



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

raportului de control privind verificările efectuate la Regia Națională a Pădurilor–Romsilva

La întocmirea prezentei sinteze au fost avute în vedere concluziile verificărilor efectuate de Corpul de control al primului-ministru la Regia Națională a Pădurilor–Romsilva (în Raport denumită Regia sau Romsilva), având ca obiectiv verificarea respectării dispozițiilor legale și a normelor interne cu privire la: organizarea și funcționarea entității controlate, precum și îndeplinirea atribuțiilor specifice, în perioada 01.01.2011 – 01.06.2016.

Regia Națională a Pădurilor – Romsilva este regie autonomă de interes național, aflată sub autoritatea statului, prin autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură, având ca scop principal gestionarea durabilă și unitară a fondului forestier proprietate publică a statului.

Obiectul principal de activitate al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva îl constituie silvicultura și alte activități forestiere.

1. Despre încheierea unui contract de mandat între Regia Națională a Pădurilor – Romsilva și directorul general

A. În perioada 24.05.2012 – 21.03.2016, funcția de director general al Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva a fost ocupată de către [REDACTED].

B. Potrivit prevederilor art. 2 din *Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 1465/24.05.2012*, *Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 52/14.01.2013* și *Hotărârea Consiliului de Administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva nr. 5/2/27.05.2014*, drepturile și obligațiile, precum și indemnizația lunară

a directorului general trebuiau să fie stabilite printr-un contract de mandat, încheiat în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

C. În perioada 14.01.2013 - 26.05.2014, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva nu a încheiat niciun contract de mandat cu directorul general, [REDACTED], în vederea stabilirii drepturilor și obligațiilor, precum și a indemnizației lunare ale acestuia, fiind astfel încălcate următoarele prevederi legale:

✓ art. 2 din *Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 52/14.01.2013* și art. 1 din *Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 1576/19.06.2013*;

✓ art. 21 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice*, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că Regia autonomă, prin Consiliul de administrație, încheie contracte de mandat cu directorii, având ca obiect îndeplinirea unor obiective și criterii de performanță, aprobate de Consiliul de administrație. În contractul de mandat, alături de criteriile de performanță specifice, trebuiau prevăzute, în mod obligatoriu, obiective cuantificate privind reducerea obligațiilor restante, reducerea pierderilor, creșterea profiturilor, a cifrei de afaceri, creșterea productivității muncii.

2. Despre remunerațiile acordate, în mod nelegal, directorului general al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva

A. Potrivit prevederilor art. 3¹ alin. (1), coroborate cu cele ale art. 3² alin. (1) și (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2008 privind măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici* (în vigoare în perioada 23.06.2008 – 31.08.2013), cu modificările și completările ulterioare, în perioada 01.01.2012 – 31.08.2013, **directorul general/directorul unei regii autonome, aflate în coordonarea, subordonarea sau sub autoritatea unui minister, avea dreptul de a beneficia de o remunerație lunară acordată prin contractul de mandat, care nu putea depăși nivelul indemnizației lunare brute acordate prin lege pentru funcția de secretar de stat, aceasta fiind unica formă de recompensare în bani a activității depuse de directorul general/director.**

B. Prin Contractul de mandat nr. 10582/27.07.2012 s-a precizat faptul că directorul general beneficiază doar de o remunerație lunară, în quantum egal cu cel al indemnizației pentru funcția de secretar de stat, însă prin Actul adițional nr. 12482/12.09.2012 la contractul de mandat, membrii **Consiliului de administrație i-**

au stabilit directorului general, începând cu data de 01.09.2012, și alte drepturi, precum: spor de vechime – 25% din remunerația lunară, spor pentru condiții de muncă în stres – 30% din remunerația lunară, spor pentru titlul științific de doctor – 15% din remunerația lunară, indemnizație de grad profesional – 588 RON lunar, corespunzătoare gradului profesional de inginer inspector general silvic gradația III și spor de fidelitate – 10 RON.

Astfel, prin încălcarea dispozițiilor art. 3¹ alin. (1) lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2008*, cu modificările și completările ulterioare (în vigoare în perioada 23.06.2008 – 31.08.2013), **Consiliul de administrație al Romsilva, a acordat directorului general [REDACTAT], în mod nelegal, suma totală brută de 20.767 RON, reprezentând diferența dintre suma totală a remunerațiilor brute acordate în perioada 01.09.2012 – 13.01.2013, în cuantum total de 46.161 RON și suma totală maximă a remunerațiilor ce i s-ar fi cuvenit potrivit legii, în cuantum total de 25.394 RON, calculată conform nivelului indemnizației lunare acordate pentru persoanele care dețineau funcția de secretar de stat.**

