



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar – Arseni” București

Corpul de control al primului-ministru a efectuat o acțiune de control la Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” București.

În perioada supusă controlului, conducerea Spitalului Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” a fost asigurată de către doamna dr. [REDACTED] [REDACTED], în calitate de manager al spitalului, începând cu data de 26.06.2006.

I. Despre plata unor servicii de consultanță care nu au fost prestate

A. La data de 30.03.2012, între Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” și societatea [REDACTED] [REDACTED] i a fost încheiat un acord-cadru de servicii pentru o perioadă de un an, având ca obiect prestarea serviciilor de consultanță în organizarea și dezvoltarea serviciilor spitalicești.

La data de 02.04.2012, în baza acestui acord-cadru, între părți a fost încheiat un contract subsecvent, cu o perioadă de valabilitate de 6 luni, în valoare totală de 93.638,04 RON (T.V.A. 0).

Printre serviciile de consultanță la care s-a obligat prestatorul, menționate în anexa contractului, a fost „**elaborarea și implementarea regulamentului de organizare și funcționare a spitalului**”, activitate pentru care părțile au convenit plata unui tarif lunar de 1.401,13 RON. (s.n.)

B. Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” a plătit consultantului prețul integral al contractului, respectiv 93.638,04 RON (din care suma de 8.406,78 RON a reprezentat contravaloarea serviciilor de

elaborare și implementare a *Regulamentului de organizare și funcționare a spitalului*), în condițiile în care *Regulamentul*, înregistrat în evidențele spitalului cu nr. 13.582/19.07.2007, nu a fost modificat ulterior emiterii, iar **Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar Arseni” nu deține niciun document justificativ care să ateste prestarea de către consultant a activității de elaborare și implementare a *Regulamentului* menționat (ori de modificare/actualizare a celui existent).**

Suma de 8.406,78 RON constituie pagubă cauzată patrimoniului Spitalului Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni”, iar aprobarea plății acesteia s-a efectuat cu încălcarea dispozițiilor legale.

II. Despre efectuarea serviciilor de spălătorie și curățătorie uscată prin firme „de familie”

a) Prestarea serviciilor de spălătorie și curățătorie în perioada 2008 – 2012

În perioada 2008 – 2012, Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” a achiziționat servicii de spălătorie și curățătorie uscată de la asocierea formată din societățile [REDACTED] București (lider de asociere) și [REDACTED] județul Teleorman, prestate în temeiul unui acord-cadru încheiat în anul 2008, pentru o perioadă de 4 ani.

În cadrul acțiunii de control s-a constatat că, în perioada atribuirii și executării acestui acord-cadru, [REDACTED] nu a deținut echipamente, mașini sau utilaje tehnologice pentru prestarea serviciilor de spălătorie și curățătorie uscată și nici nu a avut angajat personal calificat pentru executarea unor asemenea servicii, iar pentru îndeplinirea cerințelor minime de calificare impuse de către autoritatea contractantă, societatea a încheiat o convenție de asociere cu [REDACTED] în vederea depunerii unei oferte comune în cadrul procedurii de atribuire.

În realitate, toate activitățile necesare îndeplinirii obligațiilor asumate prin acordul-cadru au fost prestate de către [REDACTED] [REDACTED] la un preț inferior celui plătit de Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni”.

Prin interpunerea nejustificată între prestatorul efectiv al serviciilor de spălătorie-curățătorie și beneficiarul acestora, în perioada 2008 – 2012, [REDACTED] a obținut un avantaj patrimonial în cuantum de 1.801.825,56 RON, fără a presta, în realitate, nicio activitate.

b) Prestarea serviciilor de spălătorie și curățătorie în perioada 2012 - 2013

A. În cursul lunii iulie 2012, Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” a organizat o procedură de atribuire a contractului de achiziție publică a serviciilor de spălătorie și curățătorie uscată la care au participat trei operatori economici, finalizată prin încheierea, între autoritatea contractantă și asocieria formată din societățile [REDACTED] [REDACTED], județul Ilfov (lider de asociere) și [REDACTED] [REDACTED], județul Teleorman (asociat), a acordului-cadru de servicii nr. 16.104/03.08.2012, valabil 4 ani, prin care a fost stabilit un preț unitar al serviciilor de spălătorie și curățătorie de **4,47 RON/kg** (fără TVA). În baza acestui acord, până la data de 31.03.2013, au fost încheiate un număr de 6 contracte subsecvente.

