



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind regimul juridic al unor diguri de apărare împotriva inundațiilor din Delta Dunării situate pe raza administrativ – teritorială a localității Ceatalchioi, județul Tulcea

Corpul de control al primului-ministru a efectuat verificări la Consiliul Județean Tulcea și la autoritățile administrației publice locale ale comunei Ceatalchioi, județul Tulcea cu privire la regimul juridic al unor diguri de apărare împotriva inundațiilor, situate pe raza administrativ-teritorială a localității Ceatalchioi, județul Tulcea, respectiv:

1. „Dig de apărare inundații care aparține amenajării agricole Sireasa” – „Punct Podul Roșu - Canal Sireasa - Canal Mila 36 - Pod Mila 36”;
2. „Dig de apărare inundații care aparține amenajării agricole Sireasa” – „Punct Podul Roșu - Ceatalchioi - Plauru – Brațul Chilia Veche – Pod Mila 36”.

I. Istoricul unor terenuri ocupate de amenajări agricole și piscicole și al digurilor de apărare împotriva inundațiilor din Delta Dunării

A. La data de 1 mai 1970 s-a înființat Centrala "Delta Dunării", unitate agricolă de stat cu sediul în municipiul Tulcea, care s-a reorganizat la data de 1 octombrie 1983, prin înființarea, în subordinea acesteia, a 6 întreprinderi de exploatare complexă a resurselor naturale din Delta Dunării, cu sediile în localitățile Sulina, Chilia Veche, Sfântu Gheorghe, Independența, Unirea și 1 Mai, din județul Tulcea. Aceste întreprinderi au preluat sectorul de exploatare hidroameliorativă, având ca obiect de activitate, printre altele, **agricultura, piscicultura, pescuitul, exploatarea și întreținerea lucrărilor hidroameliorative** din perimetrul Deltei Dunării.

Regimul juridic al terenurilor agricole și al terenurilor ocupate de amenajări piscicole, inclusiv digurile de apărare împotriva inundațiilor, aflate în patrimoniul Centralei "Delta Dunării", de la data înființării până la reorganizarea acesteia în anul 1991, era acela de **proprietate de stat**.

B. În anul 1991, Centrala "Delta Dunării" a fost reorganizată prin decizii ale Prefecturii Județului Tulcea, fiind înființate mai multe societăți comerciale pe acțiuni, cu capital integral de stat.

Începând cu data de 18.11.1992, toate societățile comerciale înființate prin reorganizarea Centralei "Delta Dunării" au trecut sub autoritatea Consiliului Județean Tulcea.

Aceste societăți nu au avut *ab initio* un drept de proprietate asupra terenurilor respective și nici asupra digurilor de apărare împotriva inundațiilor, ci numai un drept de folosință.

Astfel, **terenurile agricole, piscicole, inclusiv digurile de apărare împotriva inundațiilor preluate de societățile care au rezultat din reorganizarea Centralei "Delta Dunării" erau bunuri imobile proprietate a statului, neputând fi dobândite de aceste societăți cu alt titlu.**

C. Începând cu data de **17.07.1996**, conform dispozițiilor *Legii nr. 69/1996 pentru modificarea și completarea articolului 10 din Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"*, **terenurile din perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", ocupate de amenajările agricole Sireasa, Pardina, Tătaru, Carașuhat și Dunavăț – Murighiol, precum și terenurile ocupate de un număr de 27 de amenajări**

piscicole, inclusiv digurile de apărare împotriva inundațiilor, enumerate în anexa nr. 2 la actul normativ invocat, constituie domeniu public de interes județean, aflate în administrarea Consiliului Județean Tulcea.

