



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Ilia, județul Hunedoara

Corpului de control al primului-ministru a efectuat verificări la autoritățile administrației publice locale ale comunei Ilia, județul Hunedoara, în legătură cu:

1. Modul de realizare a proiectului „*Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Ilia, județul Hunedoara*”, proiect finanțat din bugetul Fondului pentru mediu, în cadrul „*Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități*”;

2. Modul de realizare a proiectului „*Modernizare bază sportivă existentă – stadion comunal în localitatea Ilia*”, județul Hunedoara, proiect finanțat în cadrul „*Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural*”, instituit prin O.G. nr. 7/2006, cu modificările și completările ulterioare;

3. Modul de realizare a proiectului „*Sistem de alimentare cu apă, colectare și epurare ape uzate precum și podețe și punți pietonale în comuna Ilia*”, județul Hunedoara, proiect finanțat în cadrul „*Programului de dezvoltare a infrastructurii din spațiul rural*”, instituit prin O.G. nr. 7/2006.

I. Cu privire la proiectul „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Ilia, județul Hunedoara”

I.1 Despre realizarea proiectului „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Ilia, județul Hunedoara” pe un alt amplasament decât cel prevăzut în cererea de finanțare nerambursabilă

A. În anul 2009, Administrația Fondului pentru Mediu a aprobat finanțarea, de la bugetul de stat, prin „*Programul național îmbunătățirea calității*

mediului prin realizarea de spații verzi în localități”, a proiectului „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Ilia, județul Hunedoara”, sens în care a aprobat acordarea unei finanțări nerambursabile autorităților administrației publice locale ale comunei Ilia, județul Hunedoara, în cuantum de 995.658,79 RON.

B. La data de 13.08.2010, ca urmare a depunerii de către primarul comunei Ilia, județul Hunedoara, a primei cereri de tragere, reprezentanții Administrației Fondului pentru Mediu au efectuat o vizită în teren pentru verificarea stadiului fizic al lucrărilor solicitate la plată, constatând că **lucrările la obiectivul de investiții „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Ilia, județul Hunedoara”, au fost executate în jurul sălii de sport din localitatea Ilia, județul Hunedoara, pe un alt amplasament decât cel stabilit în documentația tehnică prezentată finanțatorului, iar beneficiarul nu a făcut dovada că a obținut aprobarea Administrației Fondului pentru Mediu pentru schimbarea amplasamentului investiției.**

Constatările reprezentanților Administrației Fondului pentru Mediu au fost consemnate în *Nota de control* cu nr. 64738/16.08.2010 și au fost prezentate Comitetului director al Administrației Fondului pentru Mediu, pentru a dispune cu privire la continuarea finanțării proiectului.

C. Comitetul director al Administrației Fondului pentru Mediu a decis, inițial, în ședința din data de 02.09.2010, că „(...) respinge solicitarea Comunei Ilia, județul Hunedoara privind posibilitatea decontării lucrărilor efectuate, pe un al amplasament decât cel stabilit (...)” [subl. ns], procesul-verbal al ședinței fiind semnat de către [REDACTAT] – președinte, [REDACTAT] – vicepreședinte, [REDACTAT] și [REDACTAT] membri.

Ulterior, în ședința din data de 15.09.2010, Comitetul director al Administrației Fondului pentru Mediu, format din [REDACTAT] – președinte, [REDACTAT] – vicepreședinte, [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT] membri, a aprobat „(...) finanțarea lucrărilor executate pe un alt amplasament la contractul de finanțare nerambursabilă nr. 616/N/01.06.2010, încheiat între Administrația Fondului pentru Mediu și comuna Ilia (...)” [subl. ns.], fără a motiva în vreun fel această decizie și fără a fi încheiat în acest sens un act adițional la *Contractul pentru finanțare nerambursabilă nr. 616/N/01.06.2010*, în legătură cu modificarea amplasamentului parcului.

D. Ulterior, Administrația Fondului pentru Mediu a transferat comunei Iliia, județul Hunedoara, pentru plata cheltuielilor eligibile efectuate în legătură cu realizarea proiectului, suma totală de **945.502,71 RON**.

I.2 Despre atestarea unor date necorespunzătoare adevărului în conținutul situațiilor de lucrări aferente realizării investiției, precum și în procesul-verbal de recepție a lucrărilor

A. La data de 14.07.2010, membrii comisiei de recepție desemnați prin Dispoziția primarului comunei Iliia, județul Hunedoara, au procedat la recepția lucrărilor înscrise în situațiile de lucrări prezentate spre decontare de către executant. Aceștia au atestat date necorespunzătoare adevărului în *Procesul-verbal de recepție parțială de lucrări nr. 1334/14.07.2010*, întocmit pentru obiectivul de investiții „*Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Iliia, județul Hunedoara*”, consemnând în conținutul procesului-verbal executarea tuturor lucrărilor și furnizarea tuturor bunurilor înscrise în situațiile de lucrări depuse pentru plată, deși, în realitate, **până la data recepției, societatea [REDACTAT] din București, executantul lucrărilor, nu a furnizat și nu a montat anumite elemente de mobilier urban (5 bănci de odihnă din zidărie) și un echipament de joacă (leagăn cu două locuri), în valoare totală de 21.814,26 RON (fără TVA).**

Nelivrarea acestor bunuri a fost constatată de către reprezentanții Administrației Fondului pentru Mediu cu ocazia verificărilor efectuate în teren, în vederea aprobării cererii de tragere nr. 1, formulată de primarul comunei Iliia, județul Hunedoara.

B. Cu ocazia verificărilor efectuate de către inspectori fiscali din cadrul Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice București – Administrația Fiscală pentru Contribuabili Mijlocii la societatea [REDACTAT] P.S.R.L. s-a constatat că pentru recepția materialelor achiziționate și utilizate la realizarea obiectivului de investiții „*Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Iliia, județul Hunedoara*”, **executantul lucrărilor nu a întocmit note de recepție și constatare diferențe și nici bonuri de consum pentru scăderea acestora din gestiune.**

S-a constatat, de asemenea, faptul că **pentru o parte din materialele cu privire la care administratorul societății [REDACTAT] a susținut că au fost utilizate la realizarea obiectivului de investiții „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Iliia, județul**

Hunedoara”, facturile de achiziție au fost emise de către furnizori ulterior datei la care au fost efectuate recepțiile parțiale și chiar ulterior datei la care a fost efectuată recepția la terminarea lucrărilor, fără a fi întocmite documente justificative privind livrarea produselor anterior emiterii facturilor.

Spre exemplu:

a) Ca documente justificative privind achiziționarea *panourilor gard* utilizate la realizarea împrejurii obiectivului de investiții au fost prezentate facturi emise de societatea [REDACTED] din localitatea Buzău, județul Buzău, la data de **15.07.2010** și respectiv **23.07.2010**, în condițiile în care lucrările de împrejurire și materialele utilizate au fost înscrise în „*Centralizatorul situații de plată 01 Parc Iliia*”, anexat facturii nr. 239/14.07.2010 emisă de societatea [REDACTED] și, conform celor consemnate în *Procesul-verbal de recepție parțială de lucrări* nr. 1334/14.07.2010, au fost recepționate de beneficiar la data de **14.07.2010**;

b) Pentru *țevi dreptunghiulare, țevi pătrate, oțel lat negru* și alte materiale de acest gen, utilizate la realizarea împrejurii cu gard din plasă, au fost prezentate facturi emise de societatea [REDACTED] din București la data de **21.07.2010**, **18.08.2010** și respectiv **24.08.2010**, în condițiile în care împrejurirea a fost recepționată de către reprezentanții beneficiarului la data de **14.07.2010**, iar la data de **20.08.2010** a fost întocmit *Procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor*.

În toate aceste facturi, reprezentanții societăților emitente au consemnat faptul că expedierea produselor s-a făcut la data emiterii facturilor (în anumite situații fiind consemnată și ora) și au indicat mijloacele de transport utilizate pentru livrare. Acest fapt, coroborat cu emiteria facturilor ulterior recepției lucrărilor în care materialele au fost încorporate, precum și inexistența unor documente justificative privind livrarea bunurilor anterior emiterii facturilor, constituie indicii rezonabile cu privire la faptul că o parte din lucrări au fost realizate ulterior întocmirii și certificării de către beneficiar a situațiilor de lucrări și ulterior întocmirii proceselor-verbale de recepție a lucrărilor.

I.3 Despre decontarea nelegală a profitului societății

cu consecința prejudicierii bugetului Fondului pentru mediu

A. În deconturile prezentate la plată Primăriei Comunei Ilia, județul Hunedoara în cadrul proiectului „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Ilia, județul Hunedoara”, reprezentanții au declarat, contrar realității, o cotă de profit de numai 4%, iar pentru ascunderea cotei reale de adaos comercial practicat, aceștia au declarat prețuri de achiziție pentru anumite materiale mai mari, în medie, cu 672,11% față de prețul unitar înscris în documentele de achiziție.

Spre exemplu, executantul lucrărilor a achiziționat gardul din plasă metalică necesar realizării împrejmuirii obiectivului de investiții cu suma totală de 6.456,96 RON (fără TVA), pe care l-a furnizat autorităților administrației publice locale ale comunei Ilia, județul Hunedoara, la prețul total de 49.854,60 RON (fără TVA), obținând un avantaj patrimonial în cuantum de 43.397,64 RON, adaosul comercial aplicat fiind de 672,11%.

În mod similar, societatea a cumpărat materialul săditor pentru plantele din speciile *Forthysia Intermedia*, *Tuja Orientalis*, *Tamarix pentrada* și *Lavandula* cu suma totală de 543,11 RON (fără TVA) și l-a furnizat beneficiarului la prețul total de 5.004,41 RON (fără TVA), obținând un avantaj patrimonial în cuantum de 4.461,30 RON, adaosul comercial aplicat fiind cuprins între 623,20% și 1.019,38%.

Din adaosul comercial practicat la categoriile de produse exemplificate (plase pentru gard și material săditor), societatea S.R.L. a obținut un **avantaj patrimonial în sumă totală de 47.858,94 RON.**

B. Întocmirea de către executantul lucrării, cu date necorespunzătoare adevărului, a documentației care a stat la baza decontării, prin indicarea unei cote de profit aferent lucrării de 4%, concomitent cu majorarea excesivă a prețului bunurilor furnizate, a avut drept consecință „mascarea” adaosului comercial real practicat și includerea acestuia în cuantumul cheltuielilor eligibile.

Procedând în acest mod, reprezentanții societății au prezentat Primăriei Comunei Ilia, care, la rândul său, a prezentat Administrației Fondului pentru Mediu, date necorespunzătoare adevărului în ceea ce privește cuantumul cheltuielilor eligibile efectuate, în scopul decontării profitului și TVA-ului aferent acestuia din bugetul Fondului pentru

mediu, contrar reglementărilor incidente. Astfel, o parte semnificativă a fondurilor prevăzute de Administrația Fondului pentru Mediu pentru implementarea *Programului național de îmbunătățire a mediului prin realizarea de spații verzi în localități*, a fost direcționată către executantul lucrării, deși, potrivit Ghidului de finanțare, profitul trebuia să fie decontat din surse de finanțare ale aplicantului, respectiv ale comunei Ilia, județul Hunedoara.

Consecința acestui fapt a constat în cauzarea unei pagube bugetului Fondului pentru mediu, în cuantum de cel puțin 47.858,94 RON.

I.4 Despre schimbarea, fără drept, a destinației fondurilor publice alocate obiectivului de investiții „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Ilia, județul Hunedoara”

A. Pentru plata cheltuielilor eligibile efectuate în realizarea obiectivului de investiții „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Ilia, județul Hunedoara”, prevăzute în anexa *Contractului pentru finanțare nerambursabilă nr. 616/N/01.06.2010*, **Administrația Fondului pentru Mediu a transferat comunei Ilia, județul Hunedoara**, în cursul anului 2010, din *Fondul pentru mediu*, suma totală de **945.502,71 RON**.

