



## GUVERNUL ROMÂNIEI

### SINTEZA

#### Raportului de control privind verificările efectuate la Centrul Național de Evaluare și Examinare

Corpul de control al primului-ministru a efectuat un control la Centrul Național de Evaluare și Examinare, din subordinea Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice, având ca obiectiv verificarea respectării dispozițiilor legale în legătură cu organizarea și funcționarea acestei entități, precum și cu organizarea, inițierea și desfășurarea, în perioada 2015 – data efectuării controlului, a procedurii de atribuire a acordurilor-cadru cu denumirea „Achiziție manuale școlare noi pentru clasa a IV-a”.

#### I. Despre achiziția manualelor școlare pentru învățământul obligatoriu clasa a IV-a

1. În vederea atribuirii contractelor privind achiziția de manuale școlare pentru clasa a IV-a, în luna august 2015, reprezentanții Centrului Național de Evaluare și Examinare au inițiat procedura de atribuire „licitație deschisă”, criteriul de atribuire ales fiind „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”.

Anunțul de participare a fost publicat în Sistemul Electronic de Achiziții Publice, iar achiziția, în valoare totală estimată de 22.902.482,36 RON, fără TVA, a fost defalcată pe 52 de loturi.

În anunțul de participare a fost menționat de către reprezentanții autorității contractante că acordurile-cadru, pentru fiecare lot, se vor încheia cu maximum 3 agenți economici.

2. În urma publicării anunțului de participare au fost depuse oferte pentru un număr de numai 13 loturi, valoarea totală estimată a manualelor care au făcut obiectul acestor loturi, respectiv 21.025.686,46 RON, fără TVA, reprezentând 91,81% din valoarea estimată totală a achiziției.

3. Conform *Procesului-verbal al ședinței de deschidere a ofertelor*, reprezentanții societății CD PRESS S.R.L. au depus câte o ofertă pentru un număr de 8 loturi, iar pentru unul dintre loturi au depus și o ofertă alternativă.

Potrivit *Raportului procedurii*, comisia de evaluare a ofertelor din cadrul Centrului Național de Evaluare și Examinare a declarat câștigătoare ofertele depuse de societatea CD PRESS S.R.L. pentru 7 loturi (inclusiv oferta alternativă).

4. În cazul a 5 dintre cele 7 loturi de manuale școlare pentru care a fost declarată câștigătoare oferta societății CD PRESS S.R.L. (inclusiv lotul pentru care a fost depusă oferta alternativă), rezultatul procedurii de atribuire a fost contestat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor de către alți operatori economici participanți la procedură în calitate de ofertanți, unul dintre motivele invocate fiind faptul că autoritatea contractantă a admis și declarat câștigătoare ofertele depuse de societatea CD PRESS S.R.L., în condițiile în care ofertantul **nu a respectat modalitatea de prezentare a ofertei tehnice, prevăzută în conținutul documentației de atribuire.**

Urmare a Deciziei Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pronunțată la data de 03.05.2016, comisia de evaluare a ofertelor din cadrul Centrului Național de Evaluare și Examinare a procedat la reevaluarea ofertelor, împrejurare în care a decis că **ofertele contestate (inclusiv oferta alternativă), depuse de societatea CD PRESS S.R.L. pentru cele 5 loturi, sunt neconforme, acestea neîndeplinind toate condițiile de admisibilitate prevăzute în documentația de atribuire.**

5. În cazul celor două loturi de manuale școlare pentru care decizia comisiei de evaluare a ofertelor nu a fost contestată, deși **ofertele tehnice ale societății CD PRESS S.R.L. au fost prezentate în același modalitate**, Centrul Național de Evaluare și Examinare a încheiat cu acest operator economic acordurile-cadru nr. 959/21.03.2016 și nr. 960/21.03.2016.

6. **Nedeclararea, conform prevederilor legale în materia achizițiilor publice, de către comisia de evaluare a ofertelor din cadrul Centrului Național de Evaluare și Examinare, ca neconforme, a ofertelor depuse de către societatea CD PRESS S.R.L. pentru toate cele 8 loturi la care a participat cu oferte (respectiv loturile 401 – *Limba și literatura română*, 424 – *Matematică*, 425 – *Științe ale naturii*, 426 – *Istorie*, 427 – *Geografie*, 428 – *Educație civică*, 429 – *Muzică și mișcare* și 439 – *Arte vizuale și abilități***

*practice*), în condițiile în care ofertele tehnice ale acestui operator economic au fost depuse fără respectarea tuturor cerințelor stabilite în conținutul documentației de atribuire, a avut drept consecință declararea câștigătoare a ofertelor depuse de această societate pentru Loturile 428 – *Educație civică* și 429 – *Muzică și mișcare*, urmată de încheierea celor două acorduri-cadru anterior menționate.

