



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu realizarea obiectivului de investiții „Reabilitarea și extinderea parțială a rețelelor de apă și canalizare în orașul Pucioasa, județul Dâmbovița”

Corpul de control al primului-ministru a efectuat o acțiune de control la Consiliul Județean Dâmbovița, la Compania Națională de Investiții S.A. (numită în continuare C.N.I. S.A.), precum și la alte entități publice locale sau centrale implicate în realizarea obiectivului de investiții „Reabilitarea și extinderea parțială a rețelelor de apă și canalizare în orașul Pucioasa, județul Dâmbovița”.

La inițierea acțiunii de control a fost avută în vedere adresa nr. 268/V.A./15.02.2016, prin care primarul orașului Pucioasa din județul Dâmbovița a semnalat Guvernului României faptul că începând din luna ianuarie a anului 2015, alimentarea cu apă potabilă a orașului Pucioasa și a localităților învecinate, prin sistemul public de alimentare din lacul de acumulare Pucioasa, a fost sistată din cauza infestării microbiologice a apei.

Obiectivul de investiții „Reabilitarea și extinderea parțială a rețelelor de apă și canalizare în orașul Pucioasa, județul Dâmbovița”, care a făcut obiectul verificărilor, privește numai distribuția apei potabile și canalizarea în interiorul orașului Pucioasa, nu aducțiunea apei potabile până în această localitate.

1. Direcția de Sănătate Publică Dâmbovița a comunicat Corpului de control al primului-ministru faptul că în data de 14.01.2016, în cadrul monitorizării de audit a calității apei, a fost constatată neconformitatea apei din sistemul public de alimentare cu apă potabilă Pucioasa, fiind sistată furnizarea livrării apei în perioada 16 – 18.01.2016.

În perioada 19.01-28.02.2016, apa potabilă a fost furnizată cu anumite restricții, respectiv interzicerea consumului uman și pentru spălarea fructelor și legumelor, iar în perioada 16-28.02.2016 a fost permis consumul uman al apei după fierbere și răcire.

În data de 29.02.2016 a fost reluată furnizarea apei potabile fără restricții.

2. Unitatea administrativ-teritorială Pucioasa a informat Corpul de control al primului-ministru cu privire la faptul că pentru Orașul Pucioasa și comunele învecinate, care sunt alimentate cu apă potabilă prin tratarea apei brute din lacul de acumulare Pucioasa, singura șansă de a beneficia de apă potabilă de calitate este reprezentată de finalizarea lucrărilor la captările Gâlma și Rătei și a aducțiunii Gâlma - Rătei - Moroeni - Fieni (Berevoești), finanțate de Consiliul Județean Dâmbovița și C.N.I. S.A.

3. Consiliul Județean Dâmbovița a comunicat Corpului de control al primului-ministru faptul că, inițial, localitățile din amonte de orașul Pucioasa au fost alimentate cu apă din sistemul de aducțiune Rătei – Gâlma, prin sistemele de apă proprii construite în interiorul localităților, iar aducțiunea apei s-a făcut, începând cu anul 1910, pe conducta „Carol I”, pe traseul Rătei - Gâlma - Moroeni - Fieni - Pucioasa - Târgoviște, din care se alimenta fiecare localitate, în cascadă, în prezent conducta fiind utilizabilă doar pe anumite tronsoane.

În urma verificărilor efectuate în cadrul acțiunii de control a rezultat faptul că pentru transportul apei potabile pe traseul Rătei - Gâlma - Moroeni - Fieni - Berevoești - Pucioasa au fost derulate mai multe proiecte de investiții, de către Compania Națională de Investiții S.A. și Compania de Apă Târgoviște Dâmbovița S.A., finanțate de la bugetul de stat, din fonduri europene, precum și din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale situate pe traseul de aducțiune a apei potabile.

Potrivit datelor comunicate Corpului de control al primului-ministru de către reprezentanții Consiliului Județean Dâmbovița, la data inițierii acțiunii de control, respectiv 29.03.2016, situația aducțiunii pe traseul Rătei - Gâlma - Moroeni - Fieni - Berevoești - Pucioasa era următoarea:

- ✓ au fost finalizate, fiind în procedură de recepție, 3 puțuri în zona Rătei;
- ✓ a fost finalizată conducta cu lungimea de 4,42 km între aceste puțuri și bazinele Gâlma;
- ✓ de la bazinele Gâlma și până la localitatea Moroeni aducțiunea de apă continuă pe conducta „Carol I”, care a fost realizată în anul 1910;
- ✓ între localitățile Moroeni și Berevoești, aducțiunea apei se va face pe conducta cu lungime de 17,5 km, finanțată și executată de C.N.I. S.A. (având prevăzut termen de finalizare data de 30.12.2016), fiind în execuție ultimul tronson, cu o lungime de 2,4 km;

✓ de la Berevoești până la bazinele Mușa, Bela și Brănești (aflate lângă/în orașul Pucioasa) aducțiunea se face pe o conductă aflată în exploatarea Companiei de Apă Târgoviște Dâmbovița S.A., cu lungimea de 8,95 km.

Prin finalizarea lucrărilor la investiția „*Reabilitarea și extinderea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Dâmbovița*” vor fi asigurate premisele pentru alimentarea cu apă a orașului Pucioasa din sursă de apă de mare adâncime, cu condiția finalizării lucrărilor la captările Gâlma - Rătei și la aducțiunea din zona Gâlma - Rătei - Moroeni - Fieni - Berevoești, lucrări finanțate de C.N.I. S.A. și Consiliul Județean Dâmbovița.

4. Obiectivul de investiții „Reabilitarea și extinderea parțială a rețelelor de apă și canalizare în orașul Pucioasa, județul Dâmbovița”, care a făcut obiectul verificărilor, privește numai distribuția apei potabile și canalizarea în interiorul orașului Pucioasa, nu aducțiunea apei potabile până în această localitate.

Unitatea administrativ-teritorială Pucioasa a comunicat Corpului de control al primului-ministru faptul că **lucrările la acest obiectiv de investiții au fost finalizate.**

Potrivit *Procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 16788/22.12.2015*, privind obiectivul de investiții „*Reabilitarea și extinderea parțială a rețelelor de apă și canalizare în orașul Pucioasa, județul Dâmbovița*”, **comisia de recepție a amânat recepția cu 90 de zile pentru remedierea deficiențelor constatate.**

Din datele transmise Corpului de control al primului-ministru de către C.N.I. S.A. cu adresa nr. 617/UMP/15.06.2016 a rezultat faptul că **recepția la terminarea lucrărilor a fost demarată în data de 09.06.2016 și este în desfășurare.**

5. La data de **24.09.2010**, între C.N.I. S.A., în calitate de achizitor, și asocieria formată din societățile [REDACTED], în calitate de executant, a fost încheiat contractul de proiectare și execuție de lucrări nr. 129, având ca obiect proiectarea, executarea și finalizarea lucrărilor pentru obiectivului de investiții „*Reabilitare și extindere parțială a rețelelor de apă și canalizare din orașul Pucioasa, județul Dâmbovița*”, contract atribuit în urma derulării procedurii de licitație deschisă.

6. Potrivit prevederilor acestui contract, durata prevăzută pentru proiectarea și execuția lucrării a fost de **10 luni**, începând de la data stabilită în Ordinul de începere a lucrărilor emis de achizitor, respectiv 18.10.2010, iar prețul inițial al contractului a fost de **11.344.627,75 RON**, cu TVA (echivalentul sumei de 2.656.946,40 EUR, cu TVA).

Ca urmare a încheierii celor 10 acte adiționale la contract, **termenul de proiectare și execuție a lucrărilor de construcție necesare realizării obiectivului de investiții a fost prelungit cu peste 52 luni**, iar **prețul contractului a fost majorat cu suma de 475.581,84 RON (TVA inclusă)**, pentru executarea unor lucrări suplimentare, **prețul final al contractului fiind de 11.820.209,59 RON (cu TVA).**

Din datele transmise Corpului de control al primului-ministru de către C.N.I. S.A. cu adresa nr. 239/UMP/18.03.2016 a rezultat faptul că, **în perioada 04.03.2008 – 18.03.2016**, [REDACTED] a încasat pentru executarea contractului de proiectare și execuție de lucrări nr. 129/24.09.2010, suma totală de **11.165.238,83 RON** (cu TVA), iar cota de administrare de 4,4%, încasată de către C.N.I. S.A., a fost în cuantum de **490.025,67 RON** (cu TVA).

7. Cu privire la actele adiționale la contractul de lucrări nr. 129/24.09.2010 au fost constatate următoarele aspecte:

- Deși durata prevăzută în contract pentru proiectarea și execuția lucrărilor a fost de 10 luni (până la data de 18.08.2011), **termenul contractului a fost prelungit succesiv, cu peste 52 de luni, fără să fi fost calculate și percepute penalități de întârziere executantului lucrărilor, întrucât potrivit înscrisurilor anexate actelor adiționale, motivele de prelungire a duratei contractului nu i-au fost imputabile executantului, ci s-au datorat fie unor cauze independente de părțile contractante, fie unor întârzieri din culpa achizitorului, durata contractului fiind prelungită corespunzător intervalelor de timp în care s-a apreciat că lucrările nu au fost finalizate din cauze neimputabile executantului.**

- Din analiza înscrisurilor, transmise Corpului de control al primului-ministru, s-a constatat faptul că au existat situații în care prelungirea duratei de execuție a lucrărilor s-a realizat din motive independente de părțile contractante (publicarea întârziată în Monitorul Oficial la data de 10.08.2011 a H.G. nr. 780/2011 prin care au fost aprobați indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții, vremea nefavorabilă, inexistența resurselor financiare necesare, etc.), **însă au fost identificate și situații în care reprezentanții achizitorului, C.N.I. S.A., respectiv membrii Comisiei nr. 2 a Consiliului Tehnico-Economic al C.N.I. S.A. au comunicat executantului, cu mare întârziere, hotărârile luate cu privire la solicitările/prounerile executantului de modificare a documentației tehnice și de executare a unor lucrări suplimentare.**

Spre exemplu, actul adițional nr. 5 la contractul de lucrări nr. 129/24.09.2010 a fost prelungit de la data de 19.11.2012 până la data de **31.12.2013**, perioadă în care, potrivit înscrisurilor transmise de C.N.I. S.A., reprezintă intervale de timp scurse între data depunerii documentației tehnice și data comunicării hotărârii Comisiei nr. 2 a Consiliului Tehnico-Economic al C.N.I. S.A., cel mai mare asemenea interval fiind de **174 de zile calendaristice** (între 11.12.2012 – 18.06.2013).

8. Potrivit facturilor emise către C.N.I. S.A. de către executant și situațiilor de lucrări depuse spre decontare, aferente intervalului 18.10.2010 - 10.09.2015, s-a constatat faptul că în perioada derulării contractului de proiectare și execuție de lucrări au fost executate efectiv lucrări într-o perioadă totală, cumulată, de **aproximativ 980 de zile** (32 de luni).

9. Verificările efectuate în cadrul acțiunii de control au evidențiat faptul că reprezentanții C.N.I. S.A. au îndeplinit defectuos obligațiile de a coordona zilnic activitățile de realizare a lucrărilor de către executanți și de a efectua controlul și verificarea proprie a stadiului de execuție a lucrărilor prin personalul propriu, în vederea îndeplinirii condițiilor tehnico-economice și de calitate a lucrărilor, obligații prevăzute în *Regulamentul de organizare și funcționare a C.N.I. S.A.*, aprobat prin Hotărârea Adunării generale a acționarilor nr. 9/15.11.2010.

Această împrejurare rezultă din aceea că:

- în perioada derulării contractului, C.N.I. S.A. a transmis executantului lucrărilor doar 4 notificări, prin care a cerut informări cu privire la evoluția lucrărilor (noiembrie 2013), a solicitat intensificarea ritmului lucrărilor (septembrie 2014) și remedierea unor deficiențe (iunie 2015 și februarie 2016);

- În perioada 06.11.2013 – 27.08.2014, societatea [REDACTED] a transmis C.N.I. S.A. un număr de numai 6 „*informări săptămânale*”, referitoare la ritmul de lucru înregistrat, întocmite de executant și vizate de diriginții de șantier, în condițiile în care, în perioada noiembrie 2013 – august 2014, executantul a solicitat plata a 5 facturi, cuprinzând situații de lucrări executate într-un interval de peste 42 de săptămâni.

10. Conform afirmațiilor reprezentanților C.N.I. S.A., Unitatea de management a proiectului a întocmit raportări lunare, iar actualizarea acestora a fost realizată prin modificarea fișierului existent, fără a fi salvate variantele anterioare, fapt ce a avut ca rezultat nerealizarea de către achizitor a unei evidențe clare privind stadiul și evoluția execuției lucrărilor executate de către asocieria formată din societățile [REDACTED], la obiectivul de investiții „*Reabilitarea și extinderea parțială a rețelelor de apă și canalizare în orașul Pucioasa, județul Dâmbovița*”.

* * *

Raportul de control al Corpului de control al primului - ministru nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare, fiind un act de informare a prim-ministrului Guvernului României, conform prevederilor legii.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Valentin MIRCEA

Secretar de Stat

Corpul de control al primului-ministru

