



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la Centrul de Conferințe, instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Institutului Național de Statistică

Corpul de control al primului-ministru a efectuat un control la Centrul de Conferințe, instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Institutului Național de Statistică, care a avut ca obiect verificarea modului de respectare de către organele de conducere a prevederilor legale privind organizarea și funcționarea instituției, constituirea și realizarea veniturilor, efectuarea cheltuielilor, gestionarea patrimoniului și a resurselor umane.

I. Date generale despre Centrul de Conferințe

Centrul de Conferințe a fost înființat la data de 14.06.2009, în subordinea Institutului Național de Statistică, fiind o instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, în scopul utilizării eficiente a sălii de conferințe și a spațiilor adiacente acesteia, existente în cadrul sediului administrativ al institutului.

Centrul de Conferințe și-a început activitatea la data de 01.01.2010, dată la care a preluat personalul Serviciului organizare evenimente din cadrul Institutului Național de Statistică, prin *Ordinul nr. 651/28.11.2009*, emis de către președintele Institutului Național de Statistică.

Pentru realizarea activităților menționate anterior, Centrul de conferințe utilizează spații în suprafață totală de 2.292 m², situate într-un imobil proprietate publică a statului, aflat în municipiul București, Bulevardul Libertății nr. 16, sectorul 5.

În perioada 2010 – 2013, sumele totale încasate de Centrul de Conferințe au fost în cuantum de 853.672 RON, iar cheltuielile efectuate au fost în sumă totală de 1.119.555 RON.

* * *

În perioada 2010 – 2013, Centrul de Conferințe a fost condus de către domnul [REDACTAT] în calitate de director al Centrului, numit prin *Ordinul nr. 650/28.11.2009*, emis de către Președintele Institutului Național de Statistică.

Din datele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Centrul de Conferințe, cu adresa nr. 1038/31.01.2014, a rezultat că **domnul [REDACTAT] a fost angajat, la data de 01.10.2007, în funcția de șef serviciu la Serviciul organizare evenimente din cadrul Institutului Național de Statistică.**

Domnul [REDACTAT] a promovat examenul de finalizare a studiilor universitare în sesiunea „februarie 2009”, iar anterior angajării la Institutul Național de Statistică a acumulat experiență profesională în funcții de „bucătar”, „agent de vânzări” sau „referent, expeditor internațional” la diverse societăți.

II. Despre posibilul conflict de interese în care s-a aflat directorul Centrului de Conferințe

În perioada 2010 – 2012, domnul [REDACTAT] a îndeplinit trei acte în exercitarea atribuțiilor de serviciu, în baza cărora a obținut un avantaj patrimonial pentru sine în sumă totală de 6.949 RON, astfel:

i) a aprobat „*Nota privind acordarea celui de al 13 salariu pe anul 2009 conform legislației în vigoare și a protocolului încheiat între INS și Centrul de conferințe*”, în baza căreia a încasat al 13-lea salariu;

ii) a emis *Decizia nr. 5/15.02.2011* prin care și-a majorat salariul de bază brut lunar;

iii) a semnat, la data de 30.11.2012, Actul adițional nr. 4 la contractul individual de muncă nr. 1/04.01.2010, prin care și-a modificat propriile raporturi de muncă.

Conform dispozițiilor legale în vigoare, modificarea raporturilor de muncă ale directorului Centrului de Conferințe, implică modificarea

drepturilor salariale, a fost stabilită în competența președintelui Institutului Național de Statistică.

III. Despre producerea unei pagube bugetului de stat în cuantum de 842.363,66 RON prin nevirarea sumelor încasate din închirierea unor bunuri proprietate publică a statului

Conform dispozițiilor legale, Centrul de Conferințe avea obligația de a folosi bunul proprietate publică a statului deținut în administrare doar pentru realizarea activităților proprii prevăzute în obiectul de activitate, respectiv pentru prestarea unor servicii către alte persoane juridice sau fizice, la cererea acestora.

Centrul de Conferințe nu a folosit conform destinației sale bunul proprietate publică a statului deținut în administrare, întrucât nu a prestat servicii prin desfășurarea unor activități proprii, ci a închiriat spațiile altor persoane fizice sau juridice pentru desfășurarea activităților acestora, în mod autonom de instituția publică.

