



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu inițierea, elaborarea, avizarea, prezentarea și adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 14/2011 privind aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice

Din dispoziția domnului Prim-Ministru, Corpul de control al primului-ministru a efectuat un control la entitățile publice implicate în inițierea, elaborarea, avizarea, prezentarea și adoptarea *Hotărârii Guvernului nr. 14/2011 privind aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice*.

Hotărârea Guvernului nr. 14/2011 privind aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice a fost adoptată în ședința de Guvern din data de 05.01.2011.

Proiectul hotărârii de Guvern a fost înscris pe „lista suplimentară a agendei de lucru a Guvernului României” din data de 05.01.2011, ora 15:00.

Inițiatorul proiectului de hotărâre a Guvernului a fost ministrul dezvoltării regionale și turismului, doamna [REDACTED] iar avizatorii proiectului menționat au fost ministrul finanțelor publice, domnul [REDACTED] și ministrul justiției, domnul [REDACTED].

I. Despre inițierea, elaborarea, avizarea, prezentarea și adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 14/2011, cu încălcarea dispozițiilor legale

În legătură cu inițierea, elaborarea, avizarea, prezentarea și adoptarea *Hotărârii Guvernului nr. 14/2011 privind aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a*

destinațiilor, formelor și produselor turistice, au fost constatate următoarele încălcări ale dispozițiilor legale:

1) Publicarea, de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, a proiectului H.G. nr. 14/2011, în ziua adoptării acestuia în ședința Guvernului, cu încălcarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2) Omisiunea inserării, de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în Nota de fundamentare afișată pe site-ul Secretariatului General al Guvernului, a informațiilor referitoare la „organizarea Galei internaționale de Box profesionist în parteneriat cu Federația Română de Box prin intermediul vectorului de imagine [REDACTED]”, fiind încălcate prevederile Regulamentului aprobat prin H.G. nr. 561/2009.

3) Adoptarea H.G. nr. 14/2011 în ședința Guvernului din data de 05.01.2011, în regim de urgență, fără avizele Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Justiției și Consiliului Legislativ, cu încălcarea prevederilor Regulamentului aprobat prin H.G. nr. 561/2009.

S-a constatat că Secretariatul General al Guvernului, în calitate de organizator al ședințelor Guvernului, a multiplicat, inițial, pentru ședința Guvernului din data de 05.01.2011, forma Notei de fundamentare purtând doar semnătura conducătorului autorității inițiatoare, respectiv a ministrului dezvoltării regionale și turismului, fără avize.

Acest aspect a fost confirmat de către Secretariatul General al Guvernului, în adresa nr. 20/2862/I.M./16.03.2015, transmisă Corpului de control al primului-ministru, în care s-a menționat că „*Secretariatul General al Guvernului, prin Direcția Pregătire Ședințe ale Guvernului, a consemnat faptul că inițial, la momentul solicitării de includere pe lista suplimentară la ordinea de zi a ședinței de Guvern din data de 5 ianuarie 2011, nu existau avizele ministrului finanțelor publice și ministrului justiției.*” [s.n.]

Astfel, la începutul ședinței Guvernului din data de 05.01.2011, înainte de solicitarea de includere a proiectului H.G. nr. 14/2011 pe lista suplimentară la ordinea de zi a ședinței Guvernului, membrii Guvernului au avut cunoștință numai de forma Notei de fundamentare semnată doar de ministrul dezvoltării regionale și turismului, fără avize.

4) Netransmiterea, de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului la Ministerul Justiției, a proiectului de act normativ.

În documentația transmisă Corpului de control al primului-ministru de către Secretariatul General al Guvernului și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nu au fost identificate înscrisuri care să ateste parcurgerea întregii proceduri de avizare interministerială pentru *proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice*.

Din extrasele registrelor de intrare-ieșire ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului privind corespondența efectuată în legătură cu *proiectul H.G. nr. 14/2011*, transmise Corpului de control al primului-ministru, au rezultat următoarele aspecte:

✓ În data de 05.01.2011, ora 11:12:17, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în calitate de minister inițiator, a transmis Ministerului Finanțelor Publice „în copie *HG privind Programul anual de marketing și promovare turistică*”.

✓ În data de 05.01.2011, ora 11:14:27, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în calitate de minister inițiator, a transmis Secretariatului General al Guvernului „*proiectul HG privind aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică*”.

✓ În registrele de intrare-ieșire ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului nu au fost identificate mențiuni care să ateste transmiterea de către ministerul inițiator a proiectului de act normativ și la Ministerul Justiției, în vederea analizării și/sau avizării acestuia.

