FORMENERG S.A. nu a avut administratori legal desemnați**, în conformitate cu prevederile Actului constitutiv al societății și cu dispozițiile

Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deoarece mandatul de 4 ani al membrilor Consiliului de Administrație al societății FORMENERG S.A., numiți prin Hotărârea Adunării Generale a Acționarilor nr. 3/2009, a expirat la data de 06.04.2013, iar numirea unor noi membri s-a realizat după aproximativ 7 luni, respectiv la data de 20.11.2013.

D. Cu privire la activitatea Consiliului de Administrație al societății FORMENERG S.A. s-a constatat faptul că, în perioada 29.03.2013 – 05.12.2013 (aproximativ 8 luni), acesta nu s-a întrunit.

II. Despre modul defectuos în care a fost administrat patrimoniul imobiliar al societății FORMENERG S.A.

A. Reprezentanții societății FORMENERG S.A. au închiriat, începând cu data de 01.01.2011, societății [REDACTAT] spațiul în suprafață de 203,11 mp, aflat la parterul clădirii situate în municipiul București, [REDACTAT], în vederea prestării de către locatar a unor servicii de alimentație publică – bufet restaurant.

Închirierea spațiului s-a realizat **fără aprobarea Consiliului de Administrație al societății FORMENERG S.A.**, cu încălcarea prevederilor din Actul constitutiv al societății.

B. Reprezentanții societății FORMENERG S.A. **nu au urmărit respectarea de către societatea [REDACTAT] a cluzelor contractului de închiriere nr. 42P/26.11.2010** referitoare la amenajarea și mobilarea spațiului dat în folosință, întrucât aceștia nu au solicitat locatarului și nu au aprobat devizele de lucrări ce urmau a fi efectuate de către acesta, recepționând lucrările de investiții efectuate de chiriaș fără a stabili și fără a consemna în Procesul-verbal, încheiat la data de 31.12.2010 cu ocazia recepției lucrărilor, care a fost valoarea totală a investițiilor și în ce au constat aceste investiții.

C. La data de 29.08.2011, reprezentanții societății [REDACTAT] au subînchiriat către societatea [REDACTAT] spațiul pe care îl închiriaseră de la FORMENERG S.A., cu toate că nu aveau acest drept, iar la data de 10.12.2012, l-au subînchiriat, cu acordul FORMENERG S.A., societății [REDACTAT] în condiții dezavantajoase pentru locator.

Astfel, chiria lunară stabilită prin contractul de închiriere nr. 42P/26.11.2010 și actele adiționale la acesta, încheiate între FORMENERG S.A. și societatea [REDACTAT], a fost în valoare de:

✓ **1.200 EUR/lună**, fără TVA (în perioada 01.01.2011 – 31.12.2011);

✓ **850 EUR/lună**, fără TVA (în perioada 01.01.2012 – 31.12.2013);

✓ **1.100 EUR/lună**, fără TVA (începând cu data de 01.01.2014).

Pe de altă parte, prețul cu care societatea GLASS COMFORT S.R.L. a subînchiriat spațiul a fost de:

✓ **3.000 EUR/lună**, fără TVA, pentru societatea BABSAN TURISM S.R.L. (în perioada 29.08.2011 – 01.12.2012);

✓ **între 2.000 EUR/lună și 3.000 EUR/lună**, fără TVA, pentru societatea [REDACTAT]. (începând cu data de 10.12.2012).

Aceste sume, obținute din subînchirierea spațiului închiriat de la societatea FORMENERG S.A., au constituit venituri lunare pentru societatea [REDACTAT]

D. Până la data de 31.05.2014, societatea [REDACTAT] a achitat cu mari întârzieri facturile emise de FORMENERG S.A. pentru chiria spațiului, nerespectând astfel prevederile contractuale referitoare la obligativitatea achitării chiriei „(...) lunar, până la data de 15 ale lunii pentru luna respectivă”. În aceste condiții, reprezentanții societății FORMENERG S.A. nu au calculat și nu au perceput penalitățile de întârziere stabilite în contractul de închiriere.

Valoarea totală a penalităților convenite societății FORMENERG S.A. pentru plata cu întârziere a chiriei, calculată până la data de 31.05.2014, ținând cont de procentul de penalitate stabilit în contract, numărul de zile de întârziere față de dată scadentă și valoarea facturilor neachitate la termen, a fost de 40.026,31 RON.

De-abia la data de 31.10.2014, în perioada desfășurării controlului, reprezentanții societății FORMENERG S.A. au emis o factură către societatea [REDACTED] S.R.L. în valoare totală de 45.198,67 RON, reprezentând cuantumul penalităților calculate la data de referință 15.10.2014.

III. Despre cursurile de instruire și formare profesională organizate de către societatea FORMENERG S.A.

A. În perioada 01.01.2010 – 31.05.2014, societatea FORMENERG S.A. a organizat un număr total de **2.071 cursuri de instruire și formare profesională** (la care au participat **28.270 de cursanți**), dintre care un număr total de 202 cursuri (la care au participat 2.907 de cursanți) au reprezentat cursurile de instruire și testare ECDL (licența europeană de operare pe computer), organizate în anul 2011.

B. Din totalul celor 2.071 de cursuri organizate de societatea FORMENERG S.A. în perioada menționată, doar un număr de **122 de cursuri au avut ca obiect programe de formare profesională autorizate de către Autoritatea Națională pentru Calificări**, finalizate cu certificate de calificare sau de absolvire **cu recunoaștere națională**, în conformitate cu prevederile *Ordonanței de Guvern nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

C. Un număr de **1.949 cursuri nu au fost autorizate de către Autoritatea Națională pentru Calificări**, acestea fiind organizate de către societatea FORMENERG S.A. în diferite domenii, precum: finanțe, contabilitate, administrație, achiziții publice, management și resurse umane,

exploatare și mentenanță echipamente și instalații, legislație, strategie energetică.

D. Din numărul total de cursuri organizate de societatea FORMENERG S.A. în perioada 01.01.2010 – 31.05.2014, **un număr de 392 cursuri s-au desfășurat la sediul societății**, situat în municipiul București, [REDACTED], restul de **1.679 cursuri desfășurându-se în spațiile puse la dispoziție de beneficiarii cursurilor sau în alte spații**, precum: [REDACTED]

IV. Despre remunerarea lectorilor care au susținut cursurile de instruire și formare profesională organizate de către societatea FORMENERG S.A.

A. În perioada 01.01.2010 – 31.05.2014, cursurile de instruire și formare profesională organizate de către societatea FORMENERG S.A. au fost susținute de către un număr total de **261 de lectori**, persoane fizice, valoarea brută totală a cheltuielilor cu serviciile prestate de aceștia înregistrată de societate fiind de **5.292.531 RON**.

B. În urma verificărilor efectuate, prin sondaj, asupra unui număr de **53 de contracte și acte adiționale** încheiate de FORMENERG S.A. cu un număr de 27 de lectori, s-a constatat faptul că **în unele cazuri reprezentanții FORMENERG S.A. nu au determinat valoarea prestațiilor utilizând algoritmul de calcul al devizului stabilit prin „Metodologia privind încheierea de contracte comerciale cu furnizorii externi de servicii de consultanță”** (aprobată prin Hotărârea Consiliului de Administrație al FORMENERG S.A. nr. 9/2006) **sau tarifele și ponderile aprobate**, încălcând prevederile metodologiei menționate.

Inconsecvența în modul de stabilire a valorii prestației lectorilor, prin calcularea unor tarife/zi/cursant fără respectarea „*Metodologiei privind încheierea de contracte comerciale cu furnizorii externi de servicii de consultanță*” a determinat efectuarea de către FORMENERG S.A., în mod nejustificat, a unor cheltuieli brute cu serviciile prestate de lectori reprezentând procente semnificativ diferite din veniturile obținute, aspect constatat chiar și în cazul organizării aceleiași curs, în aceleași condiții de desfășurare.

C. În urma verificărilor efectuate, prin sondaj, a rezultat faptul că unii dintre cei 27 de lectori au omis menționarea, în declarațiile de avere și în declarațiile de interese depuse conform prevederile legale în vigoare, a relațiilor contractuale cu societatea FORMENERG S.A. și a veniturile obținute din serviciile prestate în baza contractelor (și actelor adiționale la acestea) încheiate această societate, considerate, în conformitate cu prevederile *Codului fiscal*, venituri din activități independente.

Exemplificăm în acest sens situația lui [REDACTED] angajat la Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, care nu a declarat venitul net încasat în anul 2010 pentru serviciile prestate către societatea FORMENERG S.A., precum și situația lui [REDACTED], angajat la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, care nu a declarat veniturile nete, încasate în anul 2011 și în anul 2013 pentru serviciile prestate către societatea FORMENERG S.A.

V. Despre implicarea unor angajați ai unor entități publice în aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale societății FORMENERG S.A.

A. În conformitate cu dispozițiile legale, bugetele de venituri și cheltuieli ale societății FORMENERG S.A. aferente anilor 2010, 2011, 2012 și 2013 au fost aprobate prin ordin comun al ordonatorului principal de credite (ministrul economiei, până la data de 01.04.2013 și ministrul

finanțelor publice, în perioada 01.04.2013 – 14.02.2014), al **ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.**

B. Cele mai mari venituri din susținerea cursurilor de instruire și formare profesională organizate de către societate FORMENERG S.A. au fost realizate de către următoarele două persoane:

1) [REDACTED] (angajată în perioada 15.01.2010 – 09.07.2013 în funcția de expert în cadrul Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie) care a obținut din serviciile prestate în perioada 15.01.2010 – 26.05.2014, un venit brut total de 1.326.080 RON, respectiv un **venit net total de 1.066.808 RON;**

2) [REDACTED] (angajată în perioada 15.01.2010 – 31.05.2014 în funcția de expert în cadrul Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie) care a obținut din serviciile prestate în perioada 15.01.2010 – 28.04.2014 un venit brut total de 507.012 RON, respectiv un **venit net total de 396.430 RON.**

C. În calitate de **angajate în cadrul Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, [REDACTED] și [REDACTED]** au fost implicate în aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale FORMENERG S.A. aferente anilor 2010, 2011 și 2012, acestea participând la analizarea propunerilor formulate de către reprezentanții societății, întocmind și semnând atât referatele de aprobare (prin care s-a propus adoptarea proiectelor de ordin comun), cât și proiectele ordinelor prin care au fost aprobate bugetele de venituri și cheltuieli ale FORMENERG S.A., în condițiile în care acestea s-au aflat în raporturi contractuale cu societatea FORMENERG S.A. și au obținut venituri din serviciile prestate pentru această societate.

D. În perioada 15.01.2010 – 31.05.2014, [REDACTED] și [REDACTED] au deținut calitatea de membru în adunările generale ale acționarilor sau în consiliile de administrație ale unor operatori economici

ai căror angajați au participat la cursurile organizate de societatea FORMENERG S.A. și susținute de către acestea, în calitate de lectori.

E. În perioada 05.02.2009 – 05.07.2011, [REDACTED] a deținut calitatea de cenzor al societății FORMENERG S.A., obținând din activitatea desfășurată în această calitate un venit net total în cuantum de 2.281 RON.

Din serviciile prestate în calitate de lector pentru societatea FORMENERG S.A., începând cu data de 05.02.2009 (data numirii în calitate de cenzor al societății FORMENERG S.A.) și până la data de 31.05.2014, [REDACTED] a obținut un venit brut total de 1.534.730 RON, respectiv un venit net total de **1.242.074 RON.**

Având în vedere aceste aspecte a rezultat faptul că, în perioada 05.02.2009 – 05.07.2011, [REDACTED] a deținut calitatea de cenzor al societății FORMENERG S.A. cu încălcarea dispozițiilor art. 161 alin. (2) lit. b) din *Legea societăților nr. 31/1990 republicată*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „**nu pot fi cenzori, iar dacă au fost aleși, decad din mandatul lor: (...) persoanele care primesc sub orice formă, pentru alte funcții decât aceea de cenzor, un salariu sau o remunerație de la administratori sau de la societate sau ai căror angajatori sunt în raporturi contractuale sau se află în concurență cu aceasta**” [subl. ns.].

F. O parte dintre cursurile de instruire și formare profesională organizate de către societatea FORMENERG S.A. au fost susținute, în perioada 31.03.2011 – 22.07.2013, de către [REDACTED], angajat în această perioadă în funcția de consilier la **Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, persoană implicată, în această funcție, în aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale societății FORMENERG S.A. aferente anilor 2012 și 2013.** În calitate de lector la cursurile organizate de societatea FORMENERG S.A. [REDACTED] a obținut un venit brut total de 21.520 RON, respectiv un venit net total de **16.190 RON.**

G. În perioada 06.06.2012 – 17.03.2014 a susținut cursuri de instruire și formare profesională organizate de către societatea FORMENERG S.A. și [REDACTED], angajată în această perioadă în funcția de șef serviciu la **Ministerul Finanțelor Publice, și care a fost implicată în aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale societății FORMENERG S.A. aferente anilor 2012 și 2013.** În calitate de lector la cursurile organizate de societatea FORMENERG S.A. [REDACTED] a obținut un venit brut total de 45.320 RON, respectiv **un venit net total de 35.467 RON.**

H. Cea mai mare parte a participanților la cursurile organizate de societatea FORMENERG S.A. au fost angajați ai operatorilor economici aflați în subordinea, coordonarea sau autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, respectiv a Ministerului Economiei, ale căror bugete de venituri și cheltuieli s-au aprobat, la propunerea Ministerului Economiei, prin hotărâre a Guvernului, prin ordin al ministrului sau prin ordin comun al ordonatorului principal de credite (Ministerul Economiei), al ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, în acest scop fiind necesară analiza și avizarea acestor documente de către angajați din cadrul instituțiilor implicate.

Potrivit adreselor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Ministerul Finanțelor Publice, **la activitățile de analiză și avizare a bugetelor de venituri și cheltuieli ale acestor operatori economici au participat și**

I. Cursurile, organizate de societatea FORMENERG S.A. și susținute de către lectorii implicați în aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale societății, **s-au desfășurat în București sau alte localități, cea mai mare parte în zile lucrătoare, în care**, potrivit adreselor transmise

Corpului de control al primului-ministru de către instituțiile la care aceste persoane erau angajate, **acestea din urmă figurau prezente la serviciu.**

VI. Despre cursurile organizate de societatea FORMENERG S.A. la care au participat angajați din cadrul Ministerului Economiei și despre implicarea lui [REDACTED] și a lui [REDACTED] [REDACTED] persoane care au avut calitatea de înalți funcționari publici (secretar general) în cadrul Ministerului Economiei, în atribuirea și derularea contractelor de prestare de servicii către această societate

A. În urma verificărilor efectuate de echipa de control cu privire la un număr de 27 de lectori care au susținut cursuri de instruire și formare profesională organizate de către societatea FORMENERG S.A. în perioada 01.01.2010 – 31.05.2014, s-a constatat faptul că, în perioada derulării cursurilor, un număr de **12 lectori au fost angajați în cadrul Ministerului Economiei, ocupând, în majoritatea cazurilor, funcții de conducere.**

În perioada derulării cursurilor, o parte dintre lectorii care erau angajați în cadrul Ministerului Economiei au deținut calitatea de membru în adunările generale ale acționarilor sau în consiliile de administrație ale unor operatori economici, ai căror salariați au participat la cursurile organizate de societatea FORMENERG S.A. și susținute de către aceștia.

Participanții la aceste cursuri au fost angajați ai Ministerului Economiei sau ai operatorilor economici aflați în subordinea, coordonarea sau autoritatea acestuia.

B. La unele cursuri de instruire și formare profesională, organizate de către societatea FORMENERG S.A. în perioada 01.01.2010 – 31.05.2014, au participat și angajați ai Ministerului Economiei, în baza contractelor de prestare de servicii nr. 332/29.10.2012 (în valoare totală de 227.430 RON, fără TVA) și nr. 267/15.07.2013 (în valoare totală de 352.000 RON, fără TVA), încheiate între minister și această societate.

O parte din cursurile la care au participat angajați ai Ministerului Economiei au fost susținute de următorii lectori ce ocupau diferite funcții în cadrul Ministerului Economiei: [REDACTAT]

C. În perioada 11.02.2010 – 29.11.2013, [REDACTAT], angajată în cadrul Ministerului Economiei, în funcția de consilier superior la Direcția Corp Control Ministru, a susținut, în calitate de lector, cursuri organizate de societatea FORMENERG S.A., obținând din serviciile prestate un venit brut total de 119.180 RON, respectiv un venit net total de 94.870 RON. În perioada 06.04.2009 – 20.11.2013, [REDACTAT] a deținut calitatea de membru în Consiliul de Administrație al societății FORMENERG S.A., fiind direct implicată în administrarea acesteia, participând la luarea hotărârilor cu privire la întocmirea listelor anuale conținând cursurile organizate de către societate (oferțele de servicii anuale), cu privire la modificările acestor liste (prin includerea unor cursuri suplimentare) și cu privire la tarifele aferente acestor cursuri.

D. În atribuirea și derularea contractului de prestare de servicii nr. 332/29.10.2012, încheiat între Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și societatea FORMENERG S.A., precum și a contractului de prestare de servicii nr. 267/15.07.2013, încheiat între Ministerul Economiei și societatea FORMENERG S.A., au fost implicați următorii angajați din cadrul ministerului care aveau relații contractuale cu această societate și care au obținut venituri din serviciile prestate pentru aceasta:

1) [REDACTAT] (secretar general al Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri în perioada 14.05.2012 – 14.06.2012 și al Ministerului Economiei în perioada 08.01.2013 – 02.09.2013) care, în perioada 28.03.2011 – 30.06.2014, a susținut cursuri organizate de societatea FORMENERG S.A. și a obținut din serviciile

prestate un venit brut total de 222.090 RON, respectiv un venit net total de **170.736 RON**.

2) [REDACTED] (secretar general adjunct al Ministerului Economie în perioada 18.07.2013 – 03.09.2013 și secretar general al Ministerului Economiei în perioada 03.09.2013 – 15.10.2013) care, în perioada 27.08.2010 – 30.09.2013, a susținut cursuri organizate de societatea FORMENERG S.A. și a obținut din serviciile prestate un venit brut total de 92.105 RON, respectiv un venit net total de **72.257 RON**.

VII. Despre serviciile de instruire și formare profesională prestate pentru societatea FORMENERG S.A. de către unii angajați din cadrul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

A. În perioada 01.01.2010 – 31.05.2014, societatea FORMENERG S.A. a organizat cursuri de pregătire teoretică a candidaților în vederea participării acestora la examenul de autorizare a instalatorilor de gaze naturale și la examenul de autorizare a electricienilor, verificatorilor de proiecte, responsabililor tehnici cu execuția, precum și a experților tehnici de calitate și extrajudiciari în domeniul instalațiilor electrice.

În conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, **aceste examene au fost organizate de către Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei**, în baza regulamentelor aprobate prin ordin de către Președintele autorității, potrivit cărora, pentru participarea la aceste examene, candidații trebuiau să facă dovada că au urmat un curs de pregătire teoretică în domeniu, organizat de un furnizor de formare profesională sau de o instituție de învățământ superior.

B. În urma verificărilor efectuate cu privire la cei 27 de lectori care au susținut cursuri de instruire și formare profesională organizate de către societatea FORMENERG S.A. în perioada 01.01.2010 – 31.05.2014, s-a constatat faptul că, în perioada derulării cursurilor, un număr de **8 lectori au**

fost angajați în cadrul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.

Cursurile susținute de acești lectori au avut ca tematică pregătirea teoretică a candidaților în vederea participării acestora la examenele de autorizare în domeniul gazelor naturale și al energiei electrice, cu excepția cursurilor susținute de [REDACTED], care a participat la susținerea unor cursuri ce au vizat noțiuni referitoare la piața de energie electrică (reglementări, funcții, strategii).

C. În perioada susținerii cursurilor organizate de către societatea FORMENERG S.A., toți cei 8 angajați ai Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei și-au desfășurat activitatea în cadrul unor departamente ale acestei autorități cu atribuții în activitatea de autorizare a electricienilor, verficatorilor de proiecte, responsabililor tehnici cu execuția, precum și a experților tehnici de calitate și extrajudiciari în domeniul instalațiilor electrice și de atestare a operatorilor economici în sectorul energiei electrice, în activitatea de autorizare a operatorilor economici și a persoanelor de specialitate în sectorul gazelor naturale și/sau în activitatea de monitorizare și control a acestora.

