



CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU	
INTRARE Nr.	480 / I.L.
TEȘIRE	28.01.2014
Date	28.01.2014

CEPM- 2013

## GUVERNUL ROMÂNIEI

### SINTEZA

#### Raportului de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Aghireșu, județul Cluj

Corpul de control al primului-ministru a efectuat verificări la autoritățile administrației publice locale ale comunei Aghireșu, județul Cluj, în legătură cu modul de realizare a proiectelor:

a) „Amenajare spații verzi în localitatea Aghireșu - Fabrici, comuna Aghireșu, județul Cluj”, finanțat prin Programul național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități;

b) „Modernizare bază sportivă în localitatea Aghireșu - Fabrici, comuna Aghireșu, județul Cluj”, finanțat prin Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural;

c) Utilizarea sumelor alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, din bugetele aferente anilor 2009 – 2012.

În perioada supusă controlului, conducerea Primăriei Comunei Aghireșu a fost asigurată de [REDACTED], în calitate de primar, începând cu data de 22.06.2004.

**I. Despre pierderea de către comuna Aghireșu a finanțării nerambursabile acordată de Administrația Fondului pentru Mediu din cauza neîndeplinirii de către primarul [REDACTAT] a unor obligații prevăzute în contractul pentru finanțare nerambursabilă**

A. În anul 2011, Administrația Fondului pentru Mediu a aprobat finanțarea, în valoare de 992.309 RON, de la bugetul de stat, prin „Programul național îmbunătățirea calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități”, a proiectului „Amenajare spații verzi în localitatea Aghireșu - Fabrici, comuna Aghireșu, județul Cluj”, pentru realizarea unui parc în suprafață de 2.890 mp.

B. Amplasamentul parcului prevăzut în proiectul tehnic a fost modificat față de cel prevăzut, inițial, în studiul de fezabilitate, care a stat la baza deciziei Administrației Fondului pentru Mediu de acordare a finanțării nerambursabile. În realitate, s-a constatat că terenul pe care urma să fie amplasat parcul avea o suprafață mai mică decât cea prevăzută în studiul de fezabilitate, iar, conform proiectului tehnic, diferența de teren necesară până la completarea suprafeței totale, a fost constituită din spații verzi situate la intrările blocurilor din vecinătate.

C. Primarul comunei Aghireșu, [REDACTAT] în calitate de responsabil legal al proiectului, potrivit Hotărârii Consiliului local al comunei Aghireșu nr. 71/09.10.2009, nu a îndeplinit obligațiile asumate prin contractul de finanțare nerambursabilă nr. 476/N/01.08.2011, în sensul că nu a informat Administrația Fondului pentru Mediu despre modificarea amplasamentului terenului destinat realizării parcului.

D. În vederea implementării proiectului, au fost efectuate plăți în valoare totală de 430.872,11 RON, din care suma de 225.714,26 RON a fost alocată din bugetul Fondului pentru Mediu, iar suma de 205.157,85 RON a fost alocată din bugetul local al Primăriei Comunei Aghireșu.

E. La data de 06.11.2013, Comitetul director din cadrul Administrației Fondului pentru Mediu a decis rezilierea contractului pentru finanțare nerambursabilă nr. 476/N/01.08.2011 și obligarea Primăriei Comunei Aghireșu la restituirea sumei de 235.392,39 RON, constituită din finanțarea acordată în cuantum de 225.714,26 RON și din dobânda percepută de finanțator în cuantum de 9.678,13 RON. În consecință, cheltuielile aferente

realizării proiectului nu vor mai fi rambursate din bugetul Fondului pentru Mediu, urmând a fi suportate, integral, din bugetul local al comunei Aghireșu.

**II. Despre atribuirea ilegală a contractului de lucrări privind obiectivul „Amenajare spații verzi în localitatea Aghireșu - Fabrici, comuna Aghireșu, județul Cluj”**

A. Reprezentanții autorităților administrației publice locale ale comunei Aghireșu au organizat în mod defectuos derularea procedurii de atribuire a contractului de execuție a lucrărilor și prestarea serviciilor de proiectare, având drept consecință declararea câștigătoare a ofertei depuse de asocieria formată din societatea [REDACTED] [REDACTED], cu încălcarea dispozițiilor legale, întrucât:

✓ anunțul de atribuire nu a fost publicat în Sistemul Electronic al Achizițiilor Publice;

✓ inițial, autoritatea contractantă a stabilit criterii de calificare și/sau selecție disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urma să fie atribuit, iar, ulterior, acestea au fost modificate;

✓ nu a fost întocmită nicio notă justificativă care să motiveze cerințele de calificare și selecție din cuprinsul Fișei de date a achiziției.

B. La data de 18.10.2011, între Primăria Comunei Aghireșu, în calitate de beneficiar și asocieria formată din [REDACTED] [REDACTED] în calitate de prestator, a fost încheiat contractul de lucrări nr. 5287, având ca obiect lucrări de amenajare a spațiilor verzi în localitatea Aghireșu-Fabrici, județul Cluj. Prețul convenit pentru îndeplinirea contractului a fost de 851.178 RON (exclusiv T.V.A.), din care, până la data de 05.07.2013, s-au efectuat plăți în sumă totală de 375.756,59 RON.