C. Având în vedere faptul că în perioada 14.01.2013 – 26.05.2014, între Regia Națională a Pădurilor – Romsilva și directorul general, [REDACTAT] nu a fost încheiat niciun contract de mandat, acesta din urmă a beneficiat, în mod nelegal, de suma de 111.077 RON, reprezentând diferența dintre valoarea totală a remunerațiilor brute plătite directorului general în această perioadă, în cuantum total de 224.892 RON, și suma totală maximă a remunerațiilor ce i s-ar fi cuvenit potrivit legii, în cuantum total de 113.815 RON, calculată conform nivelului indemnizației lunare acordate pentru persoanele care dețineau funcția de secretar de stat.

D. Suma totală de 131.844 RON, reprezentând diferența dintre suma remunerațiilor brute plătite, în mod necuvenit, directorului general [REDACTAT], în perioada 01.09.2012 – 26.05.2014, și suma indemnizațiilor lunare prevăzute pentru funcția de secretar de stat, a avut drept consecință crearea unei pagube patrimoniului Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva.

E. Potrivit dispozițiilor art. 21 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011*, cu modificările și completările ulterioare, remunerația directorilor trebuie stabilită de Consiliul de administrație și nu poate depăși nivelul remunerației stabilit pentru membrii executivi ai Consiliului de administrație, aceasta

fiind unica formă de remunerație pentru directorii care îndeplinesc și calitatea de administratori.

În perioada 01.01.2014 – 26.05.2014, domnul [REDACTAT], în calitate de membru al Consiliului de administrație al Regiei, numit în baza Contractului de mandat nr. 3/19.12.2013, a încasat o remunerație fixă brută lunară în cuantum de 1.877 RON, stabilită conform prevederilor respectivului contract, exercitând în același timp și atribuțiile funcției de director general al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, numit prin *Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 1576/19.06.2013*.

Începând cu data 27.05.2014 și până la data de 31.12.2015, domnul [REDACTAT], în calitate de membru al Consiliului de administrație al Regiei, a beneficiat de o remunerație fixă brută lunară în cuantum de 11.262 RON, iar în calitate de director general al Regiei a beneficiat o remunerație fixă brută lunară în cuantum de 11.742 RON, conform prevederilor din Contractul de mandat nr. 13/27.05.2014.

Astfel, în perioada 2014 – 2015, directorul general al Romsilva, domnul [REDACTAT] a beneficiat atât de indemnizația lunară stabilită pentru funcția de director general, cât și de indemnizația lunară stabilită pentru funcția de membru al Consiliului de administrație, în condițiile în care criteriile și obiectivele de performanță stabilite în cele două contracte de mandat încheiate cu acesta (Contractul de mandat nr. 13/27.05.2014 și Contractul de mandat nr. 3/19.12.2013) au fost în cea mai mare parte identice.

Prin urmare, în perioada 2014 – 2015, domnul [REDACTAT] în calitate de membru al Consiliului de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva a beneficiat, cu titlu de remunerație brută lunară, atât de indemnizația lunară încasată în calitate de director general, cât și de indemnizația lunară stabilită pentru funcția de membru al Consiliului de administrație, în cuantum de 257.149 RON (brut), încasând, fără drept, suma totală netă de 205.207 RON.

Suma de 257.149 RON, reprezentând cuantumul total al indemnizațiilor brute lunare de care a beneficiat domnul [REDACTAT] în perioada 2014 – 2015, în calitate de membru al Consiliului de administrație, reprezintă o pagubă adusă patrimoniului Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva și un avantaj patrimonial necuvenit pentru domnul [REDACTAT].

3. Remuneratiile acordate, în mod nelegal, membrilor Consiliului de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva

În perioada 01.01.2012 – 31.12.2013, membrii Consiliului de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva au beneficiat de o indemnizație lunară de 1% din remunerația directorului general al Regiei.

Începând cu data de 01.09.2012, prin Actul adițional nr. 12482/12.09.2012 la Contractul de mandat nr. 10582/27.07.2012, contrar prevederilor legale, membrii Consiliului de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva i-au stabilit directorului general și alte drepturi salariale față de remunerația prevăzută în Contractul de mandat nr. 10582/27.07.2012, respectiv: spor de vechime, spor pentru condiții de muncă în stres, spor pentru titlul științific de doctor, indemnizație de grad profesional și spor de fidelitate, acestea fiind aplicate remunerației brute lunare din contractul de mandat.

