



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Ghimpați, județul Giurgiu

Corpul de control al primului-ministru a efectuat verificări la autoritățile administrației publice locale ale comunei Ghimpați, județul Giurgiu, în legătură cu modul de utilizare a sumelor alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, precum și cu următoarele proiecte:

a) *„Îmbunătățirea calității mediului prin realizarea de spații verzi în comuna Ghimpați, județul Giurgiu”*, finanțat în cadrul Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități;

b) *„Canalizare menajeră în localitatea Ghimpați, județul Giurgiu” și „Înființare bază sportivă, comuna Ghimpați, județul Giurgiu”*, finanțate în cadrul Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive în mediul rural;

c) *„Scur public de agrement pentru locuitorii comunei Ghimpați, județul Giurgiu”*, finanțat în cadrul Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități.

I. Proiectul „Îmbunătățirea calității mediului prin realizarea de spații verzi în comuna Ghimpați, județul Giurgiu”

a) Despre majorarea nejustificată a prețului contractului încheiat cu Societatea [REDACTED]

A. Pentru realizarea proiectului *„Îmbunătățirea calității mediului prin realizarea de spații verzi în comuna Ghimpați, județul Giurgiu”* între Primăria

Comunei Ghimpați și Societatea [REDACTED] a fost încheiat contractul de lucrări nr. 2428/14.05.2010 în valoare de **705.486,69 RON (TVA inclus)**.

În oferta depusă de către Societatea [REDACTED] au fost cuprinse **2.500 bucăți de plante perene „Hortensia”, cu un preț unitar de 25 RON (fără TVA)**, însă această societate a emis către Primăria Comunei Ghimpați factura nr. 003/03.06.2010, în valoare de 704.457,67 RON (TVA inclus).

La factura menționată a fost anexat „Formularul C5 – Lista cuprinzând cantitățile de lucrări, Categoria de lucrări: 05 Material vegetal”, conform căruia **prețul unitar pentru plante florale perene „Hortensia” a fost de 60 RON (fără TVA)**.

B. Factură nr. 003/03.06.2010 a fost vizată pentru „Bun de plată” de către reprezentanții Primăriei Comunei Ghimpați, cu toate că obligația de plată trebuia să fie certificată prin raportare la angajamentul legal, respectiv la contractul de lucrări nr. 2428/14.05.2010 încheiat între Primăria Comunei Ghimpați și Societatea [REDACTED], din care făcea parte integrantă și oferta societății menționate.

Prin acordarea vizei pentru „Bun de plată”, reprezentanții Primăriei Comunei Ghimpați au încălcat dispozițiile capitolului 2 din *Norma metodologică privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale*, aprobată prin *Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1792/2002*, întrucât suma înscrisă pe factura nr. 003/03.06.2010 emisă de Societatea [REDACTED] nu era corespunzătoare sumei prevăzute în angajamentul legal.

Acceptarea majorării prețului unitar pentru plante florale perene „Hortensia”, de la valoarea de 25 RON (fără TVA) la valoarea de 60 RON (fără TVA), a avut ca urmare **majorarea nejustificată a valorii contractului cu suma 104.125 RON (TVA inclus), sumă care a fost achitată integral, de Primăria Comunei Ghimpați către Societatea [REDACTED], fiind cauzată o pagubă patrimoniului comunei Ghimpați.**

b) Atestarea unor date necorespunzătoare adevărului cu prilejul întocmirii proceselor-verbale de recepție de către reprezentanții Primăriei Comunei Ghimpați

A. Proiectul „Îmbunătățirea calității mediului prin realizarea de spații verzi în comuna Ghimpați, județul Giurgiu” a fost finanțat din bugetul Fondului pentru Mediu și a fost realizat în baza contractului de execuție a lucrărilor nr. 2428/14.05.2010 încheiat între Primăria Comunei Ghimpați și Societatea

La recepția efectuată la data de 03.06.2010, reprezentanții Primăriei Comunei Ghimpați au încheiat Procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 2889/03.06.2010, în care au atestat împrejurarea că obiectivul de investiții a fost realizat conform proiectului, a notelor de renunțare și a notelor de comenzi suplimentare.

De asemenea, reprezentanții Primăriei Comunei Ghimpați au consemnat admiterea recepției și în Procesul-verbal de recepție finală nr. 1/21.06.2011, această propunere fiind motivată prin calitatea corespunzătoare a lucrărilor pentru efectuarea recepției, fără să fie menționată nicio obiecție.

B. În „Nota de constatare” nr. 3468/29.06.2011, întocmită de Camera de Conturi a Județului Giurgiu cu ocazia verificării în teren a modului în care au fost executate lucrările la proiectul „Îmbunătățirea calității mediului prin realizarea de spații verzi în comuna Ghimpați, județul Giurgiu”, **s-a constatat că nu au fost executate pe teren lucrări decontate până la data de 31.12.2010, în sumă totală de 238.291 RON.**

Potrivit Raportului de audit financiar întocmit de Camera de Conturi a Județului Giurgiu și înregistrat la Primăria Comunei Ghimpați cu nr. 3512/30.06.2011, „(...) **a fost prejudiciat bugetul de stat în anul 2010 cu suma de (...) 238.291,85 lei (...)**”. (s.n.)

În suma menționată este inclusă și valoarea aferentă unui număr de 2.500 de plante florale perene „*Hortensia*”, care nu au fost plantate, deși lucrările în valoare totală de 704.457,67 RON erau integral decontate.

