



CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU	
INTRARE Nr.	954 / I.L.
IEȘIRE	
Data	05.02.2014

CCM 2013

GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură

Corpul de control al primului-ministru a efectuat o acțiune de control la Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, instituție publică aflată în subordinea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, care are ca principală atribuție concesionarea, arendarea și/sau privatizarea terenurilor pe care sunt amplasate amenajări piscicole, precum și a altor terenuri aferente acestora, aflate în domeniul public ori privat al statului, cu excepția celor situate pe teritoriul Rezervației Biosferei «Delta Dunării».

Perioada supusă controlului a fost: 01.01.2010 - 31.12.2012.

I. Despre neinventarierea terenurilor preluate de la Agenția Domeniilor Statului, pe care se aflau amenajări piscicole

La data de 23.11.2009 au fost întocmite *Protocoalele de predare – preluare încheiate între Agenția Domeniilor Statului și Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură potrivit art. II din Legea nr. 317/2009 pentru aprobarea OUG nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura*, prin care Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a preluat de la Agenția Domeniilor Statului, printre altele, terenuri pe care erau amplasate amenajări piscicole, precum și alte terenuri aferente acestor amenajări piscicole.

Cu prilejul predării-preluării patrimoniului între cele două instituții nu au fost dispuse măsuri de individualizare și inventariere a terenurilor pe care erau amplasate amenajările piscicole și a altor terenuri aferente acestor amenajări, fiind încălcate prevederile imperative ale art. 7 alin. (1) din *Legea contabilității nr. 82/1991*, coroborate cu prevederile *Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii*, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2861/2009, care instituie obligația inventarierii acestor elemente ori de câte ori intervine o predare – primire de gestiune.

Consecința acestui fapt a constat în aceea că, în perioada 2010 – 2012, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură nu a deținut evidențe exacte cu privire la terenurile preluate de la Agenția Domeniilor Statului.

II. Despre neevaluarea terenurilor preluate de la Agenția Domeniilor Statului și despre neluarea măsurilor de intabulare a terenurilor deținute

A. La data de 23.11.2009, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a preluat de la Agenția Domeniilor Statului terenuri pe care sunt amplasate amenajări piscicole, precum și alte terenuri aferente acestor amenajări, în suprafață totală de 61.447 ha.

Până la data de 31.12.2012, în evidențele contabile ale Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură a fost înregistrată valoarea de 111.787,94 RON, corespunzătoare unei suprafețe de 7,5263 ha (reprezentând 0,012% din suprafața de teren preluată în administrare).

Situația a fost cauzată de împrejurarea că, pentru terenuri în suprafață de 61.439,64 ha, Agenția Domeniilor Statului nu a comunicat valorile de inventar, precum și de faptul că, în mod contrar prevederilor imperative ale legii, conducerea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură nu a dispus evaluarea ori reevaluarea terenurilor proprietatea statului aflate în administrarea instituției, în vederea ținerii la zi a evidenței și situației patrimoniului.

Mai mult, deși în anul 2012, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a solicitat și a primit fonduri pentru contractarea serviciilor de evaluare a activelor instituției, în cuantum de 189.000,00 RON, această

sumă nu a fost utilizată, fiind restituită către bugetul statului la sfârșitul anului 2012.

B. Din suprafața de 61.447 ha teren preluată de la Agenția Domeniilor Statului, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a intabulat dreptul de proprietate, în numele statului, numai cu privire la terenuri în suprafață totală de 11.611,9025 ha, reprezentând 18,89% din terenurile deținute în administrare.

Persoanele care au ocupat funcția de președinte al Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură în perioada 02.07.2010 - 31.12.2012, nu și-au îndeplinit obligația de a cere intabularea imobilelor proprietate publică a statului, aflate în administrarea instituției, contrar prevederilor art. 58¹ alin. (2) din *Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996*.

