



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”****PROPUNERE DE POLITICĂ PUBLICĂ  
„REGLEMENTAREA UNITARĂ A FUNCȚIEI DE CONTROL ADMINISTRATIV ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR PUBLICE  
CENTRALE”**

<b>Instituția inițiatoare</b>	<b>Secretariatul General al Guvernului Corpul de control al primului-ministru</b>
<b>Formularea problemei</b>	<p>Din perspectiva Strategiei Naționale Anticorupție 2016 – 2020 combaterea corupției se realizează și prin mijloace administrative atât la nivel central cât și pe diferite sectoare și sub-sectoare, ultimii ani relevând, nevoia unei mai bune focusări a politicilor publice asupra consolidării performanței de combatere a corupției prin mijloace administrative, prin crearea unei culturi și practici a cooperării între instituțiile/autoritățile cu atribuții de control din diferite părți ale sistemului administrativ.</p> <p>Astfel, în cadrul Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016-2020 aprobată prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 583/2016</i>, la Obiectivul specific 5.3 - Consolidarea mecanismelor de control administrativ pct. 1 se prevede reglementarea unitară a funcției de control administrativ din autoritățile publice și întreprinderi publice, inclusiv prin consolidarea autonomiei operaționale a structurilor de control intern și alocarea resurselor adecvate.</p>
<b>Starea de fapt din cadrul structurilor de control administrativ de la nivel central</b>	<p><b>Existența unor impedimente care afectează calitatea și eficacitatea activității de control administrativ derulată de către structurile de control din administrația publică centrală, respectiv:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ lipsa unui cadru normativ de reglementare unitară a activității de control administrativ care să cuprindă un set de reguli generale cu privire la organizarea, desfășurarea și sfera de competență a controlului administrativ, precum și un ansamblu de norme privind drepturile, obligațiile, interdicții/restricții, aplicabile personalului cu atribuții de control administrativ;</li> <li>✓ absența preocupării de reglementare la nivel primar și/sau secundar a funcției controlului administrativ și a diferențierii acestuia față de alte tipuri de control, inclusiv față de audit;</li> </ul>



**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ lipsa ori insuficiența resursei umane care realizează control administrativ;</li><li>✓ nivelul salarial redus și/sau lipsa unor bonificații pentru personalul care desfășoară activități de control administrativ;</li><li>✓ lipsa diferențierii salariale față de personalul din cadrul aceleași entități publice, care nu desfășoară activități de control raportat la constrângerile pe care le implică activitatea de control;</li><li>✓ necesitatea de formare profesională și specializare continuă în contextul schimbărilor legislative;</li><li>✓ absența protecției juridice a personalului cu atribuții de control în activitățile desfășurate;</li><li>✓ insuficienta cooperare și comunicare între structurile de control de la nivel central, în prezent acestea fiind limitate la raportări efectuate de către conducerea ministerelor privind modalitățile de remediere a deficiențelor constatate în cadrul acțiunilor de control ale Corpului de control al primului-ministru;</li><li>✓ lipsa ori, după caz, insuficienta diseminare a regulilor de bune practici, precum și a unui mecanism de învățare din experiența altora (schimb de experiență).</li></ul> <p><b>Cauza disfuncțiilor:</b> <b>Insuficienta dezvoltare a mecanismelor de control administrativ (instrumente ori mijloace de control).</b></p>
<b>Denumirea politicii publice</b>	<i>„Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”</i>
<b>Scop</b>	Dezvoltarea capacității administrative în domeniul controlului administrativ
<b>Obiective generale/ obiective specifice</b>	<p><b>Obiectiv general:</b> Consolidarea mecanismelor instituționale de control administrativ în vederea dezvoltării capacității administrative, obiectiv asumat prin Strategia Națională Anticorupție 2016 – 2020.</p> <p><b>Obiective specifice:</b> <b>1.</b> Consolidarea și îmbunătățirea cadrului normativ, organizatoric și funcțional, la nivelul structurilor de control administrativ, prin stabilirea principiilor fundamentale care stau la baza exercitării activității de control administrativ și instituirea unui set de reguli generale privind organizarea, desfășurarea și sfera de competență a acestui tip de control. <b>2.</b> Întărirea rolului structurilor de control administrativ, prin instituirea unui ansamblu de norme aplicabile personalului care</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

