



GVERNUL ROMÂNIEI



CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU

B-dul Iancu de Hunedoara nr. 3-5, Corpul C

tel. 021 408 7500, fax 021 317 0280

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu realizarea obiectivului de investiții „Construire corp grădiniță la Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară «Dumitru Moțoc» sector 5”

Corpul de control al primului-ministru a efectuat un control la entitățile publice cu atribuții în legătură cu finanțarea, repartizarea și utilizarea sumelor alocate din bugetul de stat pentru obiectivul de investiții „Construire corp grădiniță la Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară «Dumitru Moțoc» sector 5”.

I. Despre derularea procedurii de achiziție publică a lucrărilor de proiectare și execuție a obiectivului de investiții privind construirea unei grădinițe la Colegiului Tehnic de Industrie Alimentară „Dumitru Moțoc”, cu încălcarea prevederilor legale

A. În urma aprobării documentației tehnico-economice, Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară „Dumitru Moțoc” a inițiat procedura de licitație deschisă în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect „Lucrări de construire grădiniță inclusiv proiectare în baza SF și CS”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. 57360/02.07.2008.

În cadrul procedurii de atribuire a fost depusă o singură ofertă, de către asocieria formată din societatea Imob Lux Construct S.R.L. (lider de asociere) și societatea Frisarom Engineering S.A.

B. Experții externi desemnați pentru a face parte din comisia de evaluare a ofertelor pentru atribuirea contractului de lucrări și-au îndeplinit în mod necorespunzător atribuțiile prevăzute de lege, recomandând autorității contractante să solicite ofertantului clarificări și completări ale unor documente, deși în Fișa de

date a achiziției a fost menționat în mod expres că nu este permisă completarea ulterioară a documentelor lipsă, fapt ce conducea la descalificarea ofertantului.

C. Conducerea Colegiului Tehnic de Industrie Alimentară „Dumitru Moțoc” și-a însușit recomandările experților externi și a solicitat ofertantului să prezinte documentele ce au făcut obiectul clarificărilor și a acceptat, ulterior, depunerea documentelor cu întârziere.

D. Comisia de evaluare a ofertelor a admis și a desemnat câștigătoare oferta depusă de asocieria condusă de societatea Imob Lux Construct S.R.L., deși erau îndeplinite condițiile prevăzute de lege pentru declararea ca „inacceptabilă” a acesteia (ofertantul nu a depus toate documentele solicitate de autoritatea contractantă pentru demonstrarea capacității tehnice și/sau profesionale) și „neconformă” (ofertantul a depus cu întârziere documentele solicitate de comisia de evaluare), cu încălcarea dispozițiilor imperative ale art. 72 alin. (2) lit. h), art. 77 alin. (2) lit. a), art. 79 alin. (1) și art. 81 din H.G. nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, între Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară „Dumitru Moțoc” și societatea Imob Lux Construct S.R.L. (lider de asocierie) a fost încheiat contractul de lucrări nr. 1893/18.09.2008, având ca obiect proiectarea, execuția, finalizarea și întreținerea lucrărilor de construire grădiniță, în valoare de 7.330.410,29 RON (TVA inclusă).

II. Despre majorarea nejustificată, în luna iulie 2008, a devizului estimativ pentru construirea grădiniței din cadrul Colegiului Tehnic de Industrie Alimentară ”Dumitru Moțoc”

În *Devizul general estimativ pentru construire grădiniță Moțoc actualizat*, în luna iulie 2008 de către proiectantul Consirom Engineering S.R.L. a fost utilizat indicele de creștere a prețurilor de **1,189**, pentru perioada septembrie 2007 - iulie 2008, deși, conform datelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Institutul Național de Statistică, în realitate, indicele prețurilor de consum (IPC) în luna iulie 2008 față de luna septembrie 2007 a fost de **106,96% (1,0696)**.

Prin urmare, valoarea actualizată a *Devizului general estimativ pentru construire grădiniță Moțoc* ar fi trebuit să fie de **6.742.033 RON (TVA inclusă)**, cu

752.617 RON mai mică decât valoarea actualizată prin devizul întocmit de către proiectant în luna iulie 2008 (respectiv suma de **7.494.650 RON, TVA inclusă**).

Modul concret în care proiectantul a procedat în ceea ce privește actualizarea devizului general, contravine reglementărilor incidente.

III. Despre utilizarea de către societatea Frisarom Engineering S.A. (proiectant) a unor informații referitoare la execuția de lucrări de construire a unei grădinițe la Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară "Dumitru Moțoc", anterior aprobării documentației tehnico – economice

A. Pentru prestarea serviciilor de proiectare aferente obiectivului de investiții „*Construire corp grădiniță la Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară «Dumitru Moțoc» sector 5*”, societatea Imob Lux Construct S.R.L. a încheiat cu societatea Frisarom Engineering S.A. (proiectant) contractul de asociere nr. 119/02.08.2008, iar cei doi operatori economici au depus ofertă comună la procedura de atribuire a contractului de proiectare și execuție a corpului de grădiniță, desfășurată de Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară „Dumitru Moțoc”.

B. Pentru elaborarea studiului geotehnic în vederea realizării acestui obiectiv de investiții, între societatea Frisarom Engineering S.A. și societatea 3D Geo – Hidro – Proiect S.R.L. a fost încheiat contractul nr. 111/SG din 28.09.2007, în baza căruia a fost întocmit *Studiu geotehnic aferent „Imobil S + P + 1E – Grădinița Moțoc” sector 5, București – octombrie 2007*.

