



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Valea-Ierii, județul Cluj, în legătură cu implementarea proiectului „Dezvoltarea infrastructurii sportive a comunei Valea-Ierii, județul Cluj, prin construirea unui stadion comunal”

Corpul de control al primului-ministru a efectuat verificări la autoritățile administrației publice locale ale comunei Valea-Ierii, județul Cluj, în legătură cu modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul de stat pentru finanțarea proiectului de investiții „Dezvoltarea infrastructurii sportive a comunei Valea-Ierii, județul Cluj, prin construirea unui stadion comunal” în cadrul Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural.

Potrivit cererii de finanțare, obiectivul de investiții ce urma a fi realizat consta în teren de sport omologabil, multifuncțional (pentru fotbal, hochei, rugby), pistă de alergare, pistă de sărituri și groapă de nisip pentru săritura în lungime, vestiare și tribune.

I. Despre atribuirea ilegală a contractului de lucrări și a lucrărilor „suplimentare”

A. La data de 16.10.2009, ca urmare a desfășurării unei proceduri de cerere de oferte, între comuna Valea-Ierii, în calitate de beneficiar, și societatea [REDACTED] [REDACTED] Gherla, județul Cluj, în calitate de executant, a fost încheiat contractul de lucrări nr. 1905/55, în valoare de 743.000 RON (cu TVA), având ca obiect executarea lucrărilor de construcție necesare realizării obiectivului de investiții.

Ulterior, prin actul adițional nr. 2/27.04.2010, **lucrările contractate inițial au fost suplimentate** cu lucrări privind „*amenajarea cursului râului Iara prin construirea de gabioane și amenajarea torenților în zona stadionului comuna*”, în valoare de 362.022,46 RON (cu TVA). Prin urmare, **valoarea contractului de lucrări nr. 1905/55/16.10.2009 a fost majorată la suma de 1.105.022,46 RON (cu TVA).**

În concret, **lucrările „suplimentare” au constat în realizarea unei noi albie a râului Iara prin lucrări de excavare, pe un alt traseu, lângă versantul din dreapta în sensul de curgere al apei, precum și în executarea unor lucrări de protecție împotriva inundațiilor în zona stadionului comunal prin construirea de gabioane pe ambele maluri ale râului.**

B. Verificările efectuate în cauză au evidențiat faptul că atribuirea lucrărilor de construcție către societatea [REDACTAT] Gherla s-a realizat prin încălcarea de către reprezentanții Primăriei Comunei Valea-Ierii, județul Cluj, a dispozițiilor legale aplicabile în domeniul achizițiilor publice, cu ocazia atribuirii atât a lucrărilor inițiale, cât și a lucrărilor „suplimentare”.

Astfel:

a) Estimarea de către reprezentanții autorităților administrației publice locale ale comunei Valea-Ierii a valorii contractului de lucrări ce urma a fi atribuit s-a realizat cu încălcarea prevederilor legale incidente.

Contrar dispozițiilor legale, care prevăd că valoarea estimată se stabilește fără a se lua în calcul valoarea TVA, **primarul comunei Valea-Ierii, [REDACTAT], a aprobat ca valoare estimată a contractului, fără TVA, suma de 906.433 RON, în condițiile în care această sumă reprezenta valoarea totală, cu TVA, a tuturor cheltuielilor prevăzute în devizul general estimativ – parte a documentației tehnice de atribuire a contractului.** În devizul general au fost incluse și alte cheltuieli decât cele necesare execuției lucrărilor de construcție, cum ar fi: cheltuieli pentru proiectare și asistență tehnică, cheltuieli pentru asigurarea utilităților, taxe, cote legale etc.

Consecința acestui fapt a constat în aceea că valoarea estimată a contractului de lucrări a depășit cu 304.773 RON valoarea fără TVA a lucrărilor de construcție prevăzute în devizul general al obiectivului de investiții.

b) Comisia de evaluare a ofertelor și-a îndeplinit defectuos atribuțiile de serviciu prevăzute de lege, în sensul că a declarat conformă și câștigătoare oferta

depusă de societatea [REDACTED] Gherla în condițiile în care aceasta era inacceptabilă, întrucât:

➤ ofertantul nu îndeplinea cerințele minime obligatorii de calificare privind capacitatea tehnică și/sau profesională impuse de autoritatea contractantă prin documentația de atribuire;

➤ oferta financiară a societății depășea cu 22.710 RON valoarea estimată a lucrărilor, prevăzută în *Devizul general estimativ*, parte a documentației tehnice de atribuire.

c) Lucrările „suplimentare” de „*amenajare a cursului râului Iara prin construirea de gabioane și amenajarea torenților în zona stadionului comunal*” au fost atribuite societății [REDACTED] Gherla prin „*negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare*”, fără a fi îndeplinite condițiile prevăzute de lege pentru aplicarea acestei proceduri de atribuire, invocându-se fără temei că respectivele lucrări, neprevăzute în contractul inițial, ar fi devenit necesare „*datorită unor circumstanțe imprevizibile*”.

În realitate, necesitatea executării unor lucrări de apărare împotriva inundațiilor în zona în care urma a fi realizat obiectivul de investiții nu constituie „*circumstanță imprevizibilă*” intervenită pe parcursul executării contractului, deoarece era cunoscută de către reprezentanții autorității contractante înainte de intrarea în executare a acestuia, încă din perioada premergătoare întocmirii documentației de atribuire a contractului de lucrări.

II. Despre executarea defectuoasă a contractului de lucrări

A. În legătură cu executarea lucrărilor, verificările efectuate au evidențiat următoarele încălcări ale dispozițiilor legale:

1. Primarul comunei Valea-Ierii, [REDACTED] a emis, la data de 08.12.2009, ordinul de începere a lucrărilor la obiectivul de investiții fără a fi îndeplinită condiția prevăzută în acest sens în contract, respectiv fără constituirea de către executant a garanției de bună execuție.

2. În cursul anului 2009, reprezentanții Primăriei Comunei Valea-Ierii au plătit executantului suma de 200.000 RON pentru lucrări care nu au fost executate în acel an (parte din acestea nefiind executate nici la data inițierii acțiunii de control), iar

pentru decontarea cheltuielilor au fost întocmite documente (facturi și situații de lucrări, certificate de către reprezentanții beneficiarului) care nu reflectă realitatea.

Suma anterior menționată reprezintă fondurile bănești alocate unității administrativ-teritoriale de la bugetul de stat, prin H.G. nr. 1307/2009, în vederea finanțării obiectivului de investiții și poate constitui pagubă cauzată bugetului de stat.

3. Situațiile de lucrări anexate unor facturi emise de societatea [REDACTAT] [REDACTAT] Gherla în perioada mai - iulie 2010, în valoare totală de 59.913,19 RON, cu TVA (din care Primăria Comunei Valea-Ierii a achitat până în luna august 2010 suma de 49.911,15 RON) au fost certificate de către dirigințele de șantier prin aplicarea unei ștampile aferente unei autorizații pe care acesta a obținut-o ulterior efectuării plăților.

4. La sfârșitul anului 2010 primarul comunei Valea-Ierii, [REDACTAT] [REDACTAT], a schimbat fără drept destinația sumei de 215.991,28 RON alocată de la bugetul de stat în vederea finanțării cheltuielilor necesare execuției lucrărilor de investiții prevăzute în cererea de finanțarea a obiectivului de investiții „Dezvoltarea infrastructurii sportive a comunei Valea-Ierii, județul Cluj, prin construirea unui stadion comunal”.

În concret, **acesta a aprobat, contrar reglementărilor legale**, ca din suma de 216.000 RON alocată de la bugetul de stat prin H.G. nr. 977/2010 și H.G. nr. 1326/2010 pentru finanțarea cheltuielilor necesare execuției lucrărilor de investiții prevăzute în cererea de finanțare, **suma de 215.991,28 RON să fie utilizată pentru plata, în perioada 10.11.2010 - 30.12.2010, a unor lucrări hidrotehnice în zona stadionului comunal, considerate „suplimentare”**, care nu au fost cuprinse în cererea de finanțare analizată și aprobată de către *Comisia privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectelor.*

Practic, în cadrul lucrărilor „suplimentare”, s-a procedat la mutarea albiei râului Iara cu aproximativ 100 m spre versantul din dreapta, paralel cu acesta (începând din partea de amonte a stadionului, pe toată lungimea terenului de fotbal), precum și la executarea gabioanelor de protecție a malurilor, iar baza sportivă ce urma a fi realizată în cadrul proiectului a fost re poziționată, în amonte, în apropierea drumului județean DJ 107N, între artera de circulație și noul curs al râului Iara.

B. Potrivit prevederilor inițiale ale contractului, lucrările de construcție a stadionului comunal trebuiau terminate în termen de 6 luni de la data emiterii ordinului de începere a lucrărilor, respectiv cel târziu la data de 07.06.2010.

Până la inițierea acțiunii de control lucrările la obiectivul de investiții nu au fost terminate, deși au fost cheltuite în întregime sumele alocate în acest sens de la bugetul de stat, iar durata contractului a fost prelungită, în mod succesiv, prin acte adiționale, până la data de 18.04.2013.

III. Despre utilizarea în mod ilegal a fondurilor alocate de la bugetul de stat în vederea realizării obiectivului de investiții prevăzut în cererea de finanțare

A. În vederea realizării stadionului comunal, în perioada 2008 - 2014, unității administrativ-teritoriale comuna Valea-Ierii i-a fost alocată suma totală de 827.000 RON, din care:

- ✓ suma de 420.000 RON de la bugetul de stat, în perioada 2008 - 2010;
- ✓ suma de 407.000 RON de la bugetul Județului Cluj, în perioada 2010 - 2014.

Din datele comunicate Corpului de control al primului-ministru de către reprezentanții entității controlate a rezultat faptul că în legătură cu acest obiectiv de investiții au fost efectuate plăți în quantum total de 790.269,55 RON.

A rezultat, de asemenea, faptul că **pentru realizarea stadionului comunal nu au fost efectuate cheltuieli din surse proprii de finanțare ale comunei Valea-Ierii**, autoritățile administrației publice locale ale acestei comune neîndeplinindu-și obligația de a asigura cofinanțarea cheltuielilor eligibile ale proiectului cu suma de 402.261 RON, obligație asumată prin cererea de finanțare nerambursabilă.

B. Verificările efectuate au evidențiat faptul că, din suma totală de 420.000 RON alocată de la bugetul de stat în perioada 2008 - 2010 pentru finanțarea unor cheltuieli necesare execuției obiectivului de investiții, prevăzute în cererea de finanțare, suma de 419.991,28 RON a fost utilizată de către reprezentanții Primăriei Comunei Valea-Ierii în mod ilegal, astfel:

- suma de 4.000 RON pentru plata, în anul 2008, a unor cheltuieli neeligibile, respectiv pentru achiziționarea unei documentații topografice;
- suma de 200.000 RON pentru plata, în anul 2009, a unor lucrări prevăzute în cererea de finanțare, care în realitate nu au fost executate în acel an, ci ulterior, iar o parte din acestea nu au fost realizate până la inițierea acțiunii de control.

Dintre lucrările prevăzute în cererea de finanțare, plătite dar neexecutate încă, exemplificăm: „*terenuri de sport din mixt. cauc. așez. pe fund de bet cim B200 12cm gros.*”

turn. pe str. nisip de 5 cm", „alei de parc și terenuri de joc pt. copii cu îmbrac. din nisip de 10 cm grosime", „borduri pentru trotuar așezate pe mortar de poză M 100-T de 5 cm gros. pe fundație beton cu ciment M30" etc.

➤ suma de 215.991,28 RON pentru plata, în anul 2010, a unor lucrări „suplimentare”, de mutare și consolidare a albiei râului în zona stadionului, neprevăzute în cererea de finanțare.

IV. Despre alte fonduri alocate comunei Valea-lerii de la bugetul de stat

În plus față de sumele alocate pentru finanțarea obiectivului de investiții „Dezvoltarea infrastructurii sportive a comunei Valea-lerii, județul Cluj, prin construirea unui stadion comunal”, în perioada 2008 - 2012, prin hotărâri ale Guvernului, a fost alocată unității administrativ-teritoriale Valea-lerii din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, suma totală de 855.000 RON pentru finanțarea unor cheltuieli curente și/sau de capital, plata arieratelor și pentru finanțarea unor obiective de investiții.

Din suma alocată a fost efectiv utilizată suma de 830.000 RON, în principal, pentru plata unor cheltuieli în legătură cu lucrări edilitare, iluminatul public, servicii de salubritate, servicii de telefonie, achiziționarea de combustibil și consumabile, etc.

Reprezentanții Primăriei Comunei Valea-lerii nu au utilizat sumele alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finalizarea obiectivului de investiții „Dezvoltarea infrastructurii sportive a comunei Valea-lerii, județul Cluj, prin construirea unui stadion comunal”.

* * *

Raportul de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Valea-lerii, județul Cluj, în legătură cu implementarea proiectului „Dezvoltarea infrastructurii sportive a comunei Valea-lerii, județul Cluj, prin construirea unui stadion comunal” nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Prin urmare, având în vedere că în urma desfășurării acțiunii de control efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Valea-Ierii, județul Cluj au rezultat indicii privind implicarea reprezentanților acestei instituții în acte și operațiuni care pot întruni elementele constitutive ale unor posibile fapte de natură penală, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

Verificarea întrunirii tuturor elementelor constitutive ale unor posibile infracțiuni și corecta încadrare juridică a acestora excede competenței unui organ cu atribuții de control al activității entităților publice, așa cum este Corpul de control al primului-ministru.

Prin transmiterea actului de control la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Corpul de control al primului-ministru și-a îndeplinit obligația legală de a sesiza organul de urmărire penală care, potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, „este sesizat (...) prin actele încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege.”

* * *

În vederea valorificării rezultatelor, *Raportul de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Valea-Ierii, județul Cluj, în legătură cu implementarea proiectului „Dezvoltarea infrastructurii sportive a comunei Valea-Ierii, județul Cluj, prin construirea unui stadion comunal”* va fi transmis instituțiilor competente în soluționarea aspectelor constatate, inclusiv la organele de urmărire penală competente, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în vederea cercetării posibilelor fapte de natură penală.

La Secretariatul General al Guvernului, Cancelaria Primului-Ministru și la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Valea-Ierii, județul Cluj, în legătură cu implementarea proiectului „Dezvoltarea infrastructurii sportive a comunei Valea-Ierii, județul Cluj, prin construire unui stadion comunal”*.

Ion LAZĂR



Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului - ministru