5) Transmiterea formală, de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, a proiectului de act normativ la Ministerul Finanțelor Publice.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a transmis, în mod formal, proiectul *H.G. nr. 14/2011* la Ministerul Finanțelor Publice, în aceeași zi în care a fost adoptată hotărârea de Guvern, eludându-se, în acest fel procedura, la nivelul Guvernului, privind circuitul proiectelor de acte normative, reglementată prin *Regulamentul aprobat prin H.G. nr. 561/2009*.

6) Netransmiterea proiectului de act normativ la Secretariatul General al Guvernului, în conformitate cu prevederilor legale.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în calitate de inițiator, nu a transmis, în mod oficial, proiectul *H.G. nr. 14/2011* finalizat, către Secretariatul General al Guvernului, însoțit de toate documentele necesare, respectiv adresa de înaintare, observațiile instituțiilor avizatoare și nota justificativă privind însușirea

sau neînsușirea acestora, după caz, și fișa circuitului de avizare, documente obligatorii prevăzute în *Regulamentul* aprobat prin *H.G. nr. 561/2009*.

II. Despre semnarea de către ministrul finanțelor publice a proiectului Hotărârii Guvernului nr. 14/2011, contrar punctului de vedere al direcțiilor de specialitate din cadrul ministerului

Printr-o „Notă” internă, semnată de directorul Direcției Generale de Programare Bugetară din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, doamna [REDACTAT] și avizată de secretarul de stat coordonator, domnul [REDACTAT] s-a propus, printre altele, eliminarea literei n) de la art. 2 din Anexa nr. 1 la proiectul *H.G. nr. 14/2011*, respectiv „*organizarea în România, a Galei Internaționale de Box Profesionist în parteneriat cu Federația Română de Box în scopul promovării României ca destinație turistică și a brandului turistic național, pe plan național și internațional*”.

Potrivit „Note” menționate, reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice au considerat că „**această activitate nu poate fi desfășurată de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului întrucât această activitate nu intră în sfera de atribuții a ministerului astfel cum au fost stabilite prin actul normativ de organizare și funcționare**”. [s.n.]

În baza acestei „Note” interne, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, a fost întocmit proiectul unei adrese care trebuia transmisă Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, cuprinzând punctul de vedere al reprezentanților Ministerului Finanțelor Publice cu privire la proiectul *H.G. nr. 14/2011*, prin care se propunea, printre altele, eliminarea literei n) de la art. 2 din Anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre a Guvernului și restituirea proiectului de act normativ, neavizat, Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.

Adresa întocmită de angajații Ministerului Finanțelor Publice, cuprinzând punctul de vedere al instituției cu privire la proiectul de act normativ, nu a mai fost semnată de ministrul finanțelor publice și, prin urmare, nu a mai fost transmisă Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului „*având în vedere că proiectul de act normativ a fost modificat și avizat în ședința Guvernului din data de 05.01.2011*”.

Cu toate că în Nota întocmită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, cuprinzând punctul de vedere cu privire la proiectul de act normativ, transmisă pe fax Secretariatului General al Guvernului în timpul ședinței de Guvern din data de

05.01.2011, se propunea eliminarea prevederilor literei n) de la art. 2 din Anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre a Guvernului, respectiv a celor privind „organizarea în România, a Galei Internaționale de Box Profesionist în parteneriat cu Federația Română de Box în scopul promovării României ca destinație turistică și a brandului turistic național, pe plan național și internațional”, observațiile Ministerului Finanțelor Publice nu au fost implementate în cadrul formei proiectului de act normativ adoptat în ședința Guvernului din data de 05.01.2011.

În cadrul ședinței Guvernului din data de 05.01.2011, ministrul finanțelor publice, domnul [REDACTED], a semnat Nota de fundamentare aferentă proiectului H.G. nr. 14/2011, respectiv a contrasemnat H.G. nr. 14/2011, contrar punctului de vedere formulat de direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, potrivit căruia se impunea eliminarea din Programul anual de marketing și promovare turistică a activității de „organizare în România, a Galei Internaționale de Box Profesionist în parteneriat cu Federația Română de Box în scopul promovării României ca destinație turistică și a brandului turistic național, pe plan național și internațional” și restituirea proiectului de act normativ, neavizat, Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.

