



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la Agenția Română de Salvare a Vieții Omenești pe Mare - ARSVOM

Din dispoziția Domnului Prim-Ministru, Corpul de control al primului-ministru a efectuat, în temeiul *Ordinului Șefului Corpului de control al primului-ministru nr. 82/2015*, un control la Agenția Română de Salvare a Vieții Omenești pe Mare (denumită în continuare ARSVOM) având ca obiect verificarea respectării dispozițiilor legale și a normelor interne cu privire la organizarea și funcționarea agenției, precum și cu privire la îndeplinirea atribuțiilor acesteia.

Agenția Română de Salvare a Vieții Omenești pe Mare - ARSVOM este o instituție publică cu personalitate juridică, finanțată din subvenții acordate de la bugetul de stat și din venituri proprii, aflată în subordinea Ministerului Transporturilor, organizată în conformitate cu dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr. 33/2004*, cu modificările și completările ulterioare, și ale *Hotărârii Guvernului nr. 1022/2004*.

ARSVOM este organul tehnic de specialitate din subordinea Ministerului Transporturilor, prin care acesta asigură activitatea de căutare și salvare a vieții omenești pe mare și intervenții în caz de poluare.

I. Despre neexercitarea de către Consiliul de conducere al ARSVOM a unor atribuții legale

A. Din analiza proceselor-verbale ale ședințelor Consiliului de conducere al ARSVOM a rezultat că, în perioada 01.12.2012 – 30.09.2015,

acesta nu s-a întrunit lunar pentru a-și exercita atribuțiile, așa cum prevedeau dispozițiile *Regulamentului de organizare și funcționare al Agenției Române de Salvare a Vieții Omenești pe Mare – ARSVOM*. Astfel, în anul 2013 au avut loc doar cinci ședințe ale Consiliului de conducere al agenției, în anul 2014 au avut loc patru ședințe, iar în anul 2015 nu a avut loc nicio ședință a consiliului.

B. De asemenea, s-a constatat că în perioada 01.01.2010 – 30.09.2015, Consiliul de conducere al ARSVOM nu a întocmit rapoarte anuale de activitate și nici programe de activitate, documente care trebuiau aprobate de conducerea Ministerului Transporturilor.

II. Despre încheierea unor contracte de achiziții de către directorii executivi ai ARSVOM, cu încălcarea prevederilor legale

Din analiza, prin sondaj, a contractelor încheiate de ARSVOM, a rezultat că în perioada 01.01.2010 – 30.09.2015, persoanele care au deținut funcțiile de director general și director economic în cadrul ARSVOM, au aprobat/semnat încheierea unui număr de 21 de contracte de achiziții, în valoare totală de 37.970.307 RON (fără T.V.A.), fără a deține împuterniciri în acest sens din partea Consiliului de conducere al ARSVOM, cu încălcarea dispozițiilor *Regulamentului de organizare și funcționare al Agenției Române de Salvare a Vieții Omenești pe Mare – ARSVOM*.

Față de cele prezentate, este semnificativ și faptul că [REDACTAT] în calitate de director general al ARSVOM, a aprobat încheierea de către ARSVOM, cu societatea Altea S.A., a contractului nr. 1567/12.03.2013 pentru modernizarea și re tehnologizarea remorcherului „Hercules”, fără aprobarea Consiliului de conducere al agenției, deși valoarea acestuia, în cuantum de 27.999.360 RON (la care se adăuga T.V.A. în sumă de 6.719.846,40 RON), reprezenta aproximativ 300% din întregul buget al ARSVOM aprobat pentru anul 2013, în sumă de 9.439.000 RON.

III. Despre depășirea cu suma de 33.519.206,40 RON a creditului bugetar aprobat pentru realizarea investiției de modernizare și re tehnologizare a remorcherului „Hercules”

La data de 12.03.2013, [REDACTED], în calitate de director general al ARSVOM, a aprobat încheierea cu societatea Altea S.A., reprezentată de CĂPLESCU Viorel, în calitate de director general, contractul de prestări servicii nr. 1567, având ca obiect prestarea serviciilor de modernizare și re tehnologizare a remorcherului „Hercules” aparținând ARSVOM.

Valoarea contractului de prestări servicii a fost în sumă de **6.400.000 EUR**, la care se adaugă T.V.A. în valoare de **1.536.000 EUR**, iar durata de execuție a lucrărilor a fost de **24 de luni**, începând cu ziua următoarei celei în care s-a făcut dovada constituirii garanției de bună execuție.

În bugetul inițial pe anul 2013 al ARSVOM pentru această investiție a fost prevăzută suma de **1.200.000 RON** (articol 71.01.30 – Alte active fixe inclusiv reparații capitale).