III. Despre administrarea defectuoasă de către conducerea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură a suprafețelor de teren aflate în patrimoniul instituției

În perioada 2010 - 2012, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură nu a încheiat contracte de concesiune, arendă sau asociere în participațiune pentru terenuri reprezentând între 27% și 38% din suprafața deținută.

Suprafețele de teren pe care sunt amplasate amenajări piscicole, care nu au făcut obiectul unor contracte de concesiune, arendă sau asociere în participațiune, au fost următoarele:

- ✓ **23.451,1205 ha**, în anul 2010;
- ✓ **23.124,8505 ha**, în anul 2011;
- ✓ **16.231,5034 ha**, în anul 2012.

Conform calculelor făcute de reprezentanții Direcției politici de pescuit, privatizare, concesiune din cadrul Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, în situația concesiunii de către instituție a tuturor acestor suprafețe de teren, **suma care trebuia să fie încasată și vărsată la bugetul statului, în perioada 2010 – 2012, era de 2.749.410,79 EUR**, reprezentând cuantumul redevenței pentru aceste terenuri (stabilit prin raportare la valoarea medie a redevenței, de 40,87 EUR/ha/an).

IV. Despre inventarierea defectuoasă a patrimoniului Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură și despre neluarea măsurilor legale pentru recuperarea creanțelor

A. În perioada 2010 – 2012, la nivelul Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură nu au existat și nu au fost elaborate proceduri sau alte norme interne privind efectuarea inventarierilor.

Inventarierea anuală ce au avut loc în perioada menționată au fost realizate în mod defectuos, în sensul că:

1) membrii comisiilor de inventariere nu au întreprins toate demersurile necesare stabilirii situației reale a patrimoniului Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, identificării tuturor lipsurilor și stabilirii vinovățiilor și nu au propus măsuri în legătură cu aspectele constatate;

2) comisiile de inventariere desemnate nu au respectat termenele de efectuare a activităților de inventariere stabilite prin deciziile președintelui Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură;

3) în perioada în care a ocupat funcția de președinte al Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, domnul [REDACTAT] în calitate de ordonator de credite, nu a urmărit ca activitatea de inventariere anuală să fie realizată la timp și în conformitate cu prevederile legale aplicabile, iar în ceea ce privește inventarierea aferentă anilor 2010 și 2011 a aprobat procesele-verbale de inventariere fără să dispună măsurile legale pentru înregistrarea în contabilitatea instituției a lipsurilor constatate, în cuantum de 128.786,88 RON, precum și pentru stabilirea persoanelor vinovate și recuperarea pagubelor imputabile.

B. În perioada 2010 – 2012, persoanele care au ocupat funcția de președinte al Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură nu și-au îndeplinit în mod corespunzător obligațiile prevăzute de *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002*, în calitate de ordonatori de credite, în sensul că nu au dispus măsuri și acțiuni concrete în vederea:

a) clarificării aspectelor privind natura și izvorul creanțelor preluate la data de 23.11.2009 de la Agenția Domeniilor Statului și care nu fuseseră recuperate și virate la bugetul de stat până la 31.12.2012, în cuantum de 8.781.668,36 RON;

b) recuperării creanțelor izvorâte din neîndeplinirea la timp, de către partenerii contractuali ai instituției, a obligațiilor rezultate din contractele de concesiune și de arendă a terenurilor (altele decât cele preluate prin protocol de la Agenția Domeniilor Statului), având drept consecință înregistrarea în evidențele contabile ale Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură a unor creanțe al căror quantum era, la data de 31.12.2012, de 3.873.768,68 RON, sumă care reprezenta venit la bugetul statului.