Prin urmare, **indemnizația de 1% acordată membrilor Consiliului de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva a fost calculată în funcție de remunerația brută lunară a directorului general, aceasta incluzând și sporurile și indemnizațiile stabilite prin Actul adițional nr. 12482/12.09.2012 la Contractul de mandat nr. 10582/27.07.2012.**

Astfel, **în perioada 01.09.2012 – 31.12.2013, membrii Consiliului de administrație au obținut foloase necuvenite pentru sine, în cuantum total de 54.051 RON**, constând în diferența dintre suma de 63.321 RON, obținută prin aplicarea procentului de 1% la remunerația brută a directorului general, majorată prin acordarea de sporuri și indemnizații, și suma maximă de 9.270 RON a remunerațiilor ce li s-ar fi cuvenit potrivit legii (1% din remunerația directorului general al Regiei, stabilită prin lege pentru funcția de secretar de stat).

Suma de 54.051 RON constituie o pagubă adusă patrimoniului Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva.

4. Încheierea, în perioada 2015 – 2016, a unor contracte de mandat, cu încălcarea prevederilor legale

A. Potrivit prevederilor art. 12 alin. (1) și (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011*, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea publică tutelară avea obligația încheierii contractelor de mandat cu administratorii regiei

autonome, având ca obiect administrarea regiei. În contractele de mandat, alături de criteriile de performanță specifice, trebuiau să fie prevăzute obiective cuantificabile privind reducerea obligațiilor restante, reducerea pierderilor, creșterea profiturilor, a cifrei de afaceri, creșterea productivității muncii.

B. În Anexa nr. 1 la Contractele de mandat nr. 8/24.04.2015 și nr. 9/29.07.2015 nu a fost prevăzut și indicatorul de performanță „*productivitatea muncii*”. În anul 2015, profitul brut a fost depășit, iar criteriile de performanță ale membrilor Consiliului de administrație au fost îndeplinite 100%.

Prin urmare, membrii Consiliului de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva numiți în baza Contractelor de mandat nr. 8/24.04.2015 și nr. 9/29.07.2015 au „realizat” criteriile de performanță stabilite prin anexa nr. 1 la contractele de mandat, dar nu și indicatorul de performanță „*productivitatea muncii*” care era obligatoriu de îndeplinit pentru a putea beneficia de remunerația brută anuală variabilă în valoare de 1-3 remunerații fixe brute lunare.

C. În Anexa nr. 1 la Contractele de mandat nr. 2/04.02.2016, nr. 3/04.02.2016, nr. 4/04.02.2016, nr. 5/04.02.2016, nr. 6/04.02.2016 și nr. 7/12.02.2016, mandantul, respectiv Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, nu a stabilit indicatori de performanță cu privire la: reducerea obligațiilor restante, reducerea pierderilor, creșterea profiturilor, a cifrei de afaceri, creșterea productivității muncii, astfel cum au fost prevăzuți la art. 12 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011*, cu modificările și completările ulterioare.

Cu toate acestea, la art. 3 pct. 3.3 din contractele de mandat menționate anterior s-a prevăzut faptul că mandatarii puteau beneficia, pe lângă remunerația fixă brută lunară, în cuantum de 1.877 RON, „(...) și de o remunerație brută anuală variabilă în valoare de 1-3 remunerații fixe brute lunare în raport cu valoarea depășirii profitului și îndeplinirea cu 100% a criteriilor și obiectivelor de performanță stabilite prin anexa nr. 1 la contractele de mandat”. [subl. ns.]

D. În concluzie, în Anexa nr. 1 la Contractele de mandat nr. 8/24.04.2015, nr. 9/29.07.2015 nr. 2/04.02.2016, nr. 3/04.02.2016, nr. 4/04.02.2016, nr. 5/04.02.2016, nr. 6/04.02.2016 și nr. 7/12.02.2016 nu au fost prevăzute toate obiectivele de performanță obligatorii, menționate la art. 12 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011*, cu modificările și completările ulterioare.

5. Despre posibilul conflict de interese în care s-a aflat directorul general al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, domnul [REDACTAT]

A. Conform prevederilor art. 2 lit. B) din *Regulamentul de organizare și funcționare a Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 229/2009 privind reorganizarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva și aprobarea regulamentului de organizare și funcționare*, cu modificările și completările ulterioare, Regia Națională a Pădurilor - Romsilva are numeroase atribuții și competențe în domeniul cercetării-dezvoltării și inovării în silvicultură.

B. În perioada 2012 – 2015, Regia Națională a Pădurilor - Romsilva a încheiat un număr total de 83 de contracte ce au avut ca obiect cercetarea științifică și asistența tehnică. Dintre acestea, un număr de 76 de contracte au fost încheiate cu Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice, unitate cu personalitate juridică din cadrul Romsilva la acea vreme, 6 contracte cu Facultatea de Silvicultură Brașov, din care 2 în parteneriat cu Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice, și un contract încheiat cu Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară a Banatului „*Regele Mihai I al României*” din Timișoara.

C. Din declarațiile de avere (documente publice) ale directorul general al Romsilva, [REDACTAT], a rezultat faptul că acesta a obținut, în perioada 2012 - 2015, venituri de la U.S.A.M.V.B. Timișoara, după cum urmează:

✓ Suma de 23.112 RON în anul 2012 (declarația de avere nr. 759/13.06.2013);

✓ Suma de 23.284 RON în anul 2013 (declarația de avere nr. 981/10.06.2014);

✓ Suma de 14.270 RON în anul 2014 (declarația de avere nr. 1116/11.06.2015);

✓ Suma de 6.844 RON în anul 2015 (declarația de avere nr. 1287/10.02.2016).

D. La data de 06.11.2013, Romsilva, reprezentată prin directorul general [REDACTAT] și directorul economic [REDACTAT], a încheiat cu U.S.A.M.V.B. Timișoara, Contractul de cercetare științifică nr. 112/06.11.2013, având ca obiect „*Cercetări privind elaborarea normelor tehnice în exploatarea forestiere*” și o valoare totală de 210.000 RON.

În baza acestui contract, Romsilva a efectuat plăți către U.S.A.M.V.B. Timișoara în cuantum total de 210.000 RON (70.000 RON în anul 2014 și 140.000 RON în anul 2015).

Astfel, domnul [REDACTAT], în calitate de director general al Romsilva a încheiat cu U.S.A.M.V.B. Timișoara un contract de cercetare științifică, în baza căruia Romsilva a efectuat, în perioada 2014 - 2015, plăți în cuantum total de 210.000 RON, în condițiile în care acesta a obținut, în perioada 2012 – 2015, de la universitatea respectivă, venituri în cuantum total de 67.510 RON.

6. Despre acordarea, în mod nelegal, a unor drepturi salariale

În perioada 16.04.2014 – 24.10.2014, directorul general al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva a aprobat plata sumei totale de 22.494 RON, reprezentând drepturi salariale de care au beneficiat, salariatele [REDACTAT] și [REDACTAT], în următoarele condiții:

- în același interval de timp, acestea au fost încadrate cu normă întreagă la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice – "Transelectrica" S.A. în cadrul Cabinet Directorat (în calitate de consilier de specialitate – monitorizare analiză cu mass-media), respectiv la Cabinetul Ministrului delegat pentru ape, păduri și piscicultură [REDACTAT] (în calitate de director cabinet), cât și cu timp parțial, în cadrul aparatului central al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, în cadrul Serviciului organizare, resurse umane, cercetare științifică, relații cu publicul și cu mass-media, respectiv Serviciului arii protejate;

- reprezentanții Regiei nu au stabilit intervalul orar în care cele două salariate urmau să-și desfășoare activitatea pentru care au fost angajate, conform prevederilor din contractele individuale de muncă și din Codul Muncii;

- există suspiciunea rezonabilă că celor două angajate nu le-au fost aduse la cunoștință atribuțiile de serviciu și nici nu le-au fost repartizate sarcini de serviciu, în concordanță cu prevederile din contractele individuale de muncă și din cerințele generale ale standardelor 2 și 3 din *Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 946/2005*, republicat, cu modificările și completările ulterioare;

- de asemenea, există suspiciunea rezonabilă că celor două angajate nu le-au fost stabilite și aduse la cunoștință criteriile de evaluare a activității profesionale;

- la încheierea raporturilor de muncă, reprezentanții Regiei nu au întocmit fișele de evaluare a performanțelor profesionale pentru cele două persoane angajate, în concordanță cu prevederile din contractele individuale de muncă și din cerințele generale ale standardelor 2 și 3, aprobate prin *Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 946/2005*, republicat, cu modificările și completările ulterioare;

- până la data încheierii raportului de control, reprezentanții Regiei nu au identificat și transmis Corpului de control al primului-ministru niciun document întocmit de vreuna dintre cele două salariate, din care să rezulte faptul că acestea au realizat norma de muncă pentru care au fost plătite, chiar și în condițiile în care atribuțiile acestora nu au fost formalizate prin întocmirea fișei postului.

În concluzie, suma de 22.494 RON poate reprezenta o pagubă adusă Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva deoarece există suspiciuni rezonabile că aceasta a fost plătită fără ca în schimbul său să existe o contraprestație echivalentă.

7. Despre încheierea, în perioada 01.01.2014 – 31.12.2015, a unor contracte de asistență și reprezentare juridică, cu nerespectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2012

După data intrării în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2012*, **achiziționarea serviciilor juridice de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva putea fi realizată doar în situații temeinic justificate, și doar cu aprobarea Consiliului de administrație.**

Din analiza contractelor de asistență și reprezentare juridică încheiate de către reprezentanții Romsilva în perioada 01.01.2014 – 31.12.2015, s-a constatat faptul că un număr de patru direcții silvice au contractat servicii juridice, fără a avea în acest sens aprobarea Consiliului de administrație în conformitate cu dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2012*.

Astfel, Direcția Silvică Alba, Direcția Silvică Bacău, Direcția Silvică Bihor și Direcția Silvică Teleorman au achitat contravaloarea unor servicii juridice în cuantum total de 159.013 RON, fără a avea în acest sens aprobarea Consiliului de administrație al Romsilva, fiind astfel încălcate dispozițiile art. I alin. (1) și alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012*.

8. Despre organizarea și desfășurarea unor proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică, cu nerespectarea prevederilor legale

8.1. Posibilele practici anticoncurențiale ale unor operatori economici participanți la procedurile de atribuire a unor acorduri-cadru având ca obiect execuția unor lucrări pentru întreținerea drumurilor forestiere, organizate de către Direcția Silvică Mureș

La data de 23.09.2013, Direcția Silvică Mureș a inițiat două proceduri de atribuire de tipul „cerere de oferte”, în vederea încheierii a două acorduri-cadru, având ca obiect achiziția lucrărilor de întreținere a drumurilor forestiere din cadrul ocoalelor silvice Lunca Bradului și Răstolița, județul Mureș, publicând în SEAP invitațiile de participare nr. 353975 și nr. 353976.

Valorile maxime estimate ale acordurilor-cadru au fost de 1.690.062,14 RON pentru Ocolul Silvic Răstolița, respectiv 1.710.000 RON pentru Ocolul Silvic Lunca Bradului.

La data de 27.09.2013, Direcția Silvică Mureș a inițiat o nouă procedură de atribuire prin cerere de oferte, publicând în SEAP invitația de participare nr. 354187, în vederea încheierii unui nou acord-cadru cu valoarea maximă de 1.727.512,68 RON, pentru achiziția lucrărilor de întreținere a drumurilor forestiere din cadrul ocoalelor silvice Gurghiu și Reghin (2 loturi), județul Mureș.

S-a constatat că între cele 7 societăți au existat posibile înțelegeri cu privire la participarea acestora la procedurile de încheiere a celor trei acorduri-cadru, având ca efect denaturarea concurenței pe piața lucrărilor de întreținere a unor drumuri forestiere din județul Mureș.

Acest tip de înțelegeri pot reprezenta posibile practici anticoncurențiale, interzise de lege¹.

¹Art. 5 din *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

8.2. Unele achizitii de uniforme de serviciu, încălțăminte, accesorii și cămăși, efectuate cu nerespectarea Ordinului ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 1305/2005 și a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare

A. În perioada 2013 – 2015, direcțiile silvice au achiziționat uniforme de serviciu pentru personalul silvic și personalul de birou, încălțăminte, accesorii și cămăși, în valoare totală de 33.794.628 RON (9.129.762 RON în anul 2013, 16.107.148 RON în anul 2014 și 8.557.718 RON în anul 2015).

Societatea [REDACTED], în mod independent ori în asocierie cu alți operatori economici, a beneficiat de contracte în valoare totală de 16.986.928 RON (50,27% din valoarea totală a contractelor), iar societatea [REDACTED] a beneficiat de contracte în valoare totală de 7.121.343 RON (21,07% din valoarea totală a contractelor).

B. Prin *Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 1305/2005* a fost aprobat modelul de uniformă de serviciu a personalului silvic, în conformitate cu specificațiile tehnice cuprinse în *Caietul de sarcini privind realizarea modelelor de uniformă de serviciu a personalului silvic*, prevăzut în anexa care face parte integrantă din respectivul act normativ. Potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (1) din *Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 1305/2005*, **uniformele se confecționează din materiale ale căror mostre sunt prezentate în Caietul de sarcini privind realizarea modelelor de uniformă de serviciu a personalului silvic.**

Conform dispozițiilor din *Caietul de sarcini privind realizarea modelelor de uniformă de serviciu a personalului silvic*, prevăzut în *Anexa la Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 1305/2005 pentru aprobarea modelului de uniformă de serviciu a personalului silvic*, acesta **trebuia să conțină mențiuni cu privire la următoarele elemente obligatorii: descrierea, materialele utilizate și confecționarea uniformelor.**

Din verificarea, prin sondaj, a achizițiilor de uniforme de serviciu, încălțăminte, accesorii și cămăși, efectuate de direcțiile silvice din județele Mureș, Caraș – Severin, Suceava și Timiș, **au fost constatate abateri de la cerințele impuse prin *Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 1305/2005 pentru aprobarea modelului de uniformă de serviciu a personalului silvic* cu privire la: compoziția țesăturilor și greutatea materialelor utilizate, precum și existența unor cerințe restrictive prin indicarea unor anumite origini.**

Concret, au fost constatate următoarele aspecte:

a) Declararea câștigătoare a unei oferte care nu îndeplinea cerințele prevăzute în caietul de sarcini

De exemplu, în anul 2013, în cadrul procedurii de atribuire a contractului de furnizare a unor uniforme de serviciu primăvară-toamnă, scurte primăvară-toamnă și cămăși, Direcția Silvică Mureș a declarat câștigătoare oferta depusă de societatea [REDACTED] deși aceasta nu respecta cerințele cu privire la compoziția țesăturii de bază și greutatea materialelor din care erau confecționate uniformele de primăvară – toamnă personal teren.

b) Întocmirea unor caiete de sarcini cu nerespectarea cerințelor impuse prin Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 1305/2005

În anul 2014, în cadrul procedurii de atribuire a contractului de furnizare a unor uniforme de serviciu, încălțăminte și accesorii la uniforma de serviciu pentru personalul silvic, Direcția Silvică Mureș a întocmit caietul de sarcini aferent documentației de atribuire nr. 3777/e/23.09.2014 cu nerespectarea cerințelor impuse prin Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 1305/2005;

Același aspect a fost constatat și cu privire la procedura de atribuire a contractului de furnizare uniforme de serviciu și cămăși din anul 2013, organizată de către Direcția Silvică Suceava, precum și în ceea ce privește procedura de atribuire a contractului de furnizare cămăși și scurte de iarnă pentru personalul silvic și nesilvic din anul 2013, organizată de Direcția Silvică Caraș-Severin.

c) Definirea în caietele de sarcini a unor specificații care indicau o anumită marcă

De exemplu, în scopul achiziției de încălțăminte de serviciu pentru personalul silvic și nesilvic, în anul 2015, Direcția Silvică Timiș a întocmit un caiet de sarcini în care era indicată „o anumită marcă”, fără a exista sintagma „sau echivalent”, după cum urmează:

✓ pentru produsele „bocanci personal teren” și „ghete personal birou” a fost solicitată talpa „[REDACTED]”;

✓ pentru produsele „pantofi primăvară toamnă” și „bocanci personal teren” au fost solicitate căptușeli din membrane izolate termic „[REDACTED]”.

Menționăm faptul că atât „[REDACTED]” cât și „[REDACTED]” reprezintă numele unor brand-uri.

Prin solicitarea în cadrul caietului de sarcini a unor specificații tehnice care indicau „o anumită marcă”, fără a exista sintagma „sau echivalent”, Direcția Silvică Timiș a încălcat următoarele prevederi ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006*:

✓ art. 35 alin. (5), potrivit căroră: „*Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici*”;

✓ art. 38 alin. (1) și (2), potrivit căroră este interzisă „*definirea în caietul de sarcini a unor specificații tehnice care indică o anumită origine, sursă, producție, un procedeu special, o marcă de fabrică sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație, care au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse*.” Prin derogare, „*se admite o astfel de indicație, dar numai în mod excepțional, în situația în care o descriere suficient de precisă și inteligibilă a obiectului contractului nu este posibilă prin aplicarea prevederilor art. 35 și 36 și numai însoțită de mențiunea sau echivalent*.” [subl. ns.]

Încălcarea regulilor de elaborare a specificațiilor tehnice reprezintă contravenție, în conformitate cu dispozițiile art. 293 lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006*, cu modificările și completările ulterioare, și se sancționează cu amendă de 80.000 RON la 100.000 RON, potrivit dispozițiilor art. 294 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006*, cu modificările și completările ulterioare.

8.3. Achiziționarea directă a unor servicii și produse, cu încălcarea dispozițiilor legale

Pentru aniversarea a 25 de ani de la înființare, Regia Națională Pădurilor – Romsilva, în calitate de autoritate contractantă, a achiziționat, prin cumpărare directă, servicii de realizare a unor filme de prezentare a regiei, în cuantum total de 51.009,39 EUR, fără TVA.

Potrivit dispozițiilor art. 19 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006*, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă putea achiziționa direct servicii, în măsura în care valoarea achiziției nu depășea echivalentul în lei a 30.000 euro exclusiv T.V.A. pentru fiecare achiziție de servicii.

Cu privire la achizițiile de materiale promoționale, efectuate de către Romsilva în perioada 2013 – 2015, s-a constatat faptul că acestea au fost făcute cu încălcarea dispozițiilor art. 23 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006*, cu modificările și completările ulterioare, care interzic divizarea, de către autoritatea contractantă, a unui contract de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică cu scopul de a evita aplicarea prevederilor ordonanței de urgență care instituie obligații ale autorității contractante în raport cu anumite praguri valorice.

În conformitate cu dispozițiile art. 293 lit. a) coroborate cu cele ale art. 294 alin. (3¹) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006*, cu modificările și completările ulterioare, încălcarea prevederilor art. 23 din ordonanța de urgență constituie contravenție, sancționată cu amendă de la 50.000 RON la 100.000 RON.

9. Despre închirierea unor echipamente de birou pentru fotocopiere, tipărire, scanare și transmitere faxuri, cu încălcarea dispozițiilor legale

A. În anul 2013, Romsilva a încheiat cu societatea [REDACTAT] un acord-cadru pe 4 ani având ca obiect închirierea unor echipamente de birou pentru fotocopiere, tipărire, scanare și transmitere faxuri, precum și furnizarea unor consumabile și prestarea unor servicii de reparare și întreținere a acestora, cu încălcarea dispozițiilor legale care interziceau închirierea de aparatură birotică, prevăzute în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009*, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. VI din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2010*, cu modificările și completările ulterioare.

B. Potrivit Anexei nr. 1 la acordul-cadru, prețul abonamentului lunar garantat pentru numărul minim (31) de echipamente din acordul-cadru, aferent unui număr minim de 141.000 de printuri/fotocopii alb-negru/lună și 4.000 de printuri/fotocopii color/lună, a fost stabilit la suma de 4.264,50 EUR/lună, fără TVA (204.696 EUR, fără TVA, pentru 4 ani), fiind valabil începând cu data de 01.10.2013, până la data de 01.10.2017.

C. Din analiza înscrisurilor intitulate „*Activități aferente lunii ...*”, anexate la facturile întocmite în perioada 2014 – 2015, în baza contractelor subsecvente, de către societatea [REDACTAT], a rezultat faptul că numărul

printurilor/fotocopiilor alb-negru și color, efectiv realizate cu echipamentele închiriate a fost cu mult mai mic decât numărul printurilor/fotocopiilor alb-negru și color garantat prin abonamentul lunar plătit de Romsilva.

Astfel, în perioada 2014 – 2015, Romsilva a efectuat către societatea [REDACTAT] plăți nejustificate în sumă de 498.588,87 RON, reprezentând contravaloarea unor printuri/fotocopii neexecutate, plăți care reprezintă pagubă adusă patrimoniului Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva și un folos necuvenit societății [REDACTAT]

10. Nerespectarea unor prevederi din Codul fiscal referitoare la deductibilitatea unor cheltuieli

A. Conform prevederilor art. 21 alin. (1) din *Codul fiscal*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, (în vigoare în perioada 01.01.2004 – 31.12.2015), „*pentru determinarea profitului impozabil sunt considerate cheltuieli deductibile numai cheltuielile efectuate în scopul realizării de venituri impozabile, inclusiv cele reglementate prin acte normative în vigoare*”.

Profitul impozabil se calculează ca diferență între veniturile realizate din orice sursă și cheltuielile efectuate în scopul realizării de venituri, dintr-un an fiscal, din care se scad veniturile neimpozabile și la care se adaugă cheltuielile nedeductibile [art. 19 alin. (1) din *Codul fiscal*].

B. S-a constatat că, în perioada 2012 – 2015, la calculul profitului impozabil, din veniturile realizate au fost deduse și unele cheltuieli care nu au fost efectuate în scopul realizării de venituri, precum:

a) Cheltuieli de publicitate în sumă de 1.004.765,76 RON

În perioada 2012 – 2015, Romsilva a achiziționat materiale promoționale/publicitare în cuantum de 1.004.765,76 RON, exclusiv TVA, cheltuielile cu aceste materiale fiind considerate deductibile de către Romsilva.

Această cheltuială nu poate fi considerată deductibilă din punct de vedere fiscal, întrucât materialele promoționale/publicitare, achiziționate de către Romsilva în perioada 2012 – 2015, nu au fost acordate partenerilor de afaceri în scopul creșterii veniturilor Regiei, conform prevederilor legale, ci au fost folosite în alte scopuri decât cele pentru care puteau fi considerate cheltuieli deductibile fiscal la calculul impozitului pe profit datorat.

b) Cheltuieli aferente achiziției unor servicii de recondiționare a mobilierului, în sumă de 149.859,45 RON

În perioada 2012 – 2013, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva a achiziționat servicii de recondiționare a unor piese de mobilier în cuantum de 149.859,45 RON, exclusiv TVA. Cheltuiala cu aceste servicii a fost considerată deductibilă, deși nu a fost efectuată în scopul generării de venituri pentru Regie.

c) Cheltuieli voluptuare (de lux) în sumă de 188.272,26 RON, efectuate pentru apartamentul de intervenție pus la dispoziția directorului general al Romsilva

În anul 2014, pentru dotarea apartamentului situat în strada [REDACTAT], București, pus la dispoziția directorului general, Romsilva a efectuat cheltuieli voluptuare (achiziții de mobilier, aparatură electronică, electrocasnice și alte dotări) în sumă de 188.272,26 RON, exclusiv TVA. Cheltuielile cu aceste dotări au fost considerate deductibile, deși nu au fost efectuate în scopul generării de venituri pentru Regie.

d) Cheltuieli în sumă de 129.000 RON, efectuate în vederea plății unor servicii de formare profesională pentru profesia de mediator

În anul 2013, Romsilva a dedus la calculul impozitului pe profit datorat cheltuieli cu achiziția unor servicii de formare profesională pentru profesia de mediator, în cuantum de 129.000 RON, exclusiv TVA, deși aceste cheltuieli nu au fost efectuate în scopul generării de venituri pentru Regie.

Cursurile de formare profesională pentru profesia de mediator nu ar fi trebuit decontate din fondurile Romsilva, deoarece exercitarea ulterioară a profesiei de mediator nu reprezenta un beneficiu pentru aceasta.

e) Cheltuieli în sumă de 66.153 EUR, reprezentând plata unor cotizații anuale către „Asociația Pădurilor de Stat din Europa – EUSTAFOR”

Potrivit dispozițiilor art. 21 alin. (2) lit. g) și m), coroborate cu cele ale art. 21 alin. (4) lit. s) din *Codul fiscal*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, cheltuielile cu taxele și cotizațiile către organizațiile neguvernamentale sau asociațiile profesionale care au legătură cu activitatea desfășurată de contribuabili și care depășesc echivalentul în lei a 4.000 EUR anual nu sunt deductibile.

În perioada 2011 – 2015, Romsilva a dedus la calculul impozitului pe profit datorat cheltuieli în sumă de 66.153 EUR, reprezentând cuantumul taxelor achitate asociației EUSTAFOR, organizație internațională non-profit, guvernată de *Legea*

belgiană din 27 iunie 1921 privind asociațiile non-profit, asociațiile internaționale și fundațiile non-profit, modificată de Legea din 2 mai 2002.

Romsilva putea deduce doar suma totală de 20.000 EUR (4.000. EUR anual x 5 ani), reprezentând cuantumul taxelor achitate asociației EUSTAFOR, și nu întreaga sumă de 86.153 EUR.

Prin deducerea acestor cheltuieli, reprezentanții Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva au diminuat impozitul pe profit datorat bugetului de stat.

* * *

Prezentul raport de control nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare, fiind un act de informare a prim-ministrului Guvernului României și de sesizare a organelor de urmărire penală, conform prevederilor legii.

PROPUNERI

În vederea remedierii deficiențelor prezentate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, în legătură cu organizarea și funcționarea entității controlate în perioada 2011 – prezent*, propunem luarea următoarelor măsuri:

1. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de ordonator principal de credite coordonator, prin reprezentanții statului în Consiliul de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, va urmări ca încheierea contractelor de asistență și reprezentare juridică de la nivelul Romsilva să se facă doar în situații temeinic justificate și doar cu acordul acestora.

Termen: lunar

2. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de ordonator principal de credite coordonator, prin reprezentanții statului în Consiliul de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, va urmări ca toate contractele de achiziție publică să fie încheiate, centralizat, doar la nivelul Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, în calitate de autoritate contractantă și nu la nivelul direcțiilor silvice județene.

Termen: lunar

3. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de ordonator principal de credite coordonator, va analiza oportunitatea și, în cazul în care va

considera necesar, va dispune efectuarea unor modificări/actualizări ale cerințelor tehnice privind uniformele de serviciu ale personalului silvic, stabilite prin *Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 1305/2005 pentru aprobarea modelului de uniformă de serviciu a personalului silvic.*

4. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de ordonator principal de credite coordonator, prin reprezentanții statului în Consiliul de administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, va urmări ca, până la sfârșitul anului 2020, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva să realizeze în sistem GIS, toate amenajamentele silvice în vederea elaborării cadastrului pentru fondul forestier proprietate publică a statului.

Termen: 31.12.2020

Valentin MIRCEA

Secretar de Stat

Corpul de control al primului-ministru