



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

Sinteza acțiunii de control efectuată la Biroul Român de Metrologie Legală

Corpul de control al prim-ministrului a efectuat, începând cu data de 26.08.2019, o acțiune de control la Biroul Român de Metrologie Legală¹ care a vizat perioada 01.01.2016-14.05.2020, având următoarele obiective: verificarea respectării prevederilor legale cu privire la organizarea și funcționarea entității, evaluarea și atestarea laboratoarelor de metrologie pentru mijloacele de măsurare care nu se supun controlului metrologic legal, salarizare, alte drepturi bănești și politica de personal. De asemenea, s-au verificat: respectarea prevederilor legale cu privire la deplasările interne și externe efectuate de personalul instituției, atribuirea, încheