



1005/1
03.07.2014
CEPM-2014

GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu implementarea proiectului „Construcția unei baze sportive noi, model tip 1, în comuna Girov, județul Neamț”

Corpul de control al primului-ministru a efectuat un control la autoritățile administrației publice locale ale comunei Girov, județul Neamț, cu privire la modul de realizare a proiectului „Construcția unei baze sportive noi, model tip 1, în comuna Girov, județul Neamț”, finanțat în cadrul Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural.

I. Despre solicitarea finanțării pentru realizarea bazei sportive destinate utilizării de către asociația înființată de primarul comunei Girov, domnul [REDACTED] și un posibil conflict de interese rezultat din predarea în comodat către această asociație a unui imobil aflat în proprietatea unității administrativ-teritoriale

În perioada 2006 – 2007, autoritățile administrației publice locale ale comunei Girov, județul Neamț, au efectuat cheltuieli în sumă totală de 29.054,26 RON pentru executarea lucrărilor de construire necesare realizării proiectului de investiții „Teren de fotbal cu 300 de locuri și grup vestiare”, compus din următoarele obiective prevăzute în proiectul tehnic: „Teren de fotbal” și „Tribună”.

Cu toate acestea, în anul 2008, reprezentanții autorităților administrației publice locale ale comunei Girov au solicitat fonduri de la bugetul de stat pentru construirea unei baze sportive noi, în condițiile în care pe același amplasament a fost realizat, cu un an înainte, un obiectiv de investiții similar.

La „Cererea de finanțare” pentru proiectul „Construcția unei baze sportive noi, Model tip 1, în comuna Girov, județul Neamț”, primarul comunei Girov, domnul [REDACTAT], a anexat un certificat de identitate sportivă aparținând **Asociației [REDACTAT]**, în calitate de beneficiar al investiției.

Din datele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Direcția Județeană pentru Sport și Tineret Neamț, s-a constatat că Asociația [REDACTAT] a fost înființată la data de 20.06.2008, având statut de **societate civilă fără personalitate juridică constituită prin asocierea domnului [REDACTAT] (primarul comunei Girov)** cu alte două persoane.

Prin contractul de comodat nr. 1/20.06.2008, încheiat între Primăria Comunei Girov, reprezentată prin domnul [REDACTAT] în calitate de primar și Asociația [REDACTAT] reprezentată prin domnul [REDACTAT], în calitate de președinte, asociația a primit cu titlu gratuit în folosință un imobil în suprafață de 67 mp, aflat în domeniul privat al comunei Girov, sat Girov, județul Neamț.

Astfel, semnarea contractului de comodat nr. 1/20.06.2008 de către domnul [REDACTAT], în calitate de primar al comunei Girov, având ca obiect predarea în folosință cu titlu gratuit a unui imobil aflat în patrimoniul unității administrativ-teritoriale către Asociația Sportivă „Energia” Girov, entitate constituită de acesta, în care deținea calitatea de asociat, poate constitui o posibilă situație de conflict de interese.

Ca urmare a solicitării domnului [REDACTAT], în calitate de primar al comunei Girov, în perioada 2008 – 2011, a fost alocată comunei Girov, județul Neamț, suma totală de **479.000 RON de la bugetul de stat** pentru realizarea proiectului „Construcția unei baze sportive noi, Model tip 1, în comuna Girov, județul Neamț”.

II. Despre atribuirea contractului de lucrări unei societăți care a depus o ofertă inacceptabilă

Pentru implementarea proiectului „Construcția unei baze sportive noi, model tip 1, în comuna Girov, județul Neamț”, autoritățile administrației publice locale ale comunei Girov au inițiat procedura de atribuire „cerere de ofertă”, fiind stabilit criteriul „prețul cel mai scăzut” pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări.

La procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de lucrări au fost depuse 4 oferte, iar în urma evaluării ofertelor depuse, **a fost declarată câștigătoare oferta Societății [REDACTAT], în valoare de 578.067,02 RON (inclusiv TVA), conform Raportului procedurii nr. 87/06.01.2009.**

Din verificarea dosarului achiziției publice, transmis Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Comunei Girov, s-a constatat că oferta depusă de ofertantul declarat câștigător al procedurii de atribuire, respectiv Societatea [REDACTAT], nu a îndeplinit criteriul de calificare privind cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani.

Potrivit dispozițiilor legale din domeniul achizițiilor publice **oferta este considerată inacceptabilă dacă a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește cerințele minime de calificare și trebuie să fie declarată inadmisibilă** de către comisia de evaluare a ofertelor, întrucât **oferta câștigătoare se stabilește numai dintre ofertele admisibile.**

Cu toate acestea, comisia de evaluare a ofertelor a hotărât, prin Raportul procedurii nr. 87/06.01.2009, declararea câștigătoare a ofertei depuse de Societatea [REDACTAT], având ca urmare încheierea cu această societate a contractului de lucrări nr. 937/28.01.2009, în temeiul căruia a fost plătită suma totală de 420.000 RON.

III. Despre atestarea unor împrejurări necorespunzătoare adevărului la recepția lucrărilor și cauzarea unei pagube patrimoniului comunei Girov în sumă de 14.647,86 RON

Din verificarea înscrisurilor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Comunei Girov s-a constatat că **Societatea [REDACTAT] a emis, în perioada 2009 – 2010, în temeiul contractului de lucrări nr. 937/28.01.2009, un număr de 13 facturi, în sumă totală de 420.000 RON, care au fost achitate cu 16 ordine de plată.**

Prin „*Nota de constatare*” încheiată de reprezentanții Camerei de Conturi Județene Neamț la data de 19.10.2010 ca urmare a verificărilor efectuate cu privire la executarea proiectului „*Construcția unei baze sportive noi, model tip 1, în comuna Girov, județul Neamț*”, s-a constatat **existența unor diferențe de cantități între lucrările efectiv puse în operă și cele înscrise în situațiile de lucrări acceptate la plată, având valoarea totală de 14.647,86 RON.**

Conform datelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Inspectoratul Județean în Construcții Neamț, cu adresa nr. 23015/29.08.2014, executarea și verificarea lucrărilor efectuate la obiectivul de investiții **„Construcția unei baze sportive noi, model tip 1, în comuna Girov, județul Neamț”** au fost realizate cu încălcarea dispozițiilor legale din domeniul calității în construcții, întrucât proiectul-tip nu a fost modificat și adaptat la teren, nu a existat personal de specialitate și nu a fost întocmită cartea tehnică a construcției, aceste încălcări fiind completate cu următoarele constatări:

- **„Investitorul nu a asigurat verificarea calității execuției lucrărilor prin firme de consultanță sau diriginți de șantier autorizați (...). [subl.ns.]**
- **„(...) executantul lucrărilor nu a asigurat controlul execuției lucrărilor prin personal propriu (...). [subl.ns.]**
- **„Beneficiarul lucrărilor nu a făcut dovada comunicării către Inspectoratul Județean în Construcții Neamț a înștiințării privind data începerii lucrărilor, a convocării reprezentanților factorilor responsabili pentru participarea la fazele determinante pentru calitatea lucrărilor (...). [subl.ns.]**
- **„Nu a fost efectuată recepția finală a lucrărilor”. [subl.ns.]**
- **„Clădirea vestiare este utilizată ca spațiu de cazare a muncitorilor care execută lucrări la rețeaua de canalizare a comunei”. [subl.ns.]**
- **„Starea generală a spațiului este necorespunzătoare”. [subl.ns.]**
- **„Valorile verificate și acceptate la plată conțin și valori aferente modificărilor de soluție, acelea de mansardare a vestiarului, pentru care nu există proiect și autorizație de construire”. [subl.ns.]**

Membrii comisiei de recepție au atestat date necorespunzătoare adevărului în conținutul documentului **„Procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor”**, întocmit în anul 2009, conform căroră **„(...) lucrările au fost executate conform situației de lucrări (...)**, în condițiile în care, în realitate, s-a constatat existența unor diferențe de cantități între lucrările efectiv puse în operă și cele înscrise în situațiile de lucrări acceptate la plată, în sumă totală de 14.647,86 RON.

Prin urmare, reprezentanții Primăriei Comunei Girov, care au efectuat recepția la terminarea lucrărilor, în anul 2009, și-au desfășurat în mod defectuos atribuțiile de serviciu, întrucât au încălcat dispozițiile legale

în vigoare, având ca urmare cauzarea unei pagube patrimoniului comunei Girov în sumă de 14.647,86 RON.

IV. Despre atestarea unor împrejurări necorespunzătoare adevărului pentru a crea aparența de legalitate a unei plăți în sumă de 18.724,89 RON, efectuată nejustificat către Societatea Helstar S.R.L.

Ca urmare a verificărilor efectuate la data de 19.10.2010 de către reprezentanții Camerei de Conturi Județene Neamț cu privire la executarea proiectului „*Construcția unei baze sportive noi, model tip 1, în comuna Girov, județul Neamț*”, reprezentanții Primăriei Comunei Girov au întocmit, în anul 2012, un alt proces-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, certificând faptul că Societatea [REDACTAT] a realizat obiectivul de investiții în conformitate cu prevederile contractuale și proiectul tehnic.

Din verificarea, prin sondaj, a situațiilor de lucrări a căror recepție a fost consemnată în „*Procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor*” întocmit în anul 2012 s-a constatat faptul că au fost decontate către Societatea [REDACTAT] lucrări de tâmplărie în sumă totală de 18.724,89 RON.

Potrivit înscrisurilor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Comunei Girov, în perioada 23.08.2010 – 30.12.2010, Primăria Comunei Girov a plătit către Societatea [REDACTAT] suma totală de 16.278,00 RON pentru execuția și montajul unor lucrări de tâmplărie din aluminiu și „PVC” la obiectivul de investiții „*Bază sportivă*”.

Cu toate acestea, **comisia de recepție a atestat o împrejurare necorespunzătoare adevărului în conținutul Procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor ticluit în anul 2012, respectiv faptul că Societatea [REDACTAT] a realizat obiectivul de investiții conform prevederilor contractuale și ale proiectului tehnic, în condițiile în care, în realitate, această societate nu a executat lucrările de tâmplărie, întrucât acestea au fost executate de altă societate la prețul de 16.278,00 RON.**

* * *

Raportul de control nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă un act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente

în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Bacău, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

Verificarea întrunirii tuturor elementelor constitutive ale unor posibile infracțiuni și corecta încadrare juridică a acestora excede competenței unui organ cu atribuții de control al activității entităților publice, așa cum este Corpul de control al primului-ministru.

Prin transmiterea actului de control la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Bacău, Corpul de control al primului-ministru și-a îndeplinit obligația legală de a sesiza organul de urmărire penală care, potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, „este sesizat (...) prin actele încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege”.

* * *

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificările efectuate în legătură cu implementarea proiectului „Construcția unei baze sportive noi, model tip 1, în comuna Girov, județul Neamț”*, acesta va fi transmis instituțiilor competente în soluționarea aspectelor constatate, inclusiv la organele de urmărire penală competente, respectiv Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Bacău, în vederea cercetării posibilelor fapte de natură penală.

La Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului – Ministru se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu implementarea proiectului „Construcția unei baze sportive noi, model tip 1, în comuna Girov, județul Neamț”*.

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului-ministru