D. La data de 22.03.2001, ca urmare a hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile prin care au fost anulate deciziile Prefecturii Județului Tulcea, în ceea ce privește dispozițiile cu referire la **capitalul social al societăților comerciale înființate în anul 1991, Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Tulcea a admis cererile formulate de Consiliul Județean Tulcea și a radiat din registrul comerțului mențiunile privind includerea în capitalul social al fiecărei societăți a terenurilor care constituiau domeniu public al județului Tulcea, aflate în administrarea Consiliului Județean Tulcea.**

E. În legătură cu situația juridică a terenurilor din perimetrul Deltei Dunării, Curtea Constituțională s-a pronunțat, în mod constant, prin soluționarea unor excepții de neconstituționalitate și a reținut că, potrivit prevederilor legale, **terenurile agricole nu au făcut parte din capitalul social al societăților comerciale rezultate din divizarea sau fuziunea societăților comerciale agricole și că terenurile se aflau în exploatarea societăților comerciale și nu în proprietatea acestora.**

II. Despre regimul juridic al unor diguri de apărare împotriva inundațiilor din Delta Dunării

A. Digurile de apărare împotriva inundațiilor au fost proprietate publică a statului, cu excepția unor situații speciale, expres prevăzute de lege.

Una dintre aceste situații o reprezintă regimul juridic special al digurilor de apărare împotriva inundațiilor aflate pe anumite terenuri din perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", așa cum a fost reglementat, începând cu data de 17.07.1996.

Începând cu data menționată, **digurile de apărare împotriva inundațiilor** situate pe terenurile din perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării" ocupate de amenajările agricole Sireasa, Pardina, Tătaru, Carașuhat și Dunavăț – Murighiol, precum și pe terenurile ocupate de un număr de 27 de amenajări piscicole enumerate în anexa nr. 2 la *Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"*, cu modificările și completările ulterioare, **aparțin domeniului public al județului Tulcea, fiind**

date în administrarea Consiliului Județean Tulcea și în folosința societăților comerciale rezultate din reorganizarea Centralei "Delta Dunării".

B. Începând cu anul 2000, entitatea care administra participațiile statului a început procedura de privatizare prin vânzarea acțiunilor deținute la societățile agricole și piscicole cu capital de stat, printre acestea aflându-se și o parte dintre societățile înființate prin reorganizarea Centralei "Delta Dunării", care exploatau terenurile ocupate de amenajări agricole și piscicole din perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării".

La data efectuării verificărilor, din cele 16 societăți care au fost înființate prin reorganizarea Centralei "Delta Dunării", 8 societăți erau în funcțiune (toate cu capital privat), 5 societăți au fost radiate în perioada 2007 – 2013, iar alte 3 societăți se aflau în procedura insolvenței.

Societățile comerciale rezultate din reorganizarea Centralei "Delta Dunării" care s-au privatizat și care se află în funcțiune, exploatează terenuri ocupate de amenajările agricole Sireasa, Pardina, Tătaru, Carașuhat și Dunavăț – Murighiol, terenuri aferente unui număr de 27 de amenajări piscicole, cât și diguri de apărare împotriva inundațiilor situate pe acestea, care fac parte din domeniul public al județului Tulcea.

În lipsa unor prevederi legale exprese contrare, aceste terenuri și digurile de apărare împotriva inundațiilor și-au păstrat regimul juridic de bunuri aparținând domeniului public al județului Tulcea.

III. Situația actuală a unor diguri de apărare împotriva inundațiilor din Delta Dunării aflate pe raza administrativ-teritorială a localității Ceatalchioi, județul Tulcea, aferente amenajării agricole Sireasa

A. Ministerul Finanțelor Publice a comunicat Corpului de control al primului ministru faptul că au fost identificate trei bunuri (Dig Sireasa Pardina, având numărul de identificare MFP 26638, Dig Sireasa Salcieni, având numărul de identificare MFP 26640 și Dig braț Chilia Veche, având numărul de identificare MFP 26639), care au fost introduse în anul 1991 în inventarul centralizat al bunurilor proprietate publică a statului de către Autoritatea pentru Privatizarea și Administrarea Participațiilor Statului (ordonator pentru aceste bunuri), exploatate de societatea ()

La data efectuării controlului, aceste bunuri figurau ca **ieșite din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului**, începând cu data de **03.12.2002**, acestea fiind scoase din inventarul centralizat, ca urmare a cererii formulate de entitatea care administra participațiile statului.