III. Despre semnarea de către ministrul justiției a proiectului Hotărârii Guvernului nr. 14/2011

Din înscrisurile transmise Corpului de control al primului-ministru de către Secretariatul General al Guvernului, cu adresele nr. 20/2862/I.M./05.03.2015 și nr. 20/2862/I.M./16.03.2015, și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, cu adresa nr. 22499/17.03.2015, au rezultat următoarele aspecte:

✓ Inițial, la momentul solicitării includerii proiectului H.G. nr. 14/2011 pe lista suplimentară la ordinea de zi a ședinței de Guvern din data de 05.01.2011, nu exista avizul ministrului justiției.

În acest sens, Secretariatul General al Guvernului a transmis Corpului de control al primului-ministru „Lista suplimentară la ordinea de zi a ședinței Guvernului României din data de 5 ianuarie 2011”, pe care a fost înscris, la poziția nr. 3, proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a

destinațiilor, formelor și produselor turistice, în dreptul căruia au fost făcute următoarele mențiuni: „NR. S.G.G.: 17/05.01.2011; INIȚIATOR: Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului; AVIZE: LIPSĂ AVIZE MFP, MJ, CL”. [s.n.]

✓ În documentația cu privire la proiectul *H.G. nr. 14/2011*, transmisă Corpului de control al primului-ministru de către Secretariatul General al Guvernului, **nu au fost identificate înscrisuri care să ateste transmiterea de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a proiectului de act normativ la Ministerul Justiției.**

✓ În registrele de intrare-ieșire ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului nu au fost identificate mențiuni care să ateste transmiterea de către ministerul inițiator a proiectului de act normativ menționat și la Ministerul Justiției, în vederea analizării și/sau avizării.

Prin urmare, ministrul justiției, domnul [REDACTAT], a semnat Nota de fundamentare aferentă proiectului *H.G. nr. 14/2011* în cadrul ședinței Guvernului din data de 05.01.2011, fără ca, în prealabil, proiectul de act normativ să fi fost transmis de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în mod oficial, Ministerului Justiției, în vederea avizării.

IV. Despre cheltuielile înregistrate de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului ca urmare a „promovării României ca destinație turistică și a brandului turistic național, pe plan național și internațional, în cadrul Galei Internaționale de Box Profesionist organizate de Federația Română de Box” în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 14/2011

Ca urmare a adoptării *H.G. nr. 14/2011*, în data de 24.06.2011, între Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și societatea [REDACTAT], a fost încheiat contractul de servicii nr. 232, având ca obiect prestarea de către societatea respectivă a „*serviciilor de promovare a României ca destinație turistică și a brandului turistic național și internațional în cadrul evenimentelor desfășurate cu ocazia organizării Galei Internaționale de Box Profesionist de Federația Română de Box*”, în valoare de 10.175.168,44 RON, cu TVA.

În data de 01.02.2012, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a efectuat pentru societatea [REDACTAT], în temeiul contractului de servicii nr. 232/24.06.2011, plata sumei de 8.116.800 RON.

Având în vedere faptul că *H.G. nr. 14/2011* a fost emisă cu încălcarea prevederilor legale, suma de 8.116.800 RON poate constitui pagubă la bugetul de stat.

* * *

Raportul de control privind verificările efectuate în legătură inițierea, elaborarea, avizarea, prezentarea și adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 14/2011 privind aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă un act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 78/2000 privind prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție*, cu modificările și completările ulterioare, persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Direcția Națională Anticorupție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unei posibile fapte care poate întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunii și asupra vinovăției.

Verificarea întrunirii tuturor elementelor constitutive ale unor posibile infracțiuni și corecta încadrare juridică a acestora excede competenței unui organ cu atribuții de control al activității entităților publice, așa cum este Corpul de control al primului-ministru.

Prin transmiterea notei de informare la Direcția Națională Anticorupție, Corpul de control al primului-ministru și-a îndeplinit obligația legală de a sesiza organul de urmărire penală care, potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările

ulterioare, „este sesizat (...) prin actele încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege”.

V. PROPUNERI

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificările efectuate în legătură inițierea, elaborarea, avizarea, prezentarea și adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 14/2011 privind aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice*, acesta va fi transmis instituțiilor competente în soluționarea aspectelor expuse, inclusiv la Direcția Națională Anticorupție, pentru cercetarea posibilei fapte de natură penală.

La Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului – Ministru, se va transmite, în copie, și *Sinteza raportului de control privind verificările efectuate în legătură inițierea, elaborarea, avizarea, prezentarea și adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 14/2011 privind aprobarea Programului anual de marketing și promovare turistică și a Programului anual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice*.

Ion LAZĂR



Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului-ministru