Potrivit dispozițiilor art. 14 – 16 din *Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică*, cu modificările și completările ulterioare, **veniturile obținute din închirierea către alte persoane a bunurilor proprietate publică sunt venituri ce se virează la bugetul de stat, iar din acestea se poate reține maximum 50%, numai dacă în actul prin care a fost aprobată cedarea folosinței s-a prevăzut în mod expres acest drept.**

Din datele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Centrul de Conferințe, cu adresa nr. 1052/13.02.2014, a rezultat că, în perioada 2010 – 2013, **Centrul de Conferințe a înregistrat venituri în sumă totală de 886.130 RON din închirierea bunurilor aflate în proprietatea publică.**

Potrivit datelor transmise Corpului de control al primului-ministru, Centrul de Conferințe a încasat efectiv, în perioada 2010 – 2013, venituri în cuantum de 853.672 RON, însă a virat la bugetul de stat doar suma de 11.308,34 RON.

Diferența în sumă de 842.363,66 RON a fost reținută și utilizată de către Centrul de Conferințe cu încălcarea dispozițiilor legale și reprezintă o pagubă produsă bugetului de stat.

Răspunderea pentru producerea acestei pagube aparține directorului Centrului de Conferințe, domnul [REDACTAT], care și-a desfășurat în mod defectuos atribuțiile de serviciu, cu încălcarea dispozițiilor art. 16 din *Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică*, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 2 alin. (1) din *H.G. nr. 1278/2009*.

IV. Despre paguba cauzată prin închirierea nelegală a unui bun aflat în proprietatea publică a statului și obținerea unui avantaj patrimonial de către o societate cu capital privat

Centrul de Conferințe a încheiat cu Societatea [REDACTAT] contractul nr. 24/12.12.2011, având ca obiect „*punerea la dispoziția beneficiarului a spațiului de 953,4 mp, situat în București, B-dul Libertății Nr. 16, Sector 5, Subsol, (...) pentru desfășurarea de activități specifice la Sala de mese (...) desfacerea zilnică de produse și preparate alimentare, apă, cafea, băuturi nonalcoolice, sandwich - uri, salate, patiserie și altele asemenea*”. [subl. ns.]

Din verificarea clauzelor contractului nr. 24/12.12.2011 a rezultat că acesta este în fapt un **contract de închiriere**, întrucât instituția publică s-a obligat să asigure societății folosința spațiului menționat, în schimbul unui preț lunar (chirie) în sumă de 6.200 RON (TVA inclus).

Contractul nr. 24/12.12.2011 a fost încheiat cu încălcarea dispozițiilor art. 14 alin. (1) și art. 15 din *Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică*, cu modificările și completările ulterioare, întrucât închirierea nu a fost aprobată prin hotărâre a Guvernului, iar în etapa premergătoare încheierii nu a fost desfășurată o procedură de licitație publică.

Durata de valabilitate a contractului a fost prelungită cu încă trei ani, în anul 2012, prin trei acte adiționale încheiate în trei zile consecutive, respectiv în datele de 15.10.2012, 16.10.2012 și 17.10.2012, fără a fi justificată rațiunea încheierii acestora.

Prin încheierea și derularea contractului nr. 24/12.12.2011 cu Societatea [REDACTAT] a fost cauzată o pagubă patrimoniului Centrului de Conferințe în sumă totală de 33.385 RON, reprezentând

diferența dintre veniturile obținute din închirierea sălii de mese și cheltuielile efectuate pentru întreținerea și reparația acestui spațiu, precum și un avantaj patrimonial Societății [REDACTED] în cuantum de 364.888 RON, reprezentând rezultatul favorabil al activității desfășurate în spațiul închiriat de la Centrul de Conferințe.

V. Despre subînchirierea nelegală a unui spațiu închiriat de către Centrul de Conferințe de la Administrația Fondului Imobiliar și obținerea unui avantaj patrimonial de către o societate cu capital privat

Directorul Centrului de Conferințe, domnul [REDACTED], a solicitat, la data de **08.06.2011**, conducerii Institutului Național de Statistică trecerea în administrarea Centrului a unui spațiu în suprafață de 92,68 mp situat în str. Smârdan nr. 14-16, Parter, sectorul 3, București, închiriat de la Administrația Fondului Imobiliar.

Ca urmare a acestei solicitări, Centrul de Conferințe a încheiat cu Administrația Fondului Imobiliar contractul de închiriere nr. **78/10.06.2011**, având ca obiect „*folosința spațiului cu altă destinație decât aceea de locuință situat în str. Smârdan nr. 14-16, parter, sector 3, în suprafață de 92,68 mp*” pentru desfășurarea, în mod exclusiv, a unei activități social-culturale.