Din cele trei diguri menționate, în Anexa nr. 1 la *Hotărârea de Guvern nr. 1360/2001* a fost identificat „*digul Sireasa Pardina*” cu denumirea „**Dig apărare inundații care aparține amenajării agricole Sireasa**” - „*Punct Podul Roșu - Canal Sireasa - Canal Mila 36 - Pod Mila 36*”. „*Digul Sireasa Salcien*” și „*digul braț Chilia Veche*” reprezintă părți componente ale aceluiași dig, cel menționat în actul normativ anterior indicat cu denumirea „**Dig apărare inundații care aparține amenajării agricole Sireasa**” - „*Punct Podul Roșu – Ceatalchioi – Plauru – Brațul Chilia Veche – Pod Mila 36*”.

Cele două tronsoane de diguri de apărare împotriva inundațiilor aflate pe raza comunei Ceatalchioi, județul Tulcea, aferente amenajării agricole Sireasa, exploatate de societatea [REDACTED] erau, la data efectuării controlului, conform dispozițiilor legale, bunuri din domeniul public al județului Tulcea, fiind în administrarea Consiliului Județean Tulcea.

B. Din documentele transmise de Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Tulcea, a rezultat că „*Digul apărare inundații care aparține amenajării agricole Sireasa*” - „*Punct Podul Roșu - Canal Sireasa – Canal Mila 36 – Pod Mila 36*” și „*Digul apărare inundații care aparține amenajării agricole Sireasa*” - „*Punct Podul Roșu - Ceatalchioi - Plauru - Brațul Chilia Veche - Pod Mila 36*”, aflate în domeniul public al județului Tulcea, nu au fost înscrise, până la data efectuării verificărilor, în cartea funciară, deși, potrivit dispozițiilor legale, intabularea imobilelor proprietate publică a județului Tulcea, aflate în administrarea Consiliului Județean Tulcea, reprezenta o obligație a președinților Consiliului Județean Tulcea, aflați în funcție începând cu data de 17.07.1996.

IV. Despre tentativa reprezentanților societății [REDACTED] de a intabula în cartea funciară un pretins drept de proprietate asupra digurilor de apărare împotriva inundațiilor

A. Din datele și înscrisurile transmise Corpului de control al primului – ministru de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Tulcea, a rezultat faptul că reprezentanții [REDACTED] au solicitat, în anul 2014, intabularea dreptului de proprietate

(prima înscriere în cartea funciară) cu privire la mai multe bunuri imobile aferente amenajării agricole Sireasa, inclusiv pentru următoarele diguri de apărare împotriva inundațiilor:

1. „Dig apărare inundații care aparține amenajării agricole Sireasa” - „Punct Podul Roșu - Canal Sireasa – Canal Mila 36 – Pod Mila 36”;

2. „Dig apărare inundații care aparține amenajării agricole Sireasa” - „Punct Podul Roșu - Ceatalchioi – Plauru – Brațul Chilia Veche – Pod Mila 36”.

În vederea intabulării, administratorul societății [REDACTAT] a atestat, în mod necorespunzător adevărului, faptul că societatea menționată este proprietar al digurilor de apărare împotriva inundațiilor.

Înscrisurile intitulate „Cerere de recepție și înscriere” (3 exemplare) și „Declarație” (4 exemplare), reprezentând părți componente ale documentațiilor cadastrale depuse la Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Tulcea, la data de 21.01.2014, în vederea intabulării dreptului de proprietate asupra digurilor de apărare împotriva inundațiilor, poartă semnătura administratorului societății [REDACTAT], [REDACTAT], precum și impresiunea ștampilei societății.

