



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu realizarea proiectului „Amenajare Parc Bălanu, comuna Stănești”, județul Giurgiu

Corpul de control al primului-ministru a efectuat verificări la autoritățile administrației publice locale ale comunei Stănești, județul Giurgiu, în legătură cu modul de realizare a proiectului „Amenajare Parc Bălanu, comuna Stănești”, finanțat din bugetul Fondului pentru mediu în cadrul *Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități*.

I. Despre depunerea cererii de finanțare de către reprezentanții Primăriei Comunei Stănești la propunerea societății Garden Center Grup S.R.L. care, ulterior, a executat lucrările aferente proiectului „Amenajare parc Bălanu, comuna Stănești”, județul Giurgiu

În sesiunea 25 august - 5 septembrie 2008, autoritățile administrației publice locale ale comunei Stănești au depus la Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile Cererea de finanțare nr. 54130/04.09.2008 pentru proiectul „Amenajare parc Bălanu, comuna Stănești”.

Referitor la aplicarea de către Primăria Comunei Stănești la *Programul național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități*, în Nota de relații nr. 3743/01.08.2014, secretarul comunei Stănești a afirmat următoarele:

„În anul 2008 la sediul instituției s-a prezentat un reprezentant al [REDACTED] [REDACTED] (societate care a fost proiectantul și executantul lucrării - s.n.) care ne-a explicat în ce constă acest program și posibilitățile pe care autoritățile locale le au participând la acest program”. (s.n.)

De asemenea, în Nota de relații nr. 3744/01.08.2014, primarul comunei Stănești a susținut următoarele:

„(...) [REDACTAT] (...) este o societate care ne putea garanta construcția acestui parc, ne-a explicat la o întâlnire cu reprezentantul său în ce constă acest program și ce posibilități au autoritățile locale participând la acest program”. (s.n.)

Din cele prezentate rezultă că sunt indicii că **reprezentanții Primăriei Comunei Stănești au aplicat la Programul național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități ca urmare a propunerii societății [REDACTAT]**

II. Despre favorizarea societății [REDACTAT] în obținerea contractului de lucrări

A. Cu privire la organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică de lucrări au fost constatate următoarele aspecte:

✓ în Invitația de participare nr. 263279/16.08.2010 nu au fost cuprinse date cu privire la îndeplinirea cerințelor minime de calificare menționate în Fișa de date a achiziției, cu încălcarea de către autoritatea contractantă a dispozițiilor legale în materie;

✓ nu a existat o fundamentare privind condițiile specifice de executare a lucrării care au determinat stabilirea numărului de utilaje necesar pentru execuția contractului;

✓ condițiile minime obligatorii stabilite în Fișa de date a achiziției, respectiv deținerea de către ofertanți a unui număr minim de utilaje, precum și introducerea unui factor de evaluare (deținerea unei pepiniere cu suprafața de minim 1 hectar) fără legătură concretă cu specificul contractului, au restricționat participarea liberă la procedura de achiziție publică, acestea fiind disproporționate în raport cu mărimea parcului și destinația acestuia, cu încălcarea de către autoritatea contractantă a dispozițiilor legale în materie;

✓ reprezentanții Primăriei Comunei Stănești, județul Giurgiu, au publicat Anunțul de atribuire a contractului de lucrări pentru proiectul „Amenajare Parc Bălanu, comuna Stănești” la data de 07.12.2010, în condițiile în care

Raportul procedurii a fost întocmit la data de 10.09.2010, fiind depășit termenul legal de 48 de zile de la finalizarea procedurii de atribuire în care autoritatea contractantă avea obligația de a transmite spre publicare un anunț de atribuire.

B. Din analiza și coroborarea tuturor datelor și înscrisurilor prezentate rezultă faptul că toate aspectele și împrejurările expuse au contribuit la restricționarea sau eliminarea concurenței între operatorii economici interesați, prin aplicarea unui tratament inegal și au fost de natură a vicia corectitudinea procedurii de atribuire.

Astfel, societatea [REDACTAT] a fost avantajată în obținerea contractului de lucrări cu consecința obținerii de către această societate, în mod injust, a unui avantaj patrimonial prin neasigurarea promovării concurenței între operatorii economici, cu încălcarea dispozițiilor legale privind principiile nediscriminării și tratamentului egal.

III. Despre decontarea nelegală a profitului de către societatea [REDACTAT] cu consecința prejudicierii bugetului Fondului pentru Mediu

Între comuna Stănești, în calitate de achizitor, reprezentată de primar [REDACTAT] și societatea [REDACTAT] în calitate de executant, reprezentantă de [REDACTAT] a fost încheiat contractul de lucrări nr. 3678/20.09.2010, având ca obiect executarea și finalizarea obiectivului „Amenajare Parc Bălanu, comuna Stănești”.