La data de **25.07.2011**, Centrul de Conferințe a încheiat un acord de parteneriat cu Societatea [REDACTED] înregistrat cu nr. 12/25.07.2011, invocând necesitatea derulării cu această societate a unui proiect privind desfășurarea unor activități social-culturale.

Prin contractul de închiriere nr. 78/10.06.2011, locatarului Centrul de Conferințe i s-a interzis de către locatorul Administrația Fondului Imobiliar să subînchirieze spațiul din București, str. Smârdan nr. 14-16, parter, sectorul 3.

Din verificarea clauzelor acordului de parteneriat încheiat între Centrul de Conferințe și Societatea [REDACTED], a rezultat că acesta este, în realitate, un contract de subînchiriere, întrucât instituția publică s-a obligat să asigure societății folosința spațiului din str. Smârdan nr. 14-16, pentru perioada 01.08.2011 – 31.12.2012, în schimbul unui preț lunar (chirie) în sumă de 1.000 RON fără TVA.

La acordul de parteneriat nr. 12/25.07.2011 a fost încheiat actul adițional nr. 1/15.09.2011, prin care a fost eliminată obligația privind plata chiriei, începând cu data de 15.09.2011.

Încheierea acordului de parteneriat nr. 12/25.07.2011 între Centrul de Conferințe și Societatea [REDACTAT] s-a realizat cu încălcarea dispozițiilor art. 1805 din *Codul civil*, adoptat prin *Legea nr. 287/2009*, cu modificările și completările ulterioare, întrucât subînchirierea a fost interzisă, în mod expres, de locatorul Administrația Fondului Imobiliar.

Prin încheierea și derularea acordului de parteneriat nr. 12/25.07.2011, încheiat cu Societatea [REDACTAT], a fost cauzată o pagubă patrimoniului Centrului de Conferințe în sumă totală de 1.484,17 RON, constând în chiria achitată de instituția publică către Administrația Fondului Imobiliar și contribuția la Asociația de Locatari Smârdan nr. 16, precum și un avantaj patrimonial pentru Societatea [REDACTAT], respectiv plata unei chirii lunare în sumă de 1.000 RON (fără TVA) și, ulterior, începând cu data de 15.09.2011, scutirea de la plata chiriei.

În acest context este relevant faptul că, după încetarea acordului (în fapt a contractului de închiriere), Societatea [REDACTAT] a plătit către Administrația Fondului Imobiliar o chirie lunară în sumă de 1.640,27 EUR, majorată ulterior la suma de 1.722,29 EUR.

Prin urmare, Societatea [REDACTAT] a plătit către Centrul de Conferințe o chirie mai mică decât cea percepută/solicitată de către Administrația Fondului Imobiliar.

Răspunderea pentru producerea acestei pagube aparține directorului Centrului de Conferințe, domnu [REDACTAT]

* * *

Raportul de control nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă un act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Direcția Națională Anticorupție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

Corecta încadrare juridică a actelor și/sau operațiunilor care reprezintă încălcări ale dispozițiilor legale, precum și verificarea întrunirii tuturor elementelor constitutive ale infracțiunii în cazul unei fapte concrete, excede competenței unui organ cu atribuții de control al activității entităților din administrația publică, așa cum este Corpul de control al primului-ministru.

Prin transmiterea actului de control la Direcția Națională Anticorupție, Corpul de control al primului-ministru și-a îndeplinit obligația legală de a sesiza organul de urmărire penală care, potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, „este sesizat (...) prin actele încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege”.

* * *

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Centrul de Conferințe, instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Institutului Național de Statistică*, acesta va fi transmis la:

1. **Centrul de Conferințe;**
2. **Institutul Național de Statistică;**
3. **Ministerul Finanțelor Publice**, spre informare;
4. **Agenția Națională de Integritate**, pentru cercetarea aspectelor menționate în capitolul II.2;
5. **Cancelaria Primului – Ministru**, spre informare;
6. **Secretariatul General al Guvernului**, spre informare;
7. **Curtea de Conturi a României**, spre luare la cunoștință;
8. **Direcția Națională Anticorupție**, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.

La Ministerul Finanțelor Publice, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului – Ministru se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate la Centrul de Conferințe, instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Institutului Național de Statistică.*

Ion LAZĂR



Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului-ministru