B. Primarul comunei Ilia, județul Hunedoara, [REDACTED], a schimbat, fără drept, destinația unei părți din sumele alocate unității administrativ-teritoriale din *Fondul pentru mediu* în vederea finanțării lucrărilor necesare realizării proiectului „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Ilia, județul Hunedoara”.

În fapt, la data de 25.11.2010, respectiv 29.12.2010, în calitate de ordonator de credite, **primarul comunei Ilia, județul Hunedoara, a ordonat plata sumei totale de 50.395,00 RON către societățile [REDACTED] [REDACTED] din localitatea Ilia, județul Hunedoara și [REDACTED] din localitatea Deva, județul Hunedoara, în condițiile în care prestațiile pentru care au fost efectuate plățile nu aveau legătură cu realizarea obiectivului de investiții pentru care au fost alocate fondurile bugetare, iar obligațiile de plată ale unității administrativ-teritoriale rezultate din efectuarea unor cheltuieli eligibile în cadrul proiectului nu erau achitate ori erau achitate parțial.**

Astfel, **suma de 50.000,00 RON, plătită societății [REDACTED] [REDACTED] la data de 25.11.2010, reprezintă contravaloarea serviciilor de „Realizare și decolmatare canal de preluare a apelor de suprafață pe pășunile comunale din**

comuna Iliia”, iar suma de 395,00 RON, plătită la data de 29.12.2010 societății [REDACTED] reprezintă contravaloarea unor „servicii de informare în Ziarul «Glasul Hunedoarei»”, plăți ce au fost efectuate din sumele acordate comunei Iliia, județul Hunedoara, din bugetul Fondului pentru mediu.

C. Până la inițierea acțiunii de control, Primăria Comunei Iliia, județul Hunedoara, nu a plătit societății [REDACTED] din localitatea Voluntari, județul Ilfov, suma de 22.003,10 RON (TVA inclus), înscrisă în factura nr. 135/30.06.2010, reprezentând contravaloarea proiectului tehnic elaborat de societate pentru obiectivul de investiții „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Iliia, județul Hunedoara”.

Neachitarea contravalorii acestei facturi s-a produs în condițiile în care Administrația Fondului pentru Mediu a aprobat decontarea din *Fondul pentru mediu* a cheltuielilor aferente elaborării proiectului tehnic și a virat comunei Iliia, județul Hunedoara, fondurile necesare plății.

D. Primarul comunei Iliia, județul Hunedoara, [REDACTED], nu și-a îndeplinit obligația de a întocmi și transmite la Administrația Fondului pentru Mediu raportul de finalizare a proiectului „Îmbunătățirea calității mediului prin realizare parc în comuna Iliia, județul Hunedoara”, deși a fost notificat în acest sens de către Administrația Fondului pentru Mediu la data de 05.04.2011 și nici nu a justificat modalitatea în care a fost cheltuită suma de 398.502,71 RON, transferată unității administrativ-teritoriale din *Fondul pentru mediu* ulterior depunerii celei de-a doua cereri de tragere.

II. Cu privire la proiectul „Modernizare bază sportivă existentă - stadion comunal în localitatea Iliia”, județul Hunedoara

În perioada 2008 - 2010, în vederea realizării obiectivului de investiții „Modernizare bază sportivă existentă - stadion comunal în localitatea Iliia”, comunei Iliia, județul Hunedoara, i-au fost acordate, prin hotărâri ale Guvernului, fonduri publice în sumă totală de **446.000 RON**.

Potrivit *Cererii de finanțare* și documentației anexată acesteia, obiectul investiției a constat în modernizarea bazei sportive din localitatea Iliia, prin amenajarea unui teren de fotbal/rugbi/hochei, a unei piste pentru săritura în lungime, a unei piste pentru atletism, demolarea construcției anexe pentru vestiare și realizarea altei construcții cu aceeași destinație, pe același amplasament ș.a.