Prin fișele postului pentru funcțiile ocupate de către aceste persoane au fost stabilite atribuții în legătură cu activitățile de autorizare, monitorizare și control menționate.

D. Cea mai mare parte a absolvenților acestor cursuri de pregătire teoretică în vederea participării la examenele de autorizare în domeniul gazelor naturale și al energiei electrice erau angajați ai unor operatori economici privați sau ai operatorilor economici aflați în subordinea, coordonarea sau autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, respectiv a Ministerului Economiei, care își desfășurau activitatea în sectorul și piața energiei electrice, termice și a gazelor naturale, a căror autorizare se afla în competența Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.

E. Doamna [REDACTED] angajată în funcția de director general al Direcției generale de acces la rețea și autorizare în domeniul energiei electrice din cadrul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, care, în perioada 01.02.2010 – 02.11.2012, s-a aflat în raporturi contractuale cu societatea FORMENERG S.A. (în urma cărora a obținut **un venit net total de 14.564 RON**), a participat la luarea deciziilor în legătură cu aprobarea acordată societății FORMENERG S.A. privind posibilitatea organizării de cursuri de pregătire teoretică pentru dobândirea/prelungirea valabilității calității de verficator de proiecte, responsabil tehnic cu execuția și expert tehnic de calitate și extrajudiciar în domeniul instalațiilor electrice.

Prin implicarea sa în aprobarea dată societății FORMENERG S.A. cu privire la organizarea de către aceasta a cursurilor de pregătire teoretică pentru dobândirea/prelungirea valabilității calității de verficator de proiecte, responsabil tehnic cu execuția și expert tehnic de calitate și extrajudiciar în domeniul instalațiilor electrice, [REDACTED] s-a aflat într-o situație de conflict de interese, situație prevăzută la art. 13 alin. (1) lit. a) din *Codul de conduită etică și profesională a personalului din Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei*, aprobat prin *Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 3/31.01.2013*, potrivit căreia personalul contractual din cadrul Autorității este în conflict de interese dacă se află în situația să fie „*chemat să rezolve cereri, să ia decizii sau să participe la luarea deciziilor cu privire la persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial*”.

F. Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei a refuzat să dea curs solicitărilor transmise de Corpul de control al primului-ministru prin adresele nr. 68570/06.11.2014 și nr. 74475/26.11.2014, cu toate că verificările efectuate de către Corpul de control al primului-ministru au vizat implicarea unor angajați ai Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (autoritate a statului) în procesul de autorizare a persoanelor care au absolvit

cursurile organizate de societatea FORMENERG S.A. (societate având acționar unic o companie cu capital majoritar de stat) și susținute de acești angajați, și nu activitatea acestei autorități.

* * *

Raportul de control privind verificările efectuate la Societatea de Formare a Energeticienilor din România "FORMENERG" - S.A. nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu posibilele fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a obligațiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin *Legea nr.135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

Verificarea întrunirii tuturor elementelor constitutive ale unor posibile infracțiuni și corecta încadrare juridică a acestora excede competenței unui organ cu atribuții de control al activității entităților publice, așa cum este Corpul de control al primului-ministru.

Prin transmiterea actului de control la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Corpul de control al primului-ministru și-a îndeplinit obligația legală de a sesiza organul de urmărire penală care, potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, „este sesizat (...) prin actele încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege”.

* * *

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Societatea de Formare a Energeticienilor din România "FORMENERG" - S.A.*, acesta va fi transmis la:

- 1. Societatea de Formare a Energeticienilor din România "FORMENERG" - S.A.**
- 2. Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" - S.A.**
- 3. Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului.**
- 4. Ministerul Finanțelor Publice.**
- 5. Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice**
- 6. Secretariatul General al Guvernului, spre informare.**
- 7. Cancelaria Primului - Ministru, spre informare.**
- 8. Agenția Națională de Integritate, pentru verificarea aspectelor expuse la capitolele II.6., II.7. și II.8. din raportul de control.**
- 9. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință.**
- 10. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.**

La Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului – Ministru se va transmite, în copie, și *Sinteza raportului de control*

privind verificările efectuate la Societatea de Formare a Energeticienilor din România "FORMENERG" - S.A.

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Şeful Corpului de control al primului-ministru