

**SINTEZA**

**Raportului de control privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Borcea, județul Călărași, în legătură cu realizarea proiectelor „Extindere și reabilitare front captare și rețea de distribuție apă potabilă în comuna Borcea, județul Călărași” și „Înființare parc nou în comuna Borcea”**

Corpul de control al primului-ministru a efectuat în perioada 2015-2016 un control la autoritățile administrației publice locale ale comunei Borcea, județul Călărași, în legătură cu modul de realizare a proiectului „Extindere și reabilitare front captare și rețea de distribuție apă potabilă în comuna Borcea, județul Călărași”, finanțat din bugetul de stat în cadrul Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural, precum și a proiectului „Înființare parc nou în comuna Borcea”, finanțat din bugetul Fondului pentru mediu în cadrul Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități.

**I. Cu privire la proiectul „Extindere și reabilitare front captare și rețea de distribuție apă potabilă în comuna Borcea, județul Călărași”**

1. În anul 2006, autoritățile administrației publice locale ale comunei Borcea au aprobat realizarea obiectivului de investiții „Extindere și reabilitare front captare și rețea de distribuție apă potabilă în comuna Borcea, județul Călărași” prin aplicarea la Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural.

Cererea de finanțare nerambursabilă formulată în acest sens de către autoritățile administrației publice locale ale comunei Borcea pentru suma de 2.979.902 RON (reprezentând 90% din valoarea totală a investiției, cu T.V.A.), a fost aprobată de către *Comisia privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectelor* în sesiunea din luna aprilie 2007.

Pentru finanțarea realizării obiectivului de investiții, în perioada 2009 – 2011 a fost alocată de la bugetul de stat, prin mai multe hotărâri de Guvern, suma totală de 2.872.000 RON.

2. În cursul anului 2011 soluția tehnică privind extragerea apei potabile necesare alimentării localității a fost modificată. În fapt, s-a renunțat la executarea lucrărilor de denisipare a celor 3 puțuri existente, fiind forat un puț nou, a fost reabilitat unul din puțurile existente și au fost executate alte lucrări suplimentare (subtraversări ale drumului național, împrejmuirea gospodăriei de apă și protecția sanitară a acestora), pentru executarea cărora prețul contractului de lucrări a fost majorat cu suma de 869.014,27 RON (fără T.V.A.), sens în care, la data de 14.06.2011, între Primăria Comunei Borcea și executantul lucrărilor a fost încheiat un act adițional la contractul de lucrări.

Suma cu care a fost majorată valoarea contractului prin acest act adițional reprezintă 34,08% din valoarea inițială, fără T.V.A., a contractului.

Verificările efectuate în cadrul acțiunii de control au evidențiat faptul că suplimentarea valorii contractului s-a făcut înainte de aprobarea, în cadrul consiliului local, a noilor indicatori tehnico-economici ai investiției (31.10.2011).

3. Lucrările la obiectivul de investiții au fost finalizate și recepționate în cursul anului 2014, cuantumul total al plăților efectuate de Primăria Comunei Borcea în legătură cu realizarea acestora fiind de 4.219.246,80 RON, din care suma de 2.872.000 RON a provenit de la bugetul de stat, iar suma de 1.347.246,80 RON, din venituri proprii ale comunei Borcea.

4. La data efectuării controlului, obiectivul de investiții „*Extindere și reabilitare front captare și rețea de distribuție apă potabilă în comuna Borcea, județul Călărași*” era finalizat, recepționat și dat în folosință.

## **II. Cu privire la proiectul „Înființare parc nou în comuna Borcea”**

Pentru a realiza obiectivul de investiții „*Înființare parc nou în comuna Borcea*”, autoritățile administrației publice locale ale comunei Borcea au obținut o finanțare nerambursabilă în cuantum de 1.000.000 RON în cadrul *Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități*, urmând

ca autoritățile locale să contribuie la finanțarea proiectului, din fonduri proprii, cu suma de 133.939,81 RON.

1. Autoritățile administrației publice locale ale comunei Borcea au înscris în Invitația de participare nr. 238365/30.12.2009, ca obiect al contractului ce urma a fi atribuit, „*proiectare și execuție lucrări de amenajare parc*”, și au prevăzut în Fișa de date a achiziției o serie de cerințe de calificare la procedura de achiziție publică privind capacitatea agenților economici de a elabora proiectul tehnic al construcției, deși proiectul tehnic utilizat pentru realizarea proiectului fusese elaborat și se afla în posesia autorității contractante din luna martie 2008.

Consecința acestui fapt a constat în restricționarea concurenței între operatorii economici interesați și vătămarea, în acest mod, a intereselor legitime ale agenților economici interesați să participe la procedură și care îndeplineau cerințele de calificare privind execuția lucrărilor, dar nu îndeplineau condițiile privind capacitatea tehnică și profesională impuse în legătură cu prestarea serviciilor de proiectare, iar, pe de altă parte, în crearea unui avantaj injust societății Proms Concept Group S.R.L. care, ca urmare a atribuirii contractului și executării lucrărilor care au făcut obiectul acestuia (exclusiv componenta de proiectare), a obținut foloase materiale, reprezentate de profit.

2. În legătură cu acest proiect, reprezentanții Primăriei Comunei Borcea au depus la Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea decontării, situații de lucrări întocmite de către executant în valoare totală de 1.078.788,80 RON (T.V.A. inclusă), din care AFM a acceptat la plată numai suma de 990.654,85 RON (T.V.A. inclusă), întrucât cu ocazia verificărilor efectuate în teren de către reprezentanții acestei instituții în data de 16.09.2010 s-a constatat faptul că „*la data vizitei la amplasamentul de 7.081 mp pe suprafața destinată însămânțării gazonului de 6.341 mp era acoperită aproximativ 70% de plante sălbatice. Din acest motiv nu s-a putut constata dacă a fost însămânțată întreaga suprafață.*”.

3. În oferta depusă în cadrul procedurii de atribuire a contractului de lucrări, executantul acestora a declarat că aplică o cotă de profit de 4%.

În aceste condiții, profitul aferent lucrărilor acceptate la plată de către Administrația Fondului pentru Mediu (în valoare totală de 1.078.788,80 RON), ar fi fost în cuantum de 43.151,53 RON.

Din verificările efectuate de către organele fiscale a rezultat că profitul obținut de către antreprenor din derularea contractului a fost în cuantum de 69.071,84 RON, executantul practicând, în realitate, o cotă de profit (cheltuială neeligibilă) mai mare decât cea declarată, diferența între profitul realizat efectiv și profitul declarat în situațiile de lucrări, aferent lucrărilor acceptate la plată, fiind de 27.407,43 RON.

Consecința acestui fapt a constat în decontarea acestei sume din bugetul Fondului pentru mediu, în condițiile în care, potrivit reglementărilor aplicabile Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități, profitul executantului constituie cheltuială neeligibilă și, prin urmare, nu poate fi decontată din fondurile bugetare alocate acestui Program.

4. La data efectuării controlului, obiectivul de investiții „Înființare parc nou în comuna Borcea” era finalizat, lucrările fiind recepționate la data de 13.07.2010, prin procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 2903.

\* \* \*

Având în vedere cele constatate de către echipa de control, raportul a fost transmis la

➤ **Agenția Națională pentru Achiziții Publice**, pentru verificarea aspectelor privind încălcări ale dispozițiilor legale în domeniul achizițiilor publice, descrise în raportul de control.

➤ **Primăria și Consiliul Local Borcea, județul Călărași**

Sinteze ale raportului au fost transmise la:

➤ **Administrația Fondului pentru Mediu;**

➤ **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.**