B. La data încheierii contractului de vânzare-cumpărare acțiuni nr. CT 20/22.05.2003, între reprezentanții Autorității pentru Privatizarea și Administrarea Participațiilor Statului, în calitate de vânzător și [REDACTAT], în calitate de cumpărător, având ca obiect vânzarea - cumpărarea acțiunilor deținute de Autoritatea pentru Privatizarea și Administrarea Participațiilor Statului la societatea [REDACTAT], **cele două tronsoane de diguri de apărare împotriva inundațiilor aferente amenajării agricole Sireasa erau proprietate publică a județului Tulcea**, Consiliului Județean Tulcea fiind, în temeiul legii, titular al dreptului de administrare a acestor bunuri.

Această împrejurare a constituit unul din motivele pentru care prețul unei acțiuni, stabilit inițial la valoarea nominală de 2,5 RON/acțiune, a fost diminuat la valoarea de 0,2689 RON/acțiune, aspect menționat în procesul-verbal de desfășurare a ședinței de negociere încheiat la data de 24.04.2003, semnat de reprezentanții Autorității pentru Privatizarea și Administrarea Participațiilor Statului și de cumpărătorul [REDACTAT].

Prin urmare, **administratorul societății [REDACTAT], [REDACTAT] în calitate de cumpărător al acțiunilor de la Autoritatea pentru Privatizarea și Administrarea Participațiilor Statului, a avut cunoștință, încă din anul 2003, despre**

faptul că digurile de apărare împotriva inundațiilor nu făceau parte din capitalul social al societății, fiind proprietate publică a județului Tulcea.

C. Prin Încheierile de respingere nr. 3369, nr. 3372 și nr. 3377, eliberate la data de 28.02.2014, **Biroul de Cadastru și Publicitate Imobiliară din cadrul Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Tulcea a dispus respingerea cererilor de înscriere în cartea funciară a imobilelor respective, cu motivarea „lipsa numărului cadastral”.** (subl. ns.)

Acțiunea reprezentanților societății [REDACTED] de a solicita intabularea dreptului de proprietate asupra bunurilor imobile nu și-a produs efectele, ca urmare a emiterii de către reprezentanții Biroului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Tulcea din cadrul Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Tulcea a încheierilor de respingere a acestor cereri.

D. Faptele administratorului societății [REDACTED] de a consemna în documentațiile cadastrale, depuse la Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Tulcea, date necorespunzătoare adevărului și de a solicita, în baza acestora, intabularea dreptului de proprietate asupra unor imobile, inclusiv digurile de apărare împotriva inundațiilor situate pe raza administrativ-teritorială a comunei Ceatalchioi, județul Tulcea, în favoarea societății [REDACTED], pot întruni elementele constitutive ale infracțiunii de fals în înscrisuri sub semnătură privată și tentativă la înșelăciune, fapte prevăzute și sancționate de Codul penal.

* * *

Raportul de control privind regimul juridic al unor diguri de apărare împotriva inundațiilor din Delta Dunării situate pe raza administrativ – teritorială a localității Ceatalchioi, județul Tulcea, nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu posibilele fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori

există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind regimul juridic al unor diguri de apărare împotriva inundațiilor din Delta Dunării situate pe raza administrativ – teritorială a localității Ceatalchioi, județul Tulcea*, acesta va fi transmis la:

- 1. Primăria Comunei Ceatalchioi, județul Tulcea;**
- 2. Consiliul Județean Tulcea;**
- 3. Instituția Prefectului - Județul Tulcea, spre informare;**
- 4. Administrația Națională "Apele Române", spre informare;**
- 5. Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură, spre informare;**
- 6. Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării", spre informare;**
- 7. Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, spre informare;**
- 8. Ministerul Afacerilor Interne, spre informare;**
- 9. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;**
- 10. Cancelaria Primului – Ministru, spre informare;**
- 11. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;**
- 12. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.**

La Secretariatul General al Guvernului, Cancelaria Primului – Ministru, Consiliul Județean Tulcea, Instituția Prefectului – Județul Tulcea, Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind regimul juridic al unor diguri de apărare împotriva inundațiilor din Delta Dunării situate pe raza administrativ – teritorială a localității Ceatalchioi, județul Tulcea.*

Ion IAZĂR

Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului – ministru