B. În cadrul verificărilor efectuate în legătură cu împrejurările concrete în care au fost atribuite, respectiv prestate serviciile de spălătorie - curățătorie achiziționate de Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni”, au fost evidențiate următoarele aspecte:

i) Societatea [REDACTED] desfășoară activități de peisagistică, curățenie exterioară și întreținere parcări.

ii) Potrivit datelor înscrise în *Registrul inventar* al [REDACTED] [REDACTED], societatea nu deținea echipamente, mașini sau utilaje tehnologice pentru prestarea serviciilor de spălătorie și curățătorie uscată și nici nu avea angajat personal calificat pentru efectuarea unor astfel de servicii, singurul mijloc fix înregistrat în evidențele societății fiind o freză de zăpadă.

iii) În perioada 2008 – 2013, societatea [REDACTED] [REDACTED] a derulat relații comerciale având ca obiect prestarea de

servicii de spălătorie și curățătorie uscată numai cu Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni”.

În realitate, **toate activitățile necesare îndeplinirii obligațiilor asumate prin acordul-cadru de servicii și contractele subsecvente acestuia au fost prestate de către [REDACTED], în baza unui contract de prestări servicii încheiat în ziua premergătoare semnării acordului-cadru, prin care [REDACTED] s-a obligat să presteze către [REDACTED] toate serviciile de spălătorie și curățătorie necesare autorității contractante, la prețul unitar de **3,2 RON/kg** (fără TVA), inferior celui la care Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” a atribuit serviciile.**

În perioada 31.08.2012 – 31.05.2013, prin interpunerea nejustificată între prestatorul efectiv al serviciilor de spălătorie-curățătorie, [REDACTED] și beneficiarul acestora, Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni”, **societatea [REDACTED] a obținut un avantaj patrimonial în cuantum de 193.975,51 RON, fără a presta, în realitate, nicio activitate.**

C. Managerul Spitalului Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni”, doamna dr. [REDACTED], a participat la luarea deciziilor privind atribuirea acordului-cadru de servicii prin aceea că, în calitate de reprezentant legal al autorității contractante, a aprobat raportul procedurii și a semnat acordul-cadru încheiat între unitatea spitalicească și asocieria formată din societățile [REDACTED], în condițiile în care, în perioada desfășurării procedurii de atribuire, domnul [REDACTED] soțul doamnei E [REDACTED] (managerului spitalului), era încadrat în funcția de economist la societatea [REDACTED]

D. Menționăm faptul că doamna [REDACTED], persoană care deține 50% din părțile sociale ale societății [REDACTED] este fiica doamnei [REDACTED], administratorul și asociatul unic al [REDACTED].

(liderul asocierii căreia i-au fost atribuite, începând cu anul 2008, serviciile de spălătorie și curățătorie uscată).

III. Despre favorizarea anumitor operatori economici, cu încălcarea reglementărilor legale, în obținerea contractelor de achiziție publică privind furnizarea de mobilier, dispozitive și echipamente medicale destinate dotării Spitalului Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni”

a) Despre plățile efectuate din sume alocate de la bugetul Ministerului Sănătății

În perioada 01.01.2012 – 30.09.2013, pentru dotarea pavilionului „A” al Spitalului Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” București cu mobilier, echipamente și dispozitive medicale, au fost efectuate plăți în cuantum total de 48.471.942,22 RON, din sume alocate de la bugetul Ministerului Sănătății, către următorii furnizori:

1. suma de 12.763.618 RON (T.V.A. inclus) către societatea [REDACTED] (în prezent [REDACTED]) reprezentând:

i) mobilier medical pentru terapie intensivă: 3.321.638,00 RON (T.V.A. inclus);

ii) echipamente și dispozitive medicale: 9.441.980,00 RON (T.V.A. inclus).

2. suma de 26.282.696,82 RON (T.V.A. inclus) către asocieria formată din [REDACTED], pentru furnizarea de mobilier medical;

3. suma de 7.257.616,60 RON (T.V.A. inclus) către societatea [REDACTED], pentru furnizarea de echipamente și dispozitive medicale destinate dotării blocului operator;

4. suma de 2.159.069,40 RON (T.V.A. inclus) către asocieria formată din [REDACTED] reprezentând prețul unor echipamente medicale pentru terapie intensivă coronariană și cardiologie.

b) Favorizarea anumitor operatori economici în obținerea contractelor de achiziție publică privind furnizarea de mobilier, dispozitive și echipamente medicale

A. În vederea dotării cu mobilier, echipamente și dispozitive medicale a saloanelor, blocurilor operatorii și altor spații din pavilionul „A” al spitalului, în ședința din data de 08.04.2011, membrii Comitetului director al Spitalului Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” București (format din manager, directorul medical, directorul financiar-contabil și directorul de îngrijiri) au întocmit un *Plan de mobilare a spitalului*, precum și un *Plan de dotare a sălilor de operație*.

