

# GUVERNUL ROMÂNIEI

## CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU

B-dul Iancu de Hunedoara nr. 3-5, Corpul C

tel. 021 408 7500, fax 021 317 0280

### SINTEZA

#### Raportului de control

#### privind verificările efectuate la autoritățile administrației publice locale ale comunei Izvoarele, județul Giurgiu, cu privire la modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul de stat pentru finanțarea proiectului de investiții „Amenajare parc comunal”

Corpul de control al primului-ministru a efectuat, în perioada 23.03.2015-prezent verificări la autoritățile administrației publice locale ale comunei Izvoarele, județul Giurgiu, în legătură cu modul de realizare, în perioada 17.08.2010 (data încheierii contractului pentru finanțare nerambursabilă) - 07.01.2011 (data încasării finanțării nerambursabile) a proiectului „Amenajare parc comunal”, finanțat din bugetul Fondului pentru mediu în cadrul Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități

Ca urmare a verificărilor efectuate de către Corpul de control al primului-ministru, au rezultat următoarele:

1. La data de 17.08.2010, în baza unei cereri de finanțare depuse în luna septembrie 2008, între Administrația Fondului pentru Mediu, în calitate de finanțator, și Comuna Izvoarele, județul Giurgiu, în calitate de beneficiar, a fost încheiat Contractul de finanțare nerambursabilă nr. 695/N/17.08.2010, prin care unității administrativ-teritoriale i-a fost acordată o finanțare nerambursabilă în cuantum de 363.560,80 RON, reprezentând 80% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile aferente realizării proiectului intitulat „Amenajare parc comunal”.

2. Există indicii că reprezentanții comunei Izvoarele au obținut în mod nelegal finanțarea din fonduri publice a acestui proiect și, ulterior, decontarea din *Fondul pentru mediu* a cheltuielilor declarate eligibile, furnizând Administrației Fondului pentru Mediu, atât în etapa

evaluării cererii de finanțare, cât și în susținerea cererii de tragere, mai multe înscrisuri în conținutul cărora au fost atestate date și împrejurări necorespunzătoare adevărului.

3. Procedura de atribuire a contractului de lucrări a fost desfășurată de către reprezentanții autorității contractante Comuna Izvoarele în perioada februarie – martie 2010, iar contractul a fost atribuit societății SARA COM 2005 S.R.L. Giurgiu, fără ca operatorului economic să-i fi fost solicitate în scris clarificări cu privire la prețul aparent neobișnuit de scăzut, în condițiile în care propunerea financiară a acestuia a reprezentat **64,76%** din valoarea estimată a contractului ce urma a fi atribuit.

4. Lucrările la obiectivul de investiții nu au fost realizate de către societatea SARA COM 2005 S.R.L. Giurgiu (căreia i-a fost atribuit contractul de lucrări nr. 1095/30.03.2010), ci au fost integral executate de către societatea GARDEN CENTER GRUP S.R.L. București (descalificată în prima etapă de evaluare a ofertelor), transferul contractului de lucrări fiind efectuat prin interpunerea nejustificată a societății ALL GREEN S.R.L. Miercurea-Ciuc, județul Harghita.

Astfel, la scurt timp după ce au încheiat Contractul de lucrări nr. 1095/30.03.2010 cu Primăria Comunei Izvoarele (ale cărui efecte încetau la data de 30.06.2010), reprezentanții societății SARA COM 2005 S.R.L. au convenit cu reprezentanții societății ALL GREEN S.R.L. Miercurea-Ciuc cesionarea integrală a acestui contract. Un indiciu rezonabil cu privire la perioada în care reprezentanții celor două societăți au convenit asupra cesiunii contractului este faptul că la data de 07.06.2010, societatea SARA COM 2005 S.R.L. a emis către societatea ALL GREEN S.R.L. factura nr. 06014173/07.06.2010, prin care a solicitat contravaloarea „*contractului de novație la contractul de lucrări nr. 1095/30.03.2010*”.