7. În perioada de derulare a procedurii de atribuire, directorul Centrului Național de Evaluare și Examinare a îndeplinit, în același timp, atât atribuțiile președintelui comisiei de evaluare, cât și atribuțiile conducătorului autorității contractante, atribuții diferite, prevăzute distinct de reglementările legale aplicabile în materia achizițiilor publice.

8. Verificările efectuate în cadrul acțiunii de control au evidențiat și faptul că președintele comisiei de evaluare a ofertelor din cadrul Centrului Național de Evaluare și Examinare a consultat tabelele secretizate care conțineau corespondența cod-ofertant, anterior desecretizării acestora, încălcând astfel procedura de secretizare/desecretizare aplicabilă acestei proceduri de atribuire.

## **II. Despre serviciile juridice, de consultantă și reprezentare**

1. Potrivit structurii organizatorice și statutului de funcții ale Centrului Național de Evaluare și Examinare, instituția are prevăzute un număr total de 42 de posturi, din care un post de consilier juridic (funcționar public), care este vacant din luna noiembrie 2011.

2. În cursul anului 2014, Centrul Național de Evaluare și Examinare a solicitat Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, de mai multe ori, atât distribuirea unui consilier juridic din corpul de rezervă, cât și avizarea organizării concursului pentru ocuparea funcției publice vacante de consilier juridic, postul nefiind însă ocupat.

3. În perioada 01.01.2015-06.04.2016 (data inițierii acțiunii de control), Centrul Național de Evaluare și Examinare nu a întreprins demersuri pentru ocuparea funcției publice vacante de consilier juridic.

4. Un alt demers în vederea ocupării acestei funcții a fost întreprins după inițierea acțiunii de control, sens în care, prin adresa nr. 1856/19.05.2016, Centrul Național de Evaluare și Examinare a solicitat Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, avizarea organizării concursului pentru ocuparea funcției publice de consilier juridic superior, vacant, la concursul organizat în data de 07.07.2016 neprezentându-se nici un candidat.

5. Având în vedere faptul că în perioada ianuarie 2015 - data efectuării controlului, postul de consilier juridic a fost vacant, pentru asigurarea serviciilor

juridice necesare, Centrul Național de Evaluare și Examinare a încheiat, cu acordul ministrului educației naționale, două contracte de servicii cu un cabinet individual de avocat, în baza cărora, până la data de 11.05.2016 a efectuat plăți în valoare totală de 190.387,20 RON, rezultând o medie de 11.199,25 RON pe lună.

6. Din datele comunicate Corpului de control al primului-ministru de către reprezentanții Centrului Național de Evaluare și Examinare a rezultat faptul că în perioada ianuarie 2015 – mai 2016, cheltuielile lunare totale pe care entitatea le-ar fi efectuat în situația în care postul de consilier juridic ar fi fost ocupat (reprezentând salariul brut al angajatului și contribuțiile angajatorului aferent acestui salariu) erau în cuantum de 3.551 RON dacă ocupantul funcției publice provenea din sistemul de învățământ, respectiv 3.086 RON dacă persoana provenea din afara sistemului de învățământ, cheltuieli care ar fi fost de aproximativ 3 ori mai mici față de media cheltuielilor lunare efectuate de către Centrul Național de Evaluare și Examinare în perioada de referință în legătură cu serviciile juridice externe.

\* \* \*

*Raportul de control privind verificările efectuate la Centrul Național de Evaluare și Examinare nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, fiind un act de informare a prim-ministrului Guvernului României.*

\* \* \*

Având în vedere aspectele prezentate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Centrul Național de Evaluare și Examinare*, s-a recomandat luarea următoarelor măsuri:

**1. Disponerea de către conducerea Centrului Național de Evaluare și Examinare a unor măsuri concrete în vederea elaborării sau revizuirii, după caz, a procedurii ori emiterea de norme interne cu privire la activitatea de secretizare/desecretizare a ofertelor de manuale școlare.**

Termen: **3 luni.**

**2. Desemnarea, în cadrul procedurilor de atribuire, a unor persoane diferite pentru calitatea de președinte al comisiei de evaluare a ofertelor față de persoana care asigură conducerea Centrului Național de Evaluare și Examinare, cu respectarea prevederilor art. 126 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016.**

Termen: **permanent.**

**3. Organizarea licitațiilor pentru realizarea manualelor școlare astfel încât la acestea să aibă acces cât mai mulți operatori economici și astfel încât să fie asigurată continuitatea procesului de realizare de manuale școlare și livrarea acestora cu cel puțin două săptămâni de începerea anului școlar.**

Termen: **permanent.**

**4. Efectuarea demersurilor necesare în vederea ocupării funcției publice vacante de consilier juridic din cadrul Centrului Național de Evaluare și Examinare.**

Termen: **3 luni.**

**Valentin MIRCEA**

**Secretar de Stat**

**Corpul de control al primului-ministru**