Astfel, la data semnării contractului de servicii nr. 1567/12.03.2013 creditele bugetare aprobate pentru această investiție au fost în cuantum de **1.200.000 RON**, semnificativ mai reduse decât angajamentul legal încheiat, în sumă totală de **34.719.206,40 RON** (echivalentul a **6.400.000 EUR**, la care se adaugă T.V.A. în sumă de **1.536.000 EUR**).

Prin urmare, a rezultat că prin încheierea contractului de servicii nr. 1567/12.03.2013 pentru modernizarea și re tehnologizarea remorcherului „HERCULES”, [REDACTED], în calitate de Director General al ARSVOM, a angajat o cheltuială în cuantum de **34.719.206,40 RON**, depășind cu **33.519.206,40 RON** limita creditului bugetar aprobat de Ministerul Transporturilor, care la data încheierii contractului a fost în sumă de **1.200.000 RON**.

Potrivit dispozițiilor art. 71 din *Legea nr. 500/2002*, angajarea de cheltuieli peste limita creditelor bugetare aprobate prin bugete constituie infracțiune.

IV. Despre situația intervențiilor și activităților desfășurate de ARSVOM

În perioada 01.01.2010 – 30.09.2015, Agenția Română de Salvare a Vieții Omenești pe Mare a desfășurat un număr total de 209 activități (din care 43 au reprezentat activități pe bază de contract, pentru obținerea de fonduri proprii), iar cheltuielile totale ale ARSVOM au fost în cuantum de 43.876.407 RON, finanțate în proporție de 96,66% de la bugetul de stat.

V. Despre încălcarea unor dispoziții legale în desfășurarea activității ARSVOM

V.1. Despre încălcarea dispozițiilor legale privind înregistrările contabile ale ARSVOM

Prin dispozițiile art. 2¹ din *O.G. nr. 33/2004* s-a prevăzut că ARSVOM va înființa, în subordinea sa, o sucursală tehnică care va funcționa pe principiul unei societăți comerciale și va realiza, pe bază contractuală, anumite prestări de servicii.

Cu privire la finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale sucursalei tehnice, s-a prevăzut că acestea se asigură din fonduri proprii și din alte surse legal constituite, **altele decât cele de la bugetul de stat.**

Veniturile obținute din activitățile sucursalei tehnice, precum și cheltuielile aferente, trebuiau înregistrate în conturi contabile separate.

În perioada 01.01.2010 – 30.09.2015, ARSVOM nu a înregistrat în conturi contabile separate veniturile obținute din activitățile sucursalei tehnice și cheltuielile aferente acestora, ceea ce reprezintă o încălcare a dispozițiilor *O.G. nr. 33/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Române de Salvare a Vieții Omenești pe Mare - ARSVOM*, cu modificările și completările ulterioare.

V.2. Despre utilizarea navelor ARSVOM destinate salvării de vieți omenești pe mare pentru obținerea de venituri proprii pentru agenție, cu încălcarea dispozițiilor legale

ARSVOM, prin sucursala tehnică, poate presta, pe bază de contract, servicii precum operațiuni de căutare, asistență și salvare, ranfluare a navelor și epavelor, scafandrierie, remorcaje, stingerea incendiilor etc. În acest scop, **sucursala tehnică trebuia să fie dotată cu utilaje care nu erau necesare pentru activitățile de căutare și salvare a vieții omenești pe mare și pentru intervenții în caz de poluare.**

În perioada 01.01.2010 – 30.09.2015, ARSVOM a efectuat un număr de 43 de activități pe bază de contract, pentru care au fost utilizate personalul și echipamentele Grupului de scafandri și navele „Albatros”, „Cristal”, „Opal”, „Safir”, „Sorana 1”, „Sorana 3” și „Topaz”.

Conform Planului de cooperare privind intervenția unitară, în situații de urgență, pentru căutarea și salvarea vieții omenești în zona de litoral și pe mare nr. M. 13/4896/1089 LO/2008 și Planului de cooperare privind intervenția unitară, în situații de urgență, pentru căutarea și salvarea vieții omenești pe mare nr. M106/49260/117332, în perioada 01.01.2010 – 30.09.2015, navele „Albatros”, „Opal”, „Topaz” erau dedicate efectuării de operațiuni de căutare și salvare a vieții pe mare, iar navele „Cristal”, „Rubin” și „Safir” erau dedicate efectuării unor operațiuni de intervenții de răspuns la poluare și acțiuni de căutare și salvare a vieții pe mare.