Ulterior, la data de 20.10.2010, între cele două societăți a fost încheiat contractul de cesiune (după încetarea valabilității contractului de lucrări cesionat și după ce între Administrația Fondului pentru Mediu și Comuna Izvoarele a fost încheiat Contractul pentru finanțare nerambursabilă nr. 695/N/17.08.2010).

5. La data de 20.10.2010, dată la care societate ALL GREEN S.R.L Miercurea-Ciuc a preluat executarea contractului de lucrări, aceasta a subcontractat integral lucrările către societatea GARDEN CENTER GRUP S.R.L. București, fără a realiza vreo prestație în cadrul contractului, prețul convenit de cele două entități pentru realizarea obiectivului de investiții fiind de 425.464,70 RON, fără TVA.

6. Pentru a putea proceda la cesiunea contractului de lucrări și la decontarea din *Fondul pentru mediu* a cheltuielilor eligibile aferente obiectivului de investiții (una din condițiile

prevăzute pentru eligibilitatea cheltuielilor fiind ca acestea să fie efectiv realizate după încheierea contractului de finanțare nerambursabilă), s-a procedat la falsificarea contractului nr. 1095/30.03.2010, atestându-se, contrar realității, faptul că actul ar fi fost încheiat la data de 17.08.2010 și că efectele încetau la data de 18.11.2010.

7. Ca urmare a transferului succesiv al contractului de lucrări pentru realizarea obiectivului de investiții, societățile SARA COM 2005 S.R.L. și ALL GREEN S.R.L. au obținut foloase materiale, cu titlu profit, fără să execute nicio lucrare sau alte activități în cadrul contractului, după cum urmează:

- societatea SARA COM 2005 S.R.L., suma de [REDACTED]
- societatea ALL GREEN S.R.L., suma de [REDACTED]

8. În vederea decontării cheltuielilor eligibile realizate în cadrul proiectului, reprezentanții autorității administrației publice ale comunei Izvoarele au depus la Administrația Fondului pentru Mediu, pe lângă Contractul de lucrări nr. 1095/2010 încheiat între Primăria Comunei Izvoarele și societatea SARA COM 2005 S.R.L. (alterat prin modificarea datei încheierii și a datei la care actul înceta să producă efecte juridice), alte devize-ofertă decât cele depuse la autoritatea contractantă de către societatea SARA COM 2005 S.R.L. și care au stat la baza atribuirii contractului de lucrări nr. 1095/30.03.2010, între cele două variante de devize-ofertă existând diferențe semnificative în conținut în ceea ce privește prețurile unitare de furnizare a produselor/echipamentelor sau de executare a lucrărilor.

9. În timpul realizării obiectivului de investiții autoritatea contractantă a renunțat la o parte din lucrările/bunurile incluse în contractul inițial și a contractat alte lucrări/bunuri ori cantități suplimentare de bunuri/materiale/lucrări, modalitate în care soluția tehnică a proiectului a fost modificată substanțial.

10. Recepția la terminarea lucrărilor la obiectivul de investiții a fost efectuată la data de 24.10.2010, iar modificările intervenite în cadrul proiectului au fost acceptate de către Administrația Fondului pentru Mediu care, pe baza constatărilor efectuate în teren și a înscrisurilor depuse de către reprezentanții autorităților administrației publice locale ale comunei Izvoarele (dintre care o parte au atestat date/împrejurări necorespunzătoare realității), a decontat unității administrativ-teritoriale, cu titlu de cheltuieli eligibile, suma totală de 363.560,80 RON, care a fost virată ulterior, integral, societății ALL GREEN S.R.L., cesionarul contractului de lucrări.

11. Comuna Izvoarele nu a contribuit cu fonduri proprii la realizarea proiectului, deși, potrivit contractului de finanțare nerambursabilă, avea această obligație.