**III. Despre aprobarea cererii de finanțare a proiectului „Modernizare bază sportivă în localitatea Aghireșu - Fabrici, comuna Aghireșu, județul Cluj”, fără a fi corectate deficiențele constatate cu prilejul evaluării acesteia**

A. La data de 04.09.2008, autoritățile administrației publice ale comunei Aghireșu au depus cererea de finanțare nr. 1001 pentru realizarea proiectului „Modernizare bază sportivă în localitatea Aghireșu - Fabrici, comuna Aghireșu, județul Cluj”.

B. Potrivit prevederilor de la pct. 2.1.2. *Eligibilitatea proiectelor propuse spre finanțare din Ghidul solicitantului*, prin Program se putea finanța doar un model de bază sportivă multifuncțională dintre cele propuse, respectiv:

i) Tip 1 – constituit din teren de fotbal/rugbi/hochei, piste de săritură în lungime și de atletism;

ii) Tip 2 – constituit din teren de handbal, baschet și tenis.

Conform cererii de finanțare, Primăria Comunei Aghireșu a solicitat finanțarea unei baze sportive multifuncționale care cuprindea terenuri de sport prevăzute în cele două variante, respectiv fotbal, rugbi, handbal și baschet, piste de săritură în lungime și de atletism, precum și realizarea unor construcții anexe formate din vestiare, tribune și împrejmuire.

C. Membrii *Comisiei privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectelor* au formulat observații în legătură cu anumite lipsuri și deficiențe constatate în cuprinsul cererii de finanțare, cum ar fi:

✓ cererea de finanțare trebuia întocmită pentru unul dintre modelele prevăzute în Ghidul solicitantului;

✓ s-a propus refacerea devizului general, întrucât cererea de finanțare prevedea realizarea unei baze sportive multifuncționale care cuprindea cele două variante de modele prevăzute în Ghidul solicitantului;

✓ s-a constatat lipsa expertizei tehnice și a studiului topografic;

✓ s-a menționat că studiul geotehnic a fost întocmit în mod superficial, fără să existe indicații specifice terenurilor de sport.

Cu toate că au fost formulate anumite observații referitoare la existența unor lipsuri și deficiențe în legătură cu documentele anexate cererii de finanțare, *Comisia privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectelor* a aprobat finanțarea proiectului „Modernizare bază sportivă în

localitatea Aghireșu Fabrici, comuna Aghireșu, județul Cluj”, fără ca deficiențele să fi fost corectate.

#### **IV. Despre atribuirea contractului de proiectare și execuție a lucrărilor pentru modernizarea bazei sportive cu încălcarea dispozițiilor legale**

A. Pentru realizarea proiectului „Modernizare bază sportivă în localitatea Aghireșu - Fabrici, comuna Aghireșu, județul Cluj”, finanțat prin Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural, în perioada 2009 - 2012, au fost efectuate plăți de la bugetul local al comunei Aghireșu, în sumă de 312.856,17 RON și de la bugetul de stat, în sumă de 502.459,29 RON.

B. Reprezentanții autorităților administrației publice locale ale comunei Aghireșu au organizat în mod defectuos derularea procedurii de atribuire a contractului de execuție a lucrărilor și prestarea serviciilor de proiectare, având drept consecință declararea câștigătoare a ofertei depuse de asocieria formată din [REDACTED] în valoare de **500.000 RON** (exclusiv T.V.A.), cu încălcarea dispozițiilor legale, întrucât:

✓ anunțul de atribuire nu a fost publicat în Sistemul Electronic al Achizițiilor Publice;

✓ în dosarul achiziției publice nu au fost identificate notele justificative privind determinarea valorii estimate a contractului de achiziție publică și alegerea procedurii de atribuire;

✓ autoritatea contractantă a stabilit criteriile de calificare și/sau selecție nejustificat de mari în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urma să fie atribuit, întrucât prin cerințele stabilite în Fișa de date a achiziției a impus operatorilor economici ca indicatorul financiar „lichiditate generală” să depășească cota de 600% pentru prestatorul serviciilor de proiectare, iar cifra de afaceri să fie de aproximativ 6 ori mai mare decât valoarea totală estimată a contractului de achiziție, care, conform invitației de participare, era în cuantum de 525.210 RON.

✓ nu a fost întocmită nicio notă justificativă care să motiveze cerințele de calificare și selecție din cuprinsul Fișei de date a achiziției;

✓ invitația de participare la procedura de atribuire nu a conținut informații despre criteriile privind situația economică și financiară și capacitatea tehnică și/sau profesională a ofertanților;

✓ nu au fost stabiliți factori de evaluare a ofertelor sau un algoritm specific de calcul a ofertei câștigătoare.

C. Din analiza conținutului *Procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 2232/28.03.2012*, s-a constatat că reprezentanții Inspectoratului de Stat în Construcții nu au participat la recepția la terminarea lucrărilor, deși, prezența acestora, în calitate de invitați, era obligatorie.

#### **V. Despre schimbarea destinației unor fonduri alocate de la bugetul statului pentru realizarea proiectului „Modernizare bază sportivă în localitatea Aghireșu - Fabrici, comuna Aghireșu, județul Cluj”**

A. În conformitate cu prevederile Anexei nr. 1 din Ghidul solicitantului pentru Programul de dezvoltare a infrastructurii unor baze sportive din spațiul rural, adoptat de către *Comisia privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectelor*, au fost considerate ca fiind neeligibile, pentru finanțarea investițiilor din cadrul Programului, cheltuielile privind proiectarea și dirigenția de șantier.

Potrivit Hotărârii Consiliului local al comunei Aghireșu nr. 40/03.09.2008, depusă la dosarul cererii de finanțare nr. 1001/04.09.2008, plata cheltuielilor neeligibile aferente implementării proiectului trebuia să fie efectuată din bugetul local al comunei Aghireșu, județul Cluj.

**B. Potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (2) din H.G. nr. 1307/2009, art. 1 alin. (2) din H.G. nr. 977/2010 și art. 1 alin. (2) din H.G. nr. 1326/2010, sumele alocate de la bugetul statului pentru realizarea proiectului trebuiau să fie utilizate pentru finanțarea cheltuielilor eligibile necesare execuției lucrărilor de investiții.**

Prin urmare, sumele alocate prin actele normative menționate nu erau destinate plății cheltuielilor neeligibile, cum ar fi serviciile de proiectare și de dirigenție de șantier.

În cadrul acțiunii de control, s-a constatat că din fondurile alocate de la bugetul statului, prin H.G. nr. 1307/2009, s-au efectuat plăți în sumă de 59.500 RON (inclusiv T.V.A.), reprezentând contravaloarea serviciilor de

proiectare, iar din fondurile alocate de la bugetul statului, prin H.G. nr. 977/2010, s-au efectuat plăți în sumă de 1.240 RON (inclusiv T.V.A.), reprezentând contravaloarea serviciilor de dirigenție de șantier.

C. S-a constatat că plata sumei de 60.740 RON, reprezentând contravaloarea serviciilor de proiectare, în cuantum de 59.500 RON și a serviciilor de dirigenție de șantier, în cuantum de 1.240 RON, din fondurile alocate Primăriei Comunei Aghireșu județul Cluj, de la bugetul de stat, prin H.G. nr. 1307/2009 și H.G. nr. 977/2010, s-a făcut în condiții nelegale, iar suma reprezintă pagubă cauzată bugetului statului.

## **VI. Despre netemeinicia alocării pentru comuna Aghireșu de fonduri publice din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului**

A. În perioada 2009 - 2012, autoritățile administrației publice locale ale comunei Aghireșu au primit din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului suma totală de 1.145.000 RON, pentru finanțarea unor cheltuieli curente și/sau de capital, plata arieratelor și finanțarea unor obiective de investiții.

B. În perioada 2009 – 2010, comuna Aghireșu a primit din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului sume în cuantum total de 465.000 RON, pentru finanțarea unor cheltuieli curente și de capital, în condițiile în care nu a existat o situație de urgență, apărută pe parcursul exercițiului bugetar, care să fi stat la baza alocării și să justifice în mod obiectiv cheltuirea acestora. De asemenea, nu erau îndeplinite nici condițiile prevăzute în actele normative prin care s-a derogat de la dispozițiile Legii nr. 500/2002, în sensul alocării unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru plata unor arierate.

C. La nivelul Primăriei Comunei Aghireșu nu au existat solicitări exprese pentru alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, iar în cazul solicitărilor efectuate de către Instituția Prefectului – Județul Cluj și Consiliul Județean Cluj, acestea nu au avut la bază înscrisuri care să justifice încadrarea în categoria cheltuielilor urgente sau neprevăzute, cuantumul sumelor necesare precum și modul de determinare a acestora.

**Raportul de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Aghireșu, județul Cluj nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu posibilele fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a obligațiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.**

**Având în vedere că, în urma desfășurării acțiunii de control, au rezultat indicii privind implicarea reprezentanților Primăriei Comunei Aghireșu, județul Cluj, în acte și operațiuni care pot întruni elementele constitutive ale unui număr de 2 posibile fapte de natură penală, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.**

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Aghireșu, județul Cluj*, raportul va fi transmis:

- 1. Primăriei Comunei Aghireșu, județul Cluj;**
- 2. Consiliului Local al Comunei Aghireșu, județul Cluj;**
- 3. Consiliului Județean Cluj, spre informare;**
- 4. Instituției Prefectului - Județul Cluj, spre informare;**
- 5. Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;**
- 6. Administrației Fondului pentru Mediu, spre informare;**
- 7. Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, pentru verificarea aspectelor constatate la cap. II.2 lit. B și la cap. II.3 lit. C din raportul de control;**
- 8. Secretariatului General al Guvernului, spre informare;**
- 9. Cancelariei Primului-Ministru, spre informare;**
- 10. Curții de Conturi a României, spre luare la cunoștință;**

**11. Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție,  
pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.**

Ion LAZĂR



**Şeful Corpului de control al primului-ministru**