V. Despre neconcordanțele existente în conținutul contractelor de vânzare – cumpărare a unor terenuri proprietate privată a statului pe care erau amplasate amenajări piscicole

A. În cursul anului 2011, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a vândut terenuri în suprafață totală de 1.574,0136 ha, astfel:

a) terenuri în suprafață de 1.338 ha, prin încheierea unui număr de 10 contracte de vânzare-cumpărare cu societatea [REDACTED] (cu sediul social în localitatea Cefa, județul Bihor) reprezentând terenuri pe care sunt amplasate amenajările piscicole Tămașda, Cefa, Rădvani, Livada și Homorog, din județul Bihor;

b) teren în suprafață de 236,0136 ha, prin încheierea unui contract de vânzare-cumpărare cu societatea [REDACTED] (cu sediul social în localitatea Țigănași, județul Iași), reprezentând terenurile pe care este amplasată amenajarea piscicolă Țigănași, județul Iași.

B. Pentru vânzarea terenurilor situate în județul Bihor, la data de 05.08.2011, între Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură și [REDACTED] [REDACTED] au fost încheiate un număr de 10 contracte de vânzare-cumpărare, autentificate la Biroul Notarilor Publici Asociați [REDACTED]

Cele 10 contracte nu au fost semnate de către președintele Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, ca reprezentant legal al instituției, ci de către domnul [REDACTED] director al Direcției maritime și inspecții din cadrul Agenției.

Potrivit dispozițiilor legale, în situația în care președintele Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură nu își poate îndeplini temporar atribuțiile, acesta este înlocuit de directorul Direcției maritime și inspecții.

Din datele comunicate Corpului de control al primului-ministru de către reprezentanții entității controlate, a rezultat că, **la data încheierii celor 10 contracte de vânzare-cumpărare, președintele instituției, domnul [REDACTAT], nu s-a aflat în vreuna dintre situațiile prevăzute de lege în care putea fi înlocuit de drept de către directorul Direcției maritime și inspecții din cadrul Agenției, motiv pentru care ar fi fost necesară acordarea unui mandat special domnului [REDACTAT] în vederea semnării contractelor.**

La data de 01.09.2011, cu ocazia încheierii contractului de vânzare-cumpărare între Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură și [REDACTAT], instituția a fost reprezentată de către domnul [REDACTAT], în calitate de președinte al acesteia.

C. Potrivit normelor interne ale Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură referitoare la procedura de vânzare a terenurilor din domeniul privat al statului pe care sunt amplasate amenajările piscicole, prețul de vânzare a terenurilor se stabilește prin negociere directă între reprezentanții Agenției și cei ai cumpărătorului, la prețul pieței, stabilit pe baza unui raport de evaluare.

În preambulul tuturor contractelor de vânzare-cumpărare a terenurilor pe care sunt amplasate amenajările piscicole, încheiate între Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură și [REDACTAT], respectiv [REDACTAT], a fost invocată existența unui proces-verbal de negociere directă din data de 02.06.2011, încheiat între reprezentanții Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură și cei ai cumpărătorilor. În realitate, nici la Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură și nici la biroul notarial nu a fost identificat înscrisul denumit „*Proces-verbal de negociere directă din data de 02.06.2011*” ori alt înscris care să ateste faptul că la data menționată au avut loc negocieri între părți.

Cu privire la acest aspect, în timpul acțiunii de control, șeful Serviciului privatizare-concesionare din cadrul Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, membru al Comisiei de privatizare-concesionare în perioada aprobării vânzărilor, a precizat faptul că nu a participat și nici nu a avut cunoștință despre desfășurarea unor astfel de negocieri.

VI. Despre efectuarea de către Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, contrar prevederilor legale, a unor cheltuieli de exploatare și întreținere pentru autoturisme utilizate de reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

A. În perioada 2010 - 2012, persoanele care au ocupat funcția de președinte al Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură au aprobat, în calitate de ordonator de credite, efectuarea și plata de către instituție a unor cheltuieli în sumă totală de 98.596,86 RON, în legătură cu utilizarea și întreținerea a trei autoturisme ce au fost utilizate de funcționari ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Suma de 98.596,86 RON constituie pagubă cauzată patrimoniului Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, deoarece cheltuielile au fost efectuate cu încălcarea dispozițiilor imperative ale art. 21 alin. (3) și art. 22 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, care prevăd că **ordonatorii de credite au obligația de a angaja și de a utiliza creditele bugetare pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituției**, cu respectarea dispozițiilor legale.

B. La data de 03.08.2010, cu aprobarea președintelui Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, domnul [REDACTAT], un autoturism marca [REDACTAT], proprietatea instituției, a fost predat, pe bază de proces-verbal, domnului [REDACTAT], secretar de stat în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Ulterior predării autoturismului a fost întocmită Nota nr. 6135/24.08.2010, aprobată de președintele instituției, domnul [REDACTAT] [REDACTAT] în conținutul căreia s-au propus următoarele:

1. predarea autoturismului marca [REDACTAT] „în interesul serviciului”, domnului [REDACTAT], în considerarea calității acestuia de președinte al Comisiei de privatizare-concesionare care funcționa în cadrul Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură;

2. înregistrarea la nivelul Agenției a tuturor cheltuielilor aferente utilizării autovehiculului.

În Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei nu au fost prevăzute atribuții care să impună deplasarea președintelui acestei comisii ori

desfășurarea de către acesta a unor activități în teren, toate ședințele comisiei având loc la sediul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Din datele comunicate Corpului de control al primului-ministru de către reprezentanții Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu adresa nr. 236108/16.12.2013, a rezultat faptul că, domnului [REDACTAT], secretar de stat în cadrul acestui minister, i-a fost repartizat, în perioada 2010 – 2012, un autoturism de serviciu marca [REDACTAT], astfel că utilizarea concomitentă a autoturismului marca [REDACTAT] nu a fost justificată.

VII. Despre o posibilă situație de conflict de interese

La data de 07.01.2008, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, reprezentată de către domnul [REDACTAT] – președinte și domnul [REDACTAT] - șeful Filialei Galați, a încheiat cu [REDACTAT] reprezentată de domnul [REDACTAT] - rector și domnul [REDACTAT] - șeful Catedrei pescuit și acvacultură, două contracte de comodat în baza cărora a transmis, cu titlu gratuit, pe o perioadă de 5 ani, dreptul de folosință asupra unui autovehicul de transport laborator mobil marca „Iveco”, în valoare de 224.171,01 RON și asupra unor echipamente de laborator în valoare de 616.658,30 RON.

La data încheierii contractelor de comodat, domnul [REDACTAT] și domnul [REDACTAT] erau înscriși la cursurile de doctorat organizate de către Universitatea „Dunărea de Jos” din Galați, sub îndrumarea profesorului [REDACTAT], beneficiind de servicii de instruire din partea unității de învățământ superior.

Cei doi reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură au susținut tezele de doctorat în data de 25.05.2008, respectiv în data de 22.07.2010.

* * *

Prezentul raport nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu indiciile rezultate în cadrul acțiunii de control privind posibile

fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a obligațiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor legale, persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a săvârșirii infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală.

Având în vedere că, în urma desfășurării acțiunii de control, au rezultat indicii privind implicarea reprezentanților Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură în acte și operațiuni care pot întruni elementele constitutive ale unui număr de 7 posibile fapte de natură penală, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură*, raportul va fi transmis:

- 1. Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură;**
- 2. Departamentului pentru ape, păduri și piscicultură din cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, spre informare;**
- 3. Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, spre informare;**
- 4. Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, spre informare;**
- 5. Curții de Conturi a României, spre luare la cunoștință;**
- 6. Secretariatului General al Guvernului, spre informare;**
- 7. Cancelariei Primului - Ministru, spre informare;**
- 8. Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, pentru verificarea aspectelor expuse la Cap. II.8 lit. A;**
- 9. Agenției Naționale de Integritate, pentru verificarea aspectelor expuse la Cap. II.8 lit. B;**
- 10. Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.**

La Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Departamentul pentru ape, păduri și piscicultură din cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului - Ministru se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate la Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură.*

Ion LAZĂR



Șeful Corpului de control al primului-ministru