Prin urmare, în perioada 01.01.2010 – 30.09.2015, ARSVOM a utilizat navele „Albatros”, „Cristal”, „Opal”, „Safir” și „Topaz” pentru a presta servicii, pe bază de contract, în scopul obținerii de fonduri proprii pentru agenție, **deși aceste trebuiau utilizate doar pentru efectuarea acțiunilor de căutare și salvare a vieții omenești pe mare și intervențiilor în caz de poluare maritimă.**

Mai mult decât atât, în zilele de 12.04.2010, 09.04.2013 și 21.05.2015, ARSVOM a utilizat, pentru desfășurarea de activități pe bază contractuală, navele „Topaz”, „Opal” și „Albatros”, deși potrivit rapoartelor

de activitate întocmite de dispecerii agenției, acestea fuseseră alese ca șalupe de intervenție în zilele respective și trebuiau folosite doar pentru efectuarea unor operațiuni de căutare și salvare a vieții pe mare sau pentru efectuarea unor operațiuni de intervenții de răspuns la poluare.

VI. Despre consumul de combustibil al remorcherului „Hercules” aflat în dotarea ARSVOM

A. În perioada 01.01.2010 – 30.09.2015, pentru funcționarea remorcherului „Hercules” aparținând ARSVOM, s-a consumat o cantitate totală de 744.881 kg de motorină, din care cantitatea de 440.880 kg de motorină, reprezentând un procent de aproximativ 60% din total, a fost consumată pentru funcționarea caldarinei remorcherului.

În perioada 01.01.2010 – 30.09.2015, pe remorcherul „Hercules” a fost utilizată caldarina chiar și în lunile de vară, fapt care a generat un consum de combustibil lunar care a variat între 7.740 kg de motorină, în luna iulie a anului 2011 și 1.800 kg de motorină, în luna iunie a anului 2015.

Caldarina este „un agregat care produce abur pentru încălzirea apei din motoarele principale, diesel generatoare (D.G.), instalația cârmei, aer condiționat pe timp de iarnă și compartiment separat compartiment cârmă și producerea apei calde pentru personalul de pe punte și mașină”.

Caldarina a fost utilizată în lunile de vară „pentru încălzirea apei necesare îmbăierii echipajului de pe punte și mașină”, dar și pentru încălzirea motoarelor principale și a „diesel generatoarelor”.

În perioada 01.12.2012 – 30.09.2015, consumul de combustibil al remorcherului „Hercules” a fost de 179.720 kg de motorină, deși ARSVOM nu a desfășurat nicio activitate cu această navă.

B. Din analiza, prin sondaj, a jurnalelor de mașină aparținând remorcherului „Hercules”, s-a constatat că dintr-un număr total de 546 de file analizate, 404 file prezintă alterări ale scrisului reprezentând cantitatea de combustibil existentă la începutul și sfârșitul fiecărei zile sau cantitatea de combustibil consumată/transferată în ziua respectivă.

VII. PROPUNERI

În vederea remedierii deficiențelor prezentate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Agenția Română de Salvare a Vieții Omenești pe Mare – ARSVOM* a fost propusă luarea următoarelor măsuri:

1. Aprecieră oportunității revocării membrilor Consiliului de conducere al ARSVOM care nu au participat la ședințele lunare ale acestuia și nu au motivat absența.

Termen: 29 februarie 2016 și permanent.

2. Încheierea contractelor de achiziții de către ARSVOM, cu respectarea dispozițiilor legale.

Termen: permanent.

3. Operaționalizarea sucursalei tehnice a ARSVOM și respectarea dispozițiilor legale privind înregistrările contabile ale agenției, prin:

✓ dotarea sucursalei tehnice cu echipamente care să nu fie necesare activității de salvare a vieții omenești pe mare și care să fie folosite exclusiv pentru desfășurarea activităților specifice, în vederea obținerii de fonduri proprii pentru agenție;

✓ respectarea dispozițiilor legale privind evidența înregistrărilor contabile ale agenției, în sensul că veniturile obținute din activitățile sucursalei tehnice, precum și cheltuielile aferente, să fie înregistrate în conturi contabile separate.

Termen: permanent.

4. Stabilirea unor responsabilități precise ale persoanelor care gestionează combustibilul și raportează cantitățile de combustibil consumate și existente la un moment dat.

Termen: 29 februarie 2016 și permanent.

5. Disponerea de către Ministerul Transporturilor a unui control de specialitate la ARSVOM cu privire la consumul cantității de 179.720 kg

de motorină de către remorcherul „Hercules”, fără ca agenția să desfășoare vreo activitate cu acesta.

Termen: 29 februarie 2016.

Valentin MIRCEA

Secretar de Stat

Seful Corpului de control al primului – ministru