	<p>desfășoară activități de control (stabilirea regulilor de conduită, a drepturilor și obligațiilor, a interdicțiilor/restricțiilor).</p> <p><b>3.</b> Creșterea calității actului de control și a eficienței acestei activități de control, prin standardizarea procedurilor și crearea unor instrumente unitare de control administrativ;</p> <p><b>4.</b> Crearea și dezvoltarea cadrului general comun în ceea ce privește dezvoltarea profesională a personalului cu atribuții de control administrativ, inclusiv prin identificarea și diseminarea de bune practici de funcționare;</p> <p><b>5.</b> Dezvoltarea unei platforme/rețele informatice între structurile de control administrativ prin utilizarea de mijloace electronice care să permită comunicarea/colaborarea prin prezentarea problematicii rezultate din activitățile de control în scopul identificării soluțiilor adecvate și utilizării acestora ca bune practici.</p>	
<b>Beneficiari</b>	<p><b>Beneficiari direcți:</b> personalul direct implicat în activitatea de control administrativ, conducătorii autorităților sau instituțiilor publice în cadrul cărora se regăsesc structurile de control, entitățile supuse verificărilor, Corpul de control al primului-ministru.</p> <p><b>Beneficiari indirecti:</b> cetățenii, ca beneficiari ai serviciilor publice, administrația publică și, implicit autoritățile și instituțiile publice cu responsabilități stabilite prin lege pentru constatarea de ilegalități și nereguli, precum și cu dispunerea de măsuri de remediere și de sancționare.</p>	
<b>Variante de soluționare</b>	<p>În cazul fiecărei variante au fost prezentate obiectivele pe care aceasta urmează să le îndeplinească. Obiectivele prezentate în cadrul fiecărei variante sunt aceleași, având în vedere faptul că fiecare răspunde într-o modalitate diferită problemelor semnalate. Astfel, variantele constau în seturi distincte de activități a căror realizare conduce la atingerea obiectivelor, respectiv, la rezolvarea problemelor semnalate.</p>	
	<b>Varianta A:</b>	<b>Impact</b>
	<b>Modificarea abordării controlului în administrația centrală prin instituirea unui mod unitar al derulării activității de control administrativ și prin acordarea unui rol de coordonator metodologic CCPM</b>	<p><b>Din punct de vedere economic, implementarea variantei de soluționare a problemelor vizează:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- organizarea și desfășurarea a unor programe de formare profesională specializată;</li> <li>- acordarea unor bonificații ori a unui spor de risc, similar</li> </ul>