Cele două documente au fost întocmite la data de 09.05.2011, pe baza datelor transmise, la solicitarea spitalului, de către societățile [REDACTED] [REDACTED] (pentru mobilierul și echipamentele medicale specifice Secției de anestezie și terapie intensivă), [REDACTED] [REDACTED] județul Hunedoara (pentru mobilier de spital) și [REDACTED] [REDACTED] (pentru aparatura și echipamentele medicale destinate dotării sălilor de operații).

Cei trei operatori economici **au fost singurii furnizori cărora unitatea spitalicească le-a solicitat, anterior inițierii procedurilor de atribuire, date concrete cu privire la toate produsele** pe care intenționa să le achiziționeze (descrieri ale produselor, oferte tehnice, oferte de preț, pliante, cataloage), pe categorii de produse, respectiv: mobilier medical; mobilier și echipamente pentru terapie intensivă; aparatură și echipamente pentru dotarea sălilor de operații.

B. Reprezentanții Spitalului Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” București au organizat în mod formal procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică, pentru a da aparență de legalitate achizițiilor.

În realitate, **documentațiile pentru procedura de atribuire au fost întocmite pe bază și întocmai datelor comunicate de [REDACTED] [REDACTED] în ofertele tehnice și financiare transmise autorității contractante anterior inițierii procedurilor de atribuire.**

Specificațiile tehnice, dimensiunile, configurația și performanțele tehnice ale produselor, stilul de mobilier etc., prevăzute de autoritatea contractantă în caietele de sarcini au fost preluate integral din corespondența transmisă spitalului de cele trei societăți (descrierea produselor, așezarea textului în pagină, numerotarea), fiind identificate inclusiv aceleași greșeli de ortografie.

Spre exemplu, contrar dispozițiilor imperative ale legii, care interzic definirea în caietul de sarcini a unor specificații tehnice care au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici ori a anumitor produse, în caietul de sarcini aferent achiziției de mobilier medical pentru spital, autoritatea contractantă a prevăzut achiziționarea unor articole de mobilier stil „*Louis Philippe*”, fără a adăuga sintagma „*sau echivalent*”.

Menționăm faptul că stilul de mobilier „*Louis Philippe*” a fost conținut numai în oferta transmisă de VISA S.A. Spitalului Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” București, anterior inițierii procedurii de atribuire.

C. Modul defectuos în care reprezentanții autorității contractante au organizat procedurile de atribuire, întocmind caietele de sarcini astfel încât produsele ce urmau a fi achiziționate să corespundă întocmai produselor distribuite și comercializate pe piața din România de societățile [REDACTED] [REDACTED] a asigurat atribuirea acordurilor-cadru de furnizare exact aceluiași societăți, respectiv [REDACTED] [REDACTED], fiecare din acestea participând, ca unici ofertanți, la câte o singură procedură, pentru o singură categorie de produse.

IV. Despre consecința modului defectuos de desfășurare a procedurilor de atribuire

a) Aspecte privind majorarea prețurilor de livrare, pe categorii de produse

Consecința modului defectuos în care au fost organizate și desfășurate procedurile de atribuire a contractelor de achiziție a constat

în majorarea excesivă și nejustificată, de către furnizori, a prețurilor de livrare a bunurilor către autoritatea contractantă. În acest sens, sunt relevante următoarele exemple:

i) Pentru articolele de mobilier și echipamentele medicale destinate Secției de anestezie și terapie intensivă, care au fost furnizate autorității contractante în temeiul primului contract subsecvent acordului-cadru (în valoare totală de 2.511.600,00 RON, fără T.V.A.), față de cheltuielile înregistrate în legătură cu introducerea în țară a bunurilor (reprezentate de costul de achiziție și contravaloarea transportului pe parcurs extern), societatea [REDACTED] a majorat de peste 2,69 ori prețul de vânzare a acestora către spital față de prețul de achiziție de la producătorii externi, obținând un avantaj patrimonial în sumă totală de 1.579.512,27 RON (fără T.V.A.).

ii) Pentru echipamentele și dispozitivele medicale destinate dotării blocului operator, care au fost furnizate spitalului în temeiul primelor 3 contracte subsecvente acordului-cadru (în valoare totală de 8.339.980,00 RON, fără T.V.A.), față de prețurile de achiziție a acestora de la producătorii externi, societatea [REDACTED] a majorat de peste 4 ori prețul de vânzare a acestora către autoritatea contractantă față de prețul de achiziție de la producătorii externi, obținând un avantaj patrimonial în sumă totală de 4.399.506,82 RON (fără T.V.A.).

iii) Pentru articolele de mobilier care au fost furnizate spitalului în temeiul primelor 5 contracte subsecvente acordului-cadru (în valoare totală de 21.261.890,40 RON, fără T.V.A.), față de prețurile de achiziție a acestora de la producătorii externi, asocierea formată din societățile [REDACTED] și [REDACTED] a majorat de peste 2 ori prețul de vânzare a acestora către autoritatea contractantă, obținând un avantaj patrimonial în sumă totală de 10.271.669,54 RON (fără T.V.A.).

Majorarea prețurilor de livrare a mobilierului se datorează și faptului că, pentru o parte din aceste produse, între producătorul extern și furnizor a mai fost interpusă o altă societate, respectiv [REDACTED]

Administratorul [REDACTED]

doamna [REDACTED] este soția reprezentantului legal al societății [REDACTED]

b) Aspecte privind adaosurile comerciale excesive practicate de distribuitori la vânzarea bunurilor furnizate spitalului

Verificările efectuate în cadrul acțiunii de control au evidențiat existența unor **adaosuri comerciale excesive aplicate de către distribuitori prețurilor la care au fost achiziționate de la producătorii externi articolele de mobilier, dispozitivele și echipamentele medicale destinate dotării pavilionului „A” al Spitalului Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni”.**

În acest sens, exemplificăm:

| Nr. crt | Denumire produs | Preț unitar plătit producătorului extern RON (fără T.V.A.) | Preț unitar plătit de spital RON (fără T.V.A.) | Adaos practicat (%) |
|---------|---|--|--|---------------------|
| 1. | Cărucior resuscitare complet echipat | 4.641,79 | 127.050,00 | 2.637,09% |
| 2. | Pat cu saltea cu presiune scăzută, autoreglabilă cu 9 cilindri transversali | 5.393,53 | 47.460,00 | 779,94% |
| 3. | Bisturiu cu ultrasunete torsionale pentru disecție și coagulare | 29.443,53 | 235.200,00 | 698,81% |
| 4. | Sistem cu ultrasunete pentru extragerea endoprotezelor cimentate și necimentate | 108.257,10 | 784.000,00 | 624,20% |
| 5. | Set de motoare în chirurgia ortopedică | 39.053,31 | 241.920,00 | 519,46% |
| 6. | Tournichet automat | 7.619,33 | 47.040,00 | 517,37% |
| 7. | Microscop cu cască | 148.192,93 | 862.400,00 | 481,94% |
| 8. | Platforma mobilă de exerciții pentru recuperare multidisciplinară | 21.419,62 | 99.960,00 | 366,67% |
| 9. | Noptieră spital cu sertar și ușă | 707,42 | 2.872,80 | 306,09% |
| 10. | Pat pentru salon cu înălțime reglabilă | 2.111,52 | 6.711,60 | 217,85% |

Raportul de control privind verificările efectuate la Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar – Arseni” București nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu posibilele fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Având în vedere că în urma desfășurării acțiunii de control au rezultat indicii privind implicarea reprezentanților Spitalului Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” București în acte și operațiuni care pot întruni elementele constitutive ale unor posibile fapte de natură penală, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Direcția Națională Anticorupție, urmând ca organul de urmărire penală, sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar – Arseni” București*, raportul va fi transmis la:

- 1. Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar - Arseni” București;**
- 2. Ministerul Sănătății;**
- 3. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;**
- 4. Cancelaria Primului - Ministru, spre informare;**
- 5. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;**
- 6. Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, pentru verificarea aspectelor privind încălcări ale dispozițiilor legale în domeniul achizițiilor publice descrise la capitolul II.6 și II.7;**
- 7. Agenția Națională de Integritate, pentru verificarea aspectelor constatate în capitolul II.3;**
- 8. Direcția Națională Anticorupție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.**

La Ministerul Sănătății, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului - Ministru se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate la Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar – Arseni” București.*

Ion LAZĂR



Șeful Corpului de control al primului-ministru