Prin urmare, reprezentanții comunei Ghimpați și-au îndeplinit în mod defectuos atribuțiile de serviciu, având ca urmare cauzarea unei pagube patrimoniului unității administrativ-teritoriale în sumă de 238.291,85 RON, care a fost diminuat fără a exista o prestație proporțională cu suma plătită.

II. În legătură cu nefinalizarea proiectelor finanțate prin Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive în mediul rural

a) Proiectul „Canalizare menajeră în localitatea Ghimpați, județul Giurgiu”

A. În perioada 2009 – 2011 a fost alocată sumă totală 3.657.000 RON de la bugetul de stat către comuna Ghimpați pentru realizarea proiectului „*Canalizare menajeră în localitatea Ghimpați, județul Giurgiu*”, finanțat în cadrul Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural.

Primăria Comunei Ghimpați a încheiat cu Societatea [REDACTED] [REDACTED], contractul de lucrări nr. 4207/06.07.2009 având ca obiect realizarea obiectivului de investiții la prețul de 2.925.000 RON (fără TVA), respectiv 3.480.750 RON (TVA inclus).

Ulterior, la solicitarea reprezentanților Primăriei Comunei Ghimpați privind extinderea rețelelor de canalizare menajeră, prin racordarea la rețea și a altor gospodării, neprevăzute inițial în proiectul de execuție, au fost încheiate două acte adiționale la contractul de lucrări nr. 4207/06.07.2009, fiind majorat prețul cu suma de 701.653,33 RON (TVA inclus).

B. Cu toate că, potrivit datelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Inspectoratul de Stat în Construcții – Direcția Regională în Construcții Sud-Muntenia, au fost executate doar 90% din lucrările aferente realizării proiectului „*Canalizare menajeră în localitatea Ghimpați, județul Giurgiu*”, a fost utilizată în totalitate suma de 3.657.000 RON, alocată de la bugetul de stat prin mai multe hotărâri ale Guvernului.

Proiectul „*Canalizare menajeră în localitatea Ghimpați, județul Giurgiu*” nu era finalizat la data efectuării controlului.

b) Proiectul „Înființare bază sportivă, comuna Ghimpați, județul Giurgiu”

A. În perioada 2009 – 2011 a fost alocată sumă totală de 416.000 RON către comuna Ghimpați pentru realizarea proiectului „*Înființare bază*

sportivă, comuna Ghimpați, județul Giurgiu”, finanțat în cadrul Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural.

Primăria Comunei Ghimpați a încheiat cu Societatea [REDACTED] [REDACTED] contractul de lucrări nr. 2786/04.05.2009 având ca obiect realizarea obiectivului de investiții, la prețul de 799.607,99 RON (fără TVA), respectiv **951.533,50 RON (TVA inclus)**.

B. Potrivit documentelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Garda Financiară – Secția Municipiului București, cu adresa nr. 130597/18.03.2013, a rezultat că reprezentanții Primăriei Comunei Ghimpați au solicitat, conform notelor de comandă pentru lucrările suplimentare, realizarea unui sistem automat de irigații, a unui gard din plasă de protecție și a unui sistem de drenaj cu rigolă, neprevăzute inițial în proiectul de execuție, fiind majorată valoarea contractului cu sumă de 165.089,97 RON (TVA inclus).

Pentru realizarea proiectului „**Înființare bază sportivă, comuna Ghimpați, județul Giurgiu**” a fost plătită suma totală de 796.102,86 RON, din care suma de 380.102,86 RON a fost achitată din bugetul local, iar suma de 416.000 a fost alocată de la bugetul de stat prin hotărâri ale Guvernului.

C. Proiectul „Înființare bază sportivă, comuna Ghimpați, județul Giurgiu” nu era finalizat la data efectuării controlului.

III. Despre sumele alocate comunei Ghimpați din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului

Autoritățile administrației publice locale ale comunei Ghimpați au primit din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în perioada 2009 – 2012, suma totală de 1.123.000 RON, pentru finanțarea unor cheltuieli curente și de capital, pentru plata unor arierate, precum și pentru finanțarea unor obiective de investiții ale unităților administrativ-teritoriale.

Din documentele transmise Corpului de control al primului-ministru de autoritățile administrației publice locale ale comunei Ghimpați s-a constatat că sumele alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului au fost distribuite pe mai multe capitole de cheltuieli, cumulându-se cu bugetul existent la capitolul respectiv, ceea ce a împiedicat verificarea respectării destinației sumelor alocate.

* * *

Raportul de control nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă un act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu indiciile rezultate în cadrul acțiunii de control privind posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a obligațiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unor infracțiuni care constituie încălcări ale dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Având în vedere că, în urma desfășurării acțiunii de control, au rezultat indicii privind fapte și operațiuni care pot întruni elementele constitutive ale unor posibile fapte de natură penală, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, urmând ca organul de urmărire penală, sau după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

* * *

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Ghimpați, județul Giurgiu*, acesta va fi transmis la:

- 1) **Primăria Comunei Ghimpați, județul Giurgiu;**
- 2) **Consiliul Local al Comunei Ghimpați, județul Giurgiu;**
- 3) **Instituția Prefectului – Județul Giurgiu, spre informare;**
- 4) **Consiliul Județean Giurgiu, spre informare;**
- 5) **Administrația Fondului pentru Mediu;**
- 6) **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;**
- 7) **Cancelaria Primului – Ministru, spre informare;**
- 8) **Secretariatul General al Guvernului, spre informare;**
- 9) **Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;**

10) Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.

La Consiliul Județean Giurgiu, Instituția Prefectului – Județul Giurgiu, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului – Ministru se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Ghimpați, județul Giurgiu.*

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului-ministru