II.1 Despre atestarea unor date necorespunzătoare adevărului în conținutul situațiilor de lucrări aferente realizării investiției, precum și în procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor

A. Reprezentanții societății [REDACTED], din localitatea Deva, județul Hunedoara și reprezentanții societății [REDACTED], din localitatea Hațeg, județul Hunedoara, executanții lucrărilor la obiectivul de investiții „Modernizare bază sportivă existentă - stadion comunal în localitatea Ilia”, au atestat date necorespunzătoare adevărului în conținutul situațiilor de plată (situațiilor de lucrări) aferente lunii decembrie 2008, respectiv iulie 2009, consemnând executarea lucrărilor de demolare împrejmuire bază sportivă, săpături și nivelare teren, semănare gazon și amenajare piste de atletism, lucrări în valoare totală de **34.000,00 RON**, care, deși au fost recepționate și plătite de Primăria Comunei Ilia, județul Hunedoara, în realitate nu au fost executate până la momentul întocmirii situațiilor de lucrări.

B. La data de 28.12.2008 și respectiv 08.07.2009, membrii comisiei de recepție din cadrul Primăriei Comunei Ilia, județul Hunedoara, au procedat la recepția lucrărilor la obiectivul de investiții „Modernizare bază sportivă existentă - stadion comunal în localitatea Ilia” și au atestat date necorespunzătoare adevărului în *Procesele-verbale de recepție la terminarea lucrărilor* nr. 1729/28.12.2008 și nr. 1169/08.07.2009, consemnând în conținutul acestor acte executarea și terminarea tuturor lucrărilor la obiectivul de investiții, în condițiile în care, în realitate, până la data întocmirii proceselor-verbale, societățile [REDACTED] și [REDACTED] nu au executat nicio lucrare dintre cele înscrise în situațiile de lucrări depuse pentru plată, în valoare totală de 34.000,00 RON.

II.2 Despre schimbarea, fără drept, a destinației unei părți din fondurile publice alocate obiectivului de investiții „Modernizare bază sportivă existentă - stadion comunal în localitatea Ilia” și implementarea proiectului cu nerespectarea prevederilor cererii de finanțare și a reglementărilor incidente

A. Pentru plata cheltuielilor eligibile efectuate în realizarea obiectivului de investiții „Modernizare bază sportivă existentă - stadion comunal în localitatea Ilia”, în perioada 2008 - 2010, comunei Ilia, județul Hunedoara, i-a fost transferată de la bugetul de stat suma totală de **446.000 RON**, destinația acestor sume fiind prevăzută în mod expres în actele normative prin care au fost alocate fondurile

bugetare, respectiv pentru finanțarea tuturor cheltuielilor eligibile necesare realizării obiectivului de investiții prevăzut în cererea de finanțare.

B. Reprezentanții autorităților administrației publice locale ale comunei Iliia, județul Hunedoara, nu au respectat proiectul descris în cererea de finanțare aprobată de către *Comisia privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectului* și în documentația tehnică anexată acestei cereri, în sensul că au renunțat în întregime la realizarea unei componente a proiectului (respectiv demolarea construcției pentru vestiare și realizarea altei construcții cu aceeași destinație, pe același amplasament) și au modificat substanțial proiectul prin realizarea unor lucrări suplimentare în valoare totală de **154.155,25 RON**, neprevăzute în documentația tehnică ce a stat la baza aprobării cererii de finanțare nerambursabilă.

De altfel, cu ocazia verificărilor efectuate la Primăria Comunei Iliia, județul Hunedoara, reprezentanții Inspectoratului de Stat în Construcții - Direcția Regională în Construcții Vest, au constatat faptul că „investitorul nu a putut prezenta documente care atestă calitatea lucrărilor executate și care trebuie să facă parte din Cartea tehnică a construcției”, precum și faptul că „**în spatele tribunei s-a executat o scenă de beton, cu structură metalică (stâlpi din țeavă rotundă, ferme din țeavă rotundă) și învelitoare din plăci ondulate, fără documentație tehnică și fără autorizație de construire**” [subl. ns.], fapt consemnat în conținutul Procesului-verbal de control nr. 16187/29.07.2013.

C. Procedând în acest mod, **reprezentanții Primăriei Comunei Iliia, județul Hunedoara**, au schimbat, fără drept, destinația unei părți din sumele alocate unității administrativ-teritoriale pentru plata cheltuielilor eligibile efectuate în realizarea proiectului, în sensul că **au utilizat suma de 154.155,25 RON pentru plata unor cheltuieli neeligibile.**

Această sumă, reprezentând **contravaloarea lucrărilor care nu au fost prevăzute în cererea de finanțare** aprobată de *Comisia privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectelor* și în *Devizul general*, și pentru care reprezentanții Primăriei Comunei Iliia, județul Hunedoara, nu au obținut și nici nu au solicitat acordul finanțatorului, a fost plătită către societatea [REDACTAT] și reprezintă pagubă cauzată bugetului de stat, fiind compusă din:

a) suma de 86.216,22 RON, reprezentând contravaloarea unor lucrări de construcții suplimentare;

b) suma de 67.939,03 RON, reprezentând lucrări de renovare/reabilitare la vechea clădire de vestiare.

D. Primarul comunei Iliia, județul Hunedoara, [REDACTED], nu și-a îndeplinit obligația de a informa *Comisia privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectelor* cu privire la aceste modificări și nu a depus o nouă cerere de finanțare, în care să fie incluse modificările de soluții tehnice intervenite la proiect, pentru ca membrii *Comisiei privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectelor* să aprecieze cu privire la continuarea finanțării obiectivului de investiții.

III. Cu privire la proiectul „Sistem de alimentare cu apă, colectare și epurare ape uzate precum și podețe și punți pietonale în comuna Iliia”, județul Hunedoara

III.1 Despre implementarea proiectului „Sistem de alimentare cu apă, colectare și epurare ape uzate precum și podețe și punți pietonale în comuna Iliia” cu nerespectarea prevederilor cererii de finanțare și a reglementărilor incidente

A. În perioada 2006 – 2010, în vederea realizării obiectivului de investiții „Sistem de alimentare cu apă, colectare și epurare ape uzate precum și podețe și punți pietonale în comuna Iliia”, comunei Iliia, județul Hunedoara, i-au fost acordate, prin hotărâri ale Guvernului, fonduri publice în sumă totală de **3.568.000 RON**.

Potrivit *Cererii de finanțare* și documentației anexate acesteia, obiectul investiției a constat în extinderea sistemului de alimentare cu apă, extinderea rețelei de canalizare menajeră și înlocuirea stației de epurare existente în localitatea Iliia, județul Hunedoara, precum și construirea a 5 punți pietonale și a 4 podețe în localitatea Bacea, sat ce aparține comunei Iliia, județul Hunedoara.

B. Cu ocazia verificărilor efectuate la fața locului în legătură cu realizarea lucrărilor de construcții la obiectivul de investiții „Sistem de alimentare cu apă, colectare și epurare ape uzate precum și podețe și punți pietonale în comuna Iliia”, inspectorii de specialitate din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții – Direcția Regională în Construcții Vest au constatat că „**Prin Dispozițiile de șantier nr. 2/2008, 3/2008 și 5/2009 au fost modificate anumite prevederi ale proiectului inițial: renunțarea la realizarea podețelor și a punților pietonale, precum și a unei porțiuni de canalizare menajeră și realizarea altor rețele de canalizare pe străzile Decebal și Aurel Vlaicu și a unei stații de pompare pe strada Prundului. Pentru lucrările necuprinse în documentația inițială nu a**

mai fost emisă o nouă autorizație de construire, contrar prevederilor Legii nr. 50/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale normelor metodologice de aplicare a acestui act normativ [subl. ns.], fapt consemnat în conținutul *Procesului-verbal de control nr. 16187/29.07.2013.*

Din conținutul dispozițiilor de șantier evocate rezultă faptul că **modificările intervenite în realizarea proiectului au fost substanțiale și au afectat esența proiectului descris în cererea de finanțare aprobată de Comisia privind determinarea oportunității proiectelor și în documentația tehnică anexată acestei cereri, deoarece reprezentanții unității administrativ-teritoriale au renunțat în întregime la realizarea unei componente a proiectului (respectiv a podețelor din beton armat și a punților pietonale în satul Bacea) și au modificat esențial o altă componentă a proiectului, referitoare la realizarea rețelei de canalizare, prin executarea unor tronsoane ale acesteia pe alte străzi decât cele menționate în proiectul inițial.**

C. Potrivit situațiilor de lucrări prezentate la plată de către executant, certificate de către [REDACTAT] primarul comunei Ilia, județul Hunedoara și de către dirigințele de șantier, valoarea lucrărilor suplimentare executate de către societatea [REDACTAT] din localitatea Cluj-Napoca, județul Cluj, la obiectivul de investiții, în baza dispozițiilor de șantier, neprevăzute în cererea de finanțare și plătite din fondurile publice alocate proiectului, a fost în cuantum de 496.769,41 RON.

D. **Primarul comunei Ilia, județul Hunedoara, [REDACTAT], nu și-a îndeplinit obligațiile prevăzute în Normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 7/2006 privind instituirea Programului de dezvoltare a infrastructurii din spațiul rural, aprobate prin H.G. nr. 602/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că nu a respectat întocmai prevederile cererii de finanțare în forma rezultată în urma verificărilor (cerere în baza căreia a fost aprobată și acordată finanțarea nerambursabilă), nu a informat Comisia privind determinarea oportunității proiectelor cu privire la modificările intervenite în realizarea proiectului și nu a depus o nouă cerere de finanțare, în care să fie incluse modificările de soluții tehnice intervenite la proiect, pentru ca membrii Comisiei să aprecieze cu privire la continuarea finanțării proiectului.**

E. Cu ocazia unor controale efectuate la Primăria Comunei Ilia, județul Hunedoara, de către reprezentanți ai Administrației Bazinale a Apelor Mureș, în perioada 2010 – 2013, ulterior recepționării stației de

epurare realizată în cadrul proiectului, s-a constatat că aceasta nu a funcționat la parametrii proiectați.

Spre exemplu:

a) În *Procesul-verbal de constatare* întocmit la data de 20.05.2010, organele de control au consemnat următoarele: „(...) la data controlului stația de epurare este oprită, urmând a fi dezafectată, fiind în funcțiune noua stație de epurare M+B (**funcționează cu o singură linie de epurare**)”. [subl. ns.]

b) În *Procesul-verbal de constatare* întocmit la data de 16.03.2012, organele de control au consemnat: „**Conform declarației conducerii** [REDACTAT] **Deva noua stație de epurare din satul Ilia nu este preluată spre operare nefiind funcțională**”. [subl. ns.]

c) În *Procesul-verbal de constatare* întocmit la data de 02.10.2012, organele de control au consemnat că stația nouă de epurare era „by-pass-ată” din cauza faptului că pompele de alimentare a stației erau defecte din luna noiembrie 2011, „apele uzate fecaloid menajere fiind evacuate neepurate direct în râul Mureș. (...)”.

III.2 Despre atestarea unor date necorespunzătoare adevărului în conținutul situațiilor de lucrări aferente realizării investiției, precum și în procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor

A. Reprezentanții societății [REDACTAT] executantul lucrărilor la obiectivul de investiții „Sistem de alimentare cu apă, colectare și epurare ape uzate precum și podețe și punți pietonale în comuna Ilia”, au atestat date necorespunzătoare adevărului în conținutul situațiilor de lucrări aferente lunilor octombrie și noiembrie 2009, consemnând furnizarea unor bunuri și executarea unor lucrări de construcție în valoare totală de **93.655,00 RON**, care, deși au fost recepționate și plătite de Primăria Comunei Ilia, județul Hunedoara, în realitate nu au fost livrate, respectiv executate.

Spre exemplu: 5 bucăți cămine vane beton cu capac și ramă, 4 bucăți cămine vizitare cu capac și ramă, plantarea unui număr de 274 puiți arbori, semănare gazon, săpătură cu excavatorul, împrăștiere pământ și compactare - 100 metri cubi ș.a.

B. La data de 01.02.2010, membrii comisiei de recepție desemnați prin Dispoziția primarului comunei Ilia, județul Hunedoara, au procedat la recepția lucrărilor la obiectivul de investiții „Sistem de alimentare cu apă, colectare și epurare ape uzate precum și podețe și punți pietonale în comuna Ilia” și au atestat

date necorespunzătoare adevărului în *Procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor* nr. 1/01.02.2010, consemnând în conținutul actului executarea tuturor lucrărilor și furnizarea tuturor bunurilor din dotarea obiectivului de investiții, în condițiile în care, în realitate, până la data recepției, societatea [REDACTAT] nu a furnizat anumite bunuri și nu a executat anumite lucrări înscrise în situațiile de lucrări depuse pentru plată, în valoare de 93.655,00 RON.

III.3 Despre schimbarea, fără drept, a destinației unei părți din fondurile publice alocate obiectivului de investiții „Sistem de alimentare cu apă, colectare și epurare ape uzate precum și podețe și punți pietonale în comuna Ilia”

A. Pentru plata cheltuielilor eligibile efectuate în realizarea obiectivului de investiții „Sistem de alimentare cu apă, colectare și epurare ape uzate precum și podețe și punți pietonale în comuna Ilia”, în perioada 2006 – 2010, comunei Ilia, județul Hunedoara, i-a fost transferată de la bugetul de stat suma totală de **3.568.000,00 RON**, destinația acestor sume fiind prevăzută în mod expres în actele normative prin care au fost alocate fondurile bugetare.

B. Reprezentanții Primăriei Comunei Ilia, județul Hunedoara, au schimbat, fără drept, destinația unei părți din sumele alocate unității administrativ-teritoriale pentru plata cheltuielilor eligibile efectuate în realizarea proiectului, în sensul că au utilizat suma de 690.293,03 RON pentru plata unor cheltuieli neeligibile.

Această sumă a fost compusă din:

a) suma de **496.769,40 RON**, plătită către societatea [REDACTAT], reprezentând **contravaloarea lucrărilor de construcție suplimentare, care nu au fost prevăzute în cererea de finanțare** aprobată de *Comisia privind determinarea oportunității proiectelor* și pentru care reprezentanții Primăriei Comunei Ilia, județul Hunedoara, nu au obținut și nici nu au solicitat acordul finanțatorului;

b) suma de **193.523,63 RON**, reprezentând **alte cheltuieli neeligibile**, respectiv:

- cheltuieli pentru darea în exploatare, neprevăzute în cererea de finanțare;
- cheltuieli pentru „*plata arhitecților, inginerilor și consultanților, taxe legale, studii de fezabilitate, achiziții de patente și licențe, cheltuieli ce privesc*

pregătirea și/sau implementarea unui proiect, direct legate de acesta” care depășesc 12% din totalul costului efectiv al proiectului ș.a.

* * *

Raportul de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Ilia, județul Hunedoara, nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu indicile rezultate în cadrul acțiunii de control privind posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a obligațiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor legale, persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a săvârșirii infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală.

Având în vedere că, în urma desfășurării acțiunii de control, au rezultat indicii privind acte și operațiuni care pot întruni elementele constitutive ale unor posibile fapte de natură penală, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

* * *

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Ilia, județul Hunedoara*, acesta va fi transmis la:

IV.1 Primăria Comunei Ilia, județul Hunedoara;

IV.2 Consiliul local al comunei Ilia, județul Hunedoara;

IV.3 Instituția Prefectului - Județul Hunedoara, spre informare;

IV.4 Consiliul Județean Hunedoara, spre informare;

IV.5 Administrația Fondului pentru Mediu;

IV.6 Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;

IV.7 Cancelaria Primului - Ministru, spre informare;

- IV.8 Secretariatul General al Guvernului, spre informare;**
IV.9 Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;
IV.10 Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.

La Consiliul Județean Hunedoara, Instituția Prefectului - Județul Hunedoara, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului – Ministru se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Ilia, județul Hunedoara.*

Ion LAZĂR

**Secretar de stat,
Șeful Corpului de control al primului-ministru**