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru

**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

<p>Prin raportare la obiectivul general și obiectivele specifice propuse, implementarea acestei variante de soluționare ar presupune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ stabilirea unui set de reguli generale privind sistemul de control administrativ care să vizeze organizarea, desfășurarea și sfera de competență a acestui tip de control (definirea noțiunii, stabilirea limitelor acestuia, a rolului și a funcțiilor controlului, stabilirea principiilor, obiectivelor specifice controlului administrativ etc.)</li> <li>✓ identificarea elementelor comune în cadrul activității de control administrativ, în vederea unificării/standardizării mijloacelor și instrumentelor de control administrativ, care s-au demonstrat a fi utile;</li> <li>✓ dezvoltarea unor proceduri de control administrativ și monitorizare comune, la nivelul structurilor de control administrativ, prin coordonarea metodologică a acestei activități la nivel central, de către CCPM;</li> <li>✓ analiza detaliată a documentelor, studiilor și ghidurilor cu relevanță în domeniul controlului administrativ, precum și a bunelor practici promovate la nivelul structurilor cu atribuții de control din statele Uniunii Europene, în scopul preluării și valorificării la nivel național;</li> <li>✓ participarea personalului cu atribuții de control administrativ la activități interministeriale în domeniul controlului administrativ, în grupuri de lucru sub îndrumarea și coordonarea CCPM;</li> <li>✓ organizarea și desfășurarea de programe de formare profesională specializată, adaptate domeniului controlului administrativ, activități verificate și domeniilor conexe;</li> <li>✓ elaborarea unui ansamblu de norme care să conțină elementele definerii cu privire la rolul, principiile, drepturile și</li> </ul>	<p>celui de care beneficiază auditorii și/sau un nivel de salarizare adecvat responsabilităților;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- dezvoltarea, la nivelul administrației centrale, a unui sistem informatic.</li> </ul> <p><b>Prin urmare, estimarea impactului bugetar se va realiza la nivelul fiecărui ordonator de credite din care face parte structura de control administrativ, în funcție de activitățile necesare implementării documentului de politică publică.</b></p> <p><b>Din punct de vedere al impactului social,</b> se estimează că varianta prezentată, în situația implementării, va conduce la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- întărirea încrederii în administrația publică și implicit, în personalul cu atribuții de control prin creșterea calității actului de control;</li> <li>- întărirea capacității operaționale pentru prevenirea și combaterea faptelor de corupție;</li> <li>- dezvoltarea capacității administrative de control a Guvernului asupra activității ministerelor și a celorlalte organe centrale și prin consolidarea instrumentelor specifice personalului cu atribuții de control.</li> </ul>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru

**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

obligațiile specifice personalului cu atribuții de control administrativ, care să confere protecție juridică acestuia și un nivel de salarizare/bonificații adecvat responsabilităților;  
✓ acordarea unui spor de risc, similar celui de care beneficiază auditorii;  
✓ implementarea la nivelul administrației centrale a unui sistem informatic, care să conțină date/informații relevante rezultate din activitatea structurilor de control administrativ, cu acces comun.

**Varianta descrisă este în măsură să:**

- conducă la atingerea scopului propunerii de politică publică prin îmbunătățirea cadrului organizatoric și funcțional și creșterea rolului personalului ce desfășoară activități de control administrativ, în combaterea corupției la nivelul administrației publice;
- pună bazele creării unei culturi și practici a cooperării între structurile de control din diferite sectoare ale administrației publice;
- corespundă obiectivelor asumate prin Strategia națională anticorupție pe perioada 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 583/2016, precum și prin Strategia Națională pentru Consolidarea Administrației Publice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 909/2014;
- permită o îmbunătățire a activității curente a personalului cu atribuții de control administrativ.

Principalele **riscuri implicate** de implementarea variantei descrise și care pot conduce la neobținerea rezultatelor estimate sunt generate de:

- o abordare diferită a factorilor decizionali din cadrul



**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

	<p>autorităților și instituțiilor publice, asupra problematicii și soluțiilor expuse;</p> <p>- constrângerile de natură financiară și la nivel de resurse umane ale autorităților și instituțiilor publice.</p>	
	<p><b>Varianta B:</b></p>	<p><b>Impact</b></p>
	<p><b>Abordarea diferențiată privind controlul administrativ, corespunzătoare tipului de competență deținut de structurile administrației publice centrale cu detalierea mijloacelor și instrumentelor comune și distincte de control</b></p> <p>Prin raportare la obiectivul general și obiectivele specifice propuse, implementarea acestei variante de soluționare ar presupune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ redefinirea și completarea cadrului procedural, prin detalierea la nivelul fiecărei structuri de control, cu consultarea Corpului de control al primului-ministru, a unui set de reguli generale care să vizeze organizarea, desfășurarea și sfera de competență a controlului administrativ (definirea noțiunii, rolul și funcțiile controlului, stabilirea principiilor, obiectivelor specifice controlului administrativ, precum și a limitelor acestuia etc.);</li> <li>✓ îmbunătățirea cadrului organizatoric și instituțional al structurilor de control administrativ, prin detalierea instrumentelor și mijloacelor comune de control utilizate;</li> <li>✓ implementarea unui cadru de colaborare între CCPM și celelalte structuri de control, printr-o procedură la nivelul CCPM;</li> <li>✓ identificarea atât a elementelor comune cât și a celor diferite, în vederea unificării elementelor comune demonstrate a fi utile și</li> </ul>	<p><b>Din punct de vedere economic, implementarea variantei de soluționare a problemelor vizează:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- organizarea și desfășurarea de programe de formare profesională specializată;</li> <li>- acordarea unor bonificații și/sau un nivel de salarizare adecvat responsabilităților;</li> <li>- dezvoltarea de aplicații informatice adaptate activității de control administrativ, prin implementarea de baze de date/platforme IT proprii.</li> </ul> <p><b>Prin urmare, estimarea impactului bugetar se va realiza la nivelul fiecărui ordonator de credite din care face parte structura de control administrativ, în funcție de activitățile necesare implementării documentului de politică publică.</b></p> <p><b>Din punct de vedere al impactului social, se estimează că varianta prezentată, în situația implementării, va conduce/ va asigura :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- creșterea calității actului de control, la asigurarea unui climat de predictibilitate și eficiență a activității structurilor de control administrativ.</li> <li>- întărirea capacității operaționale pentru prevenirea și</li> </ul>



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru

**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

<p>adaptarea celor diferite la specificul fiecărei structuri de control, de către acestea;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ identificarea și statuarea elementelor care definesc rolul, principiile, drepturile și obligațiile specifice personalului ce desfășoară activități de control administrativ, care să confere protecție juridică acestuia și un nivel de salarizare/bonificații adecvat responsabilităților;</li> <li>✓ dezvoltarea de programe de pregătire profesională destinate personalului propriu cu competențe în control administrativ;</li> <li>✓ urmărirea de către CCPM a modului de implementare a mecanismelor de control (instrumente și mijloace comune și diferențiate) prin intermediul unei proceduri de monitorizare elaborate la nivelul CCPM;</li> <li>✓ elaborarea unor strategii și proceduri de monitorizare și urmărire a implementării de către structurile de control, a noilor mijloace și instrumente de control, inițiate la nivelul CCPM;</li> <li>✓ dezvoltarea de aplicații informatice adaptate activității de control administrativ, prin implementarea de baze de date/platforme IT proprii, care contribuie la atingerea obiectivelor.</li> </ul> <p><b>Varianta descrisă:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- permite îmbunătățirea setului de instrumente administrative în vederea eficientizării mecanismelor de control;</li> <li>- asigură parțial dezvoltarea de mecanisme de comunicare și cooperare la nivelul administrației centrale, cu implicarea factorilor instituționali cu competențe și responsabilități în control administrativ;</li> <li>- asigură creșterea nivelului de responsabilitate și răspundere instituțională și individuală în îndeplinirea obligațiilor proprii, generată de adaptarea și adecvarea mijloacelor și instrumentelor</li> </ul>	<p>combaterea faptelor de corupție în instituțiile cu responsabilități în aplicarea legii și creșterea încrederii cetățenilor, ca beneficiari indirecti, în administrația publică și implicit, în personalul cu atribuții de control.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- creșterea capacității administrative de control a Guvernului asupra activității ministerelor și a celorlalte organe centrale de specialitate din subordinea sa, conform rolului conferit de cadrul normativ incident.</li> <li>- consolidarea instrumentelor specifice personalului cu atribuții de control în cadrul sistemului administrativ românesc.</li> </ul>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

<p>de control;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- conduce la îmbunătățirea abilităților necesare exercitării funcției de control administrativ; cu menținerea abordării diferențiate pe tipuri de competențe;</li><li>- creează premisele pentru îmbunătățirea comunicării între diferite structuri de control administrativ de la nivelul administrației centrale și dintre acestea și CCPM.</li></ul> <p>Principalele <b>riscuri implicate</b> de implementare a variantei descrise și care pot conduce la neobținerea rezultatelor estimate sunt generate de:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- o abordare diferită a factorilor decizionali din cadrul autorităților și instituțiilor publice, asupra problematicii și soluțiilor expuse;</li><li>- neasigurarea procedurării activităților de colaborare dintre structurile cu atribuții de control administrativ;</li><li>- constrângerile de natură financiară și la nivel de resurse umane ale autorităților și instituțiilor publice;</li><li>- diferențe între mijloacele și instrumentele administrative de control cu care operează unele structuri din administrația centrală, ce pot conduce la o abordare diferențiată a problematicii controlului administrativ și implicit la o reglementare neunitară a funcției de control administrativ.</li></ul>	
<p><b>Varianta C:</b></p>	<p><b>Impact</b></p>
<p><b>Centralizarea controlului administrativ la nivelul unei singure structuri cu personalitate juridică în subordinea Prim-ministrului, care va derula în mod unitar activitatea de control administrativ la nivelul ministerelor și serviciilor publice deconcentrate ale acestora, instituțiilor publice din</b></p>	<p><b>Din punct de vedere economic, implementarea variantei de soluționare a problemelor vizează un impact bugetar crescut, la nivel central, determinat de procesul de preluare a personalului din structurile de control administrativ din cadrul ministerelor, la nivelul</b></p>

**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

<p><b>subordinea Guvernului, organelor de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, oficiilor, departamentelor și structurilor aflate în subordinea, sub autoritatea ori în coordonarea autorităților sau instituțiilor publice, regiilor autonome, companiilor și societăților naționale, societăților comerciale și instituțiilor financiar-bancare cu capital majoritar sau integral de stat</b></p> <p><b>Prin raportare la obiectivul general și obiectivele specifice propuse, implementarea acestei variante de soluționare ar presupune:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ îmbunătățirea calității și eficienței activității de control administrativ prin instituirea unui singur set de reglementări/proceduri generale la nivelul administrației publice centrale privind organizarea, desfășurarea și sfera de competență a controlului administrativ (definirea noțiunii, rolul și funcțiile controlului, stabilirea principiilor, obiectivelor specifice controlului administrativ, a limitelor acestuia etc.);</li><li>✓ fundamentarea elementelor esențiale și stabilirea ansamblului de norme (rol, principii, drepturi și obligații specifice) pentru personalul cu atribuții de control administrativ din această nouă structură centrală;</li><li>✓ adaptarea programului de pregătire profesională a personalului cu atribuții specifice, la schimbările preconizate.</li></ul> <p><b>Varianta descrisă:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- permite abordarea unitară a controlului administrativ la nivelul administrației publice centrale și implicit a cadrului normativ și adecvarea la obiectivele propuse prin proiectul de politică publică;</li><li>- asigură corelarea capacității de exercitare a funcției de control</li></ul>	<p>noii structuri cu personalitate juridică din subordinea Prim-ministrului.</p> <p><b>Prin urmare, estimarea impactului bugetar se va realiza atât la nivelul fiecărui ordonator de credite din care face parte structura de control administrativ desființată, cât mai ales la nivel central, la nivelul ordonatorului de credite care va prelua noua structură înființată.</b></p> <p><b>Din punct de vedere al impactului social,</b> se estimează că varianta prezentată, în situația implementării, va conduce la:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- dificultăți în derularea activității pe perioada reorganizării structurale, generate de procesul de preluare a personalului din cadrul structurilor de control administrativ de la nivel central;</li><li>- scăderea capacității operaționale privind urmărirea/monitorizarea implementării măsurilor dispuse de către o structură de control administrativ pentru entitățile publice aflate în subordinea/coordonarea/autoritatea ministerelor, organelor, oficiilor, departamentelor și structurilor de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului;</li><li>- activitatea privind controlul administrativ va fi exercitată în mod unitar, de către o structură unică la nivelul administrației publice centrale.</li></ul>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