Reprezentanții societății [REDACTAT] au practicat un adaos comercial la unele materiale între 101,47% și 285,43%, pe care l-au inclus în prețul de facturare, pentru a disimula profitul real obținut. Astfel, o parte a fondurilor prevăzute de Administrația Fondului pentru Mediu pentru implementarea acestui proiect au fost direcționate către executantul lucrării, deși profitul trebuia să fie decontat din sursele de finanțare ale beneficiarului, respectiv ale Primăriei Comunei Stănești.

Au fost încălcate prevederile legale privind elaborarea devizului general pentru obiective de investiții, potrivit cărora formularele completate de către executant cu prețuri unitare și valori devin formulare pentru devizul ofertei,

fiind utilizate pentru întocmirea situațiilor de lucrări executate, în vederea decontării și sunt completate cu valoarea materialelor calculată cu prețurile de la furnizori, fără TVA.

Potrivit Notei de constatare F.N. din 19.11.2010, întocmită de reprezentanții Administrației Fondului pentru Mediu „**nu se decontează următoarele cheltuieli neeligibile: profitul și T.V.A. aferentă profitului conform Raportului Curții de Conturi cu nr. 1278/12.01.2010 (...)**”. (s.n.)

În concret, s-a constatat faptul că între prețul de achiziție de către societatea [REDACTAT] a categoriilor de lucrări „*material dendrologic*”, „*instalații irigații*” și materialele utilizate pentru capitolele de lucrări „*Montat bănci*” și „*Montat coșuri de gunoi*” și prețul de facturare a acestora către Primăria Comunei Stănești a rezultat o diferență de 81.193,07 RON, ceea ce reprezintă avantaj patrimonial obținut de societate cu încălcarea prevederilor legale privind elaborarea devizului general pentru obiective de investiții.

Mai mult, societatea [REDACTAT] a facturat către Primăria Comunei Stănești un număr de 10 coșuri de gunoi și 19 bănci, deși nu le achiziționase anterior de la alți furnizori, acestea fiind confecționate de către executant cu materiale care, de asemenea, au fost decontate de autoritatea publică locală, cu consecința creării unui prejudiciu bugetului Fondului pentru mediu în valoare de 29.300 RON, întrucât au fost decontate atât contravaloarea materialelor necesare confecționării produselor, cât și contravaloarea produselor finite.

În acest mod, a fost cauzată o pagubă bugetului Fondului pentru mediu în cuantum total de **110.493,07 RON**.

* * *

Raportul de control privind verificările efectuate în legătură cu realizarea proiectului „Amenajare Parc Bălanu, comuna Stănești”, județul Giurgiu, nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu indiciile rezultate în cadrul acțiunii de control privind posibile fapte de natură

penală, ca formă de îndeplinire a obligațiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 78/2000 privind prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție*, cu modificările și completările ulterioare, persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Direcția Națională Anticorupție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală, sau după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

Verificarea întrunirii tuturor elementelor constitutive ale unor posibile infracțiuni și corecta încadrare juridică a acestora excede competenței unui organ cu atribuții de control al activității entităților publice, așa cum este Corpul de control al primului-ministru.

Prin transmiterea actului de control la Direcția Națională Anticorupție, Corpul de control al primului-ministru și-a îndeplinit obligația legală de a sesiza organul de urmărire penală care, potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, „este sesizat (...) prin actele încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege”.

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificările efectuate în legătură cu realizarea proiectului „Amenajare Parc Bălanu, comuna Stănești”, județul Giurgiu*, acesta va fi transmis la:

- 1. Primăria Comunei Stănești;**
- 2. Consiliul Local al Comunei Stănești, județul Giurgiu;**
- 3. Instituția Prefectului - Județul Giurgiu, spre informare;**
- 4. Consiliul Județean Giurgiu, spre informare;**
- 5. Administrația Fondului pentru Mediu;**

6. **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice**, spre informare;

7. **Secretariatul General al Guvernului**, spre informare;

8. **Cancelaria Primului - Ministru**, spre informare;

9. **Curtea de Conturi a României**, spre luare la cunoștință;

10. **Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice**, pentru verificarea aspectelor constatate la cap. II.2. lit. B;

11. **Direcția Națională Anticorupție**, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.

La Consiliul Județean Giurgiu, Instituția Prefectului - Județul Giurgiu, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Cancelaria Primului-Ministru și Secretariatul General al Guvernului, se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu realizarea proiectului „Amenajare Parc Bălanu, comuna Stănești”, județul Giurgiu.*

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului-ministru