Prin urmare, societatea Frisarom Engineering S.A. a comandat societății 3D Geo – Hidro – Proiect S.R.L. întocmirea unui studiu geotehnic privind realizarea obiectivului de investiții „*Grădinița D. Moțoc*” în luna septembrie 2007, anterior aprobării documentației tehnico-economice de către Consiliul Local al Sectorului 5 București (prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 5 București nr. 85/14.11.2007) și cu aproximativ 10 luni înainte de data inițierii procedurii de atribuire a contractului de proiectare și execuție lucrări (01.07.2008).

IV. Despre existența unor diferențe semnificative între documentația de atribuire și oferta tehnică, pe de o parte, și proiectul tehnic, pe de altă parte

A. Prin *Caietul de sarcini* elaborat în anul 2007, proiectantul Consirom Engineering S.R.L. a stabilit 5 teme de proiectare („*Arhitectură*”, „*Rezistență*”, „*Instalații sanitare*”, „*Instalații termice*” și „*Instalații electrice*”), iar în *oferta tehnică* depusă în cadrul procedurii de atribuire de societatea Frisarom Engineering S.A. în asociere cu societatea Imob Lux Construct S.R.L., au fost cuprinse cele 5 teme de proiectare.

După atribuirea și încheierea contractului de lucrări nr. 1893/18.09.2008, societatea Frisarom Engineering S.A., în calitate de proiectant, a predat Colegiului Tehnic de Industrie Alimentară "Dumitru Moțoc" (beneficiar) *Proiectul tehnic* nr. 1029/2008, care conținea o temă suplimentară atât față de documentație de atribuire, cât și față de oferta tehnică, respectiv „*Amenajări exterioare*”.

B. Verificările efectuate în cadrul acțiunii de control au evidențiat faptul că între conținutul *Caietului de sarcini* (inclus în documentația de atribuire) și *oferta tehnică*, pe de o parte, și *Proiectul tehnic* nr. 1029/2008, pe de altă parte, au existat diferențe semnificative în ceea ce privește temele de proiectare (referitoare la caracteristicile principale ale construcției, cantitățile de materiale utilizate, tipurile de lucrări executate și soluțiile tehnice adoptate).

Proiectarea de către societatea Frisarom Engineering S.A. a unor lucrări suplimentare, atât față de *caietul de sarcini*, cât și față de *oferta tehnică* depusă în cadrul procedurii de atribuire, a condus la contractarea unor lucrări suplimentare, prin încheierea actului adițional nr. 2 la contractul de execuție lucrări nr. 1893/18.09.2008.

V. Despre majorarea valorii contractului de lucrări nr. 1893/18.09.2008 prin încheierea actului adițional nr. 2 (nedatat), cu încălcarea prevederilor legale privind achizițiile publice

A. Prin actul adițional nr. 2 la contractul de lucrări nr. 1893/18.09.2008, încheiat între Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară "Dumitru Moțoc" și societatea Imob Lux Construct S.R.L., valoarea lucrărilor de construcții a fost suplimentată cu suma de 3.215.791,56 RON (TVA inclusă).

Ca temei al încheierii acestui act adițional au fost invocate prevederile art. 122 lit. i) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

B. În nota de constatare nr. 1421/25.06.2009, anexă la actul adițional nr. 2, au fost invocate ca motive pentru suplimentarea lucrărilor, atât modificarea proiectului de la faza *Studiul de fezabilitate* la stadiul de *Proiect tehnic*, cât și solicitări ale beneficiarului (Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară „Dumitru Moțoc”) și ale executantului Imob Lux Construct S.R.L.

Împrejurările invocate nu au reprezentat circumstanțe imprevizibile deoarece „*lucrările suplimentare*” au fost prevăzute (în cea mai mare parte) de către proiectant încă din faza de elaborare a *proiectului tehnic* și nu au intervenit pe parcursul executării lucrărilor de construcție.

C. Prin urmare, obiectivul de investiții „*Construire corp grădiniță la Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară „Dumitru Moțoc”* din Sectorul 5, București, a fost realizat în baza unui contract atribuit în mod ilegal de către Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară „Dumitru Moțoc” asocierii formate din societatea Imob Lux Construct S.R.L. și societatea Frisarom Engineering S.A., a cărei valoare a fost suplimentată în mod ilegal cu suma de 3.215.791,56 RON (TVA inclus), lucrările suplimentare fiind atribuite în mod direct, în condițiile în care, în realitate, nu au existat circumstanțele imprevizibile invocate.

VI. Despre nerespectarea dispozițiilor legale referitoare la fazele execuției bugetare a cheltuielilor

Între Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară „Dumitru Moțoc” și societatea Antman Construct 2000 S.R.L. a fost încheiat contractul de servicii nr. 2484/28.10.2008, care a avut ca obiect servicii de dirigenție de șantier pentru lucrări de construire grădiniță, la prețul de 24.103,36 RON, fără TVA.

La data semnării acestui contract, în *Bugetul rectificat de venituri și cheltuieli pe anul 2008 al Sectorului 5 București*, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local Sector 5 București nr. 27/13.10.2008, era prevăzută pentru „*Dirigenție Moțoc*” doar suma de 10.000 RON.

Prin urmare, prin angajarea unor cheltuieli pentru dirigenție de șantier în cuantum mai mare decât suma prevăzută în buget, au fost încălcate prevederile

Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

* * *

Raportul de control privind verificările efectuate în legătură cu realizarea obiectivului de investiții „Construire corp grădiniță la Colegiul Tehnic de Industrie Alimentară «Dumitru Moțoc» sector 5” nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare

Valentin MIRCEA

Secretar de Stat,

Corpul de control al primului-ministru