	<p>administrativ cu instrumentele și mecanismele nou instituite.</p> <p><b>Principalele riscuri</b> implicate de implementarea variantei descrise și care pot conduce la neobținerea rezultatelor estimate sunt generate de:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- scăderea capacității administrative de a controla activitatea unităților din subordinea/coordonarea/autoritatea ministerelor, organelor/oficiilor/departamentelor și structurilor de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului;</li><li>- dificultăți în reglementarea și exercitarea controlului administrativ asupra tuturor serviciilor de interes public specializat;</li><li>- constrângerile de natură financiară și la nivel de resurse umane ale ordonatorului de credite care va prelua noua structură înființată;</li><li>- îndeplinirea cu dificultate a funcției de control administrativ a ministerului asupra entităților ce intră în sfera competență;</li><li>- impedimente în asigurarea resursei umane de specialitate din entitatea nou-creată în toate domeniile pe care le verifică.</li></ul>	
<p><b>Procesul de consultare</b></p>	<p><b>Organizații/instituții consultate:</b></p> <p><b>a) autorități și instituții publice</b> Ministerele Ministerul Justiției – Secretariatul tehnic pentru monitorizarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție pentru perioada 2016-2020 Agenția Națională de Integritate Agenția Națională a Funcționarilor Publici</p>	<p><b>Rezultatul consultării:</b></p> <p>În urma consultărilor, baza de fundamentare a propunerii de politică publică a fost îmbunătățită. Urmare acestei îmbunătățiri și a rezultatului consultărilor directe, obiectivele specifice și variantele de soluționare propuse au fost redefinite astfel încât să se asigure un răspuns cât mai relevant problemelor care au condus la necesitatea inițierii politicii publice, respectiv „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru

**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

	<p><b>b)reprezentanți ai societății civile:</b> Transparency International din România Expert Forum Centrul pentru Inovare Publică Institutul pentru Politici Publice Centrul de Cercetări în Etică Aplicată Centrul de Resurse Juridice Asociația Funky Citizens Societatea Academică din România</p>	<p><i>autorităților publice centrale”.</i> De asemenea, rezultatul consultărilor directe a permis și realizarea unei reevaluări a propunerilor înaintate cu titlu de variante de soluționare, respectiv de variantă recomandată.</p>	
<p><b>Varianta de soluționare recomandată</b></p>	<p><b>Varianta A</b> <b>Modificarea abordării în administrația centrală, la nivel de sistem, a rolului acordat controlului administrativ, inclusiv prin instituirea CCPM ca entitate coordonatoare a acestui tip de control</b></p>	<p><b>Termene preconizate de realizare</b>  Conform planului de acțiuni</p>	<p><b>Buget estimat</b>  Estimarea impactului bugetar se va realiza la nivelul fiecărui ordonator de credite din care face parte structura de control administrativ.</p>





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru

**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

Anterior procesului de consultare publică și interinstituțională a propunerii de politică publică și întocmirii *Raportului consultării publice*, grupul de experți control din cadrul CCPM apreciază că **Varianta de soluționare 1** ar putea corespunde în cea mai mare măsură criteriilor de evaluare a variantelor de soluții stabilite.

Astfel, această variantă este considerată a fi cea mai potrivită pentru soluționarea problemelor instituționale sau de comunicare identificate în cadrul cercetării sociologice efectuate la nivelul structurilor de control administrative de la nivel central, astfel cum rezultă din *Raportul de cercetare integrat (componenta calitativă și cantitativă)*, Anexa nr. 1 la propunerea de politică publică.

Adoptarea acestei variante ca propunere de politică este în măsură să conducă la atingerea scopului propunerii de politică publică prin îmbunătățirea cadrului funcțional și creșterea rolului personalului ce desfășoară activități de control administrativ, în combaterea corupției la nivelul administrației publice;

- pune bazele creării unei culturi și practici a cooperării între structurile de control din diferite sectoare ale administrației publice, inclusiv în scopul prezentării problematicei rezultate din activitățile de control. Aceasta ar putea include o serie de indicatori observați în cadrul acțiunilor de control, precum aspecte privind deficiențele constatate pe anumite tematici comune de control.

- corespunde obiectivelor asumate prin Strategia națională anticorupție pe perioada 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 583/2016, precum și prin Strategia Națională pentru Consolidarea Administrației Publice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 909/2014;



**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

- permite o îmbunătățire a activității curente a personalului cu atribuții de control administrativ.

**Beneficii/riscuri**

Criteriile, precum și ponderile au fost stabilite în cadrul grupului de experți control CCPM.

Fiecare dintre cele 3 variante de soluționare prezentate a fost evaluată prin prisma a 5 criterii distincte, varianta recomandată fiind selectată în urma corelării rezultatelor obținute, după cum urmează:

Criteriu de evaluare	Apreciere calitativă pe o scală de la 1 (=minim) la 3 (=maxim)		
	Var. A	Var. B	Var. C
<b>Eficiență</b> - varianta ideală este cea marcată distinct și care corespunde valorii 3	2	1	3
<b>Eficacitate</b> - varianta ideală este cea marcată distinct și care corespunde valorii 3	3	1	2
<b>Gradul de răspuns la problemele identificate</b> - varianta ideală este cea marcată distinct și care corespunde valorii 3	3	2	1
<b>Nivelul de interacțiune între structurile de control administrativ la nivel central</b> - varianta ideală este cea marcată distinct și care corespunde valorii 3	2	1	3
<b>Riscuri generate de capacitatea de implementare</b> - varianta ideală este cea marcată distinct și care corespunde valorii 1	3	2	1



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru*Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”***PLAN DE ACȚIUNI PENTRU IMPLEMENTAREA VARIANTEI RECOMANDATE**

Activitate necesară implementării	Termen de realizare	Responsabil	Buget	Rezultate	Raport de monitorizare	Raport de evaluare
Dezvoltarea cadrului normativ aplicabil în domeniul controlului administrativ	12 luni începând cu data adoptării propunerii de politică publică	Corpul de control al primului - ministru	Conform sumelor prevăzute anual în bugetele autorităților și instituțiilor publice la nivel central	<p>- un proiect de act normativ privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• reglementarea unitară a funcției de control administrativ la nivel central (care să cuprindă un <b>set de reguli generale</b> ce vizează organizarea, desfășurarea și sfera de competență a controlului administrativ, precum definirea noțiunii, rolul și funcțiile controlului, stabilirea principiilor, obiectivelor specifice controlului administrativ, a limitelor acestuia etc.)</li> <li>• <b>Ansamblu de norme aplicabil personalului</b> cu atribuții de control administrativ care să conțină elementele definitorii cu privire la rolul, principiile, drepturile și obligațiile specifice personalului cu atribuții de control administrativ, care să confere protecție juridică acestuia și un nivel de salarizare/bonificații adecvat responsabilităților;</li> </ul> <p>- un proiect de act normativ de nivel secundar, având ca obiect instituirea</p>	Raport semestrial	Raport anual



**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

				normelor de conduită a personalului cu atribuții de control.		
Crearea sau, după caz, adaptarea mecanismelor - suport de aplicare a noului cadru normativ și de uniformizare a activității de control administrativ la nivel central	12 luni începând cu data intrării în vigoare a cadrului normativ general aplicabil controlului administrativ	Corpul de control al primului ministru și structurile de control administrativ de la nivel central	Conform sumelor prevăzute anual în bugetele autorităților și instituțiilor publice la nivel central	<p><b>Elaborarea, anuală/semestrială, a unui ghid de bune practici</b> sub coordonarea CCPM care să cuprindă studii de caz privind activitatea de control a structurilor de control administrativ la nivel central, recomandări de soluționare a spețelor, principalele riscuri privind neconformitatea cu legalitatea și modalități de prevenție, instrumente eficiente de control, monitorizare și raportare, noutăți în domeniu. Ghidul va fi diseminat structurilor de control administrativ pentru îmbunătățirea continuă a activității, precum și pentru creșterea nivelului de competență a persoanelor cu atribuții de control administrativ.</p> <p><b>Centralizarea</b> de către CCPM a informațiilor și bunelor practici identificate pe parcursul acțiunilor de control, inclusiv de către structurile de control din cadrul administrației publice centrale, care să contribuie la prevenirea și descoperirea faptelor de corupție și participarea la acțiuni interministeriale în domeniul luptei împotriva corupției.</p> <p>Diseminarea rezultatelor în cadrul</p>	Raport semestrial	Raport anual



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru

**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

				<p>unor dezbateri organizate semestrial/anual, cu ocazia cărora vor fi discutate dificultățile preponderente întâlnite în cadrul acțiunilor de control, metode cu rezultate vizibile din domeniu precum și schimbul de bune practici și sprijinul reciproc acordat pentru eficientizarea activității.</p> <p>Organizarea unor <b>dezbateri tematice în cadrul cărora să fie implicați specialiști din entități publice diferite</b>, la nivelul structurilor de control din cadrul administrației publice centrale, care pot fi folosite ulterior ca instrument de sprijin al deciziei publice.</p> <p>- <b>Proceduri</b> de control administrativ și monitorizare, elaborate de un grup de lucru din cadrul structurilor de control administrativ de la nivel central, sub îndrumarea metodologică a CCPM, care vor conduce la standardizarea proceselor operaționale ale activității (planificarea controlului, documentarea rezultatelor controlului, raportări etc.), creșterea eficienței monitorizării (linkuri către bazele de date) și uniformizarea activității.</p> <p>- <b>Propuneri de cursuri de formare</b></p>		
--	--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!Instrumente Structurale  
2014-2020Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

				<p><b>specializată</b>, adaptate domeniului controlului administrativ, specificului activităților verificate de către structurile de control, precum și domeniilor conexe, centralizarea de către CCPM și transmiterea nevoilor de instruire a personalului cu atribuții de control administrativ, către furnizorii de formare și perfecționare profesională, în vederea unei abordări unitare de formare profesională în administrația publică centrală;</p> <p>- implementarea unui <b>proiect pilot</b> (3-5 structuri de control administrativ) și dezvoltarea ulterioară a acestuia dacă se dovedește a fi util, care să aibă în vedere crearea ori dezvoltarea de platforme/rețele informatice între structurile de control administrativ care să permită comunicarea/colaborarea în vederea prezentării problematicii rezultate din activitățile de control și a identificării soluțiilor.</p>		
Monitorizarea aplicării noului cadru normativ și a mecanismelor-suport asociate	36 luni începând cu data intrării în vigoare a cadrului normativ general	Corpul de control al primului – ministru		- 5 rapoarte semestriale de monitorizare a aplicării noului cadru normativ și a mecanismelor -suport asociate	Raport semestrial	Raport anual





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Secretariatul General al Guvernului  
Corpul de control al primului-ministru

**Propunere de politică publică „Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”**

	aplicabil controlului administrativ				
Evaluarea implementării politicii publice	după 36 luni de la data intrării în vigoare a cadrului normativ general aplicabil controlului administrativ	Corpul de control al primului – ministru		- 1 raport de evaluare, ce va cuprinde o analiză a principalelor modificări efectiv realizate, rezultatele obținute până la data evaluării prin raportare la scopul și obiectivele politicii publice, precum și eventuale propuneri de îmbunătățire ulterioară la nivel de sistem, a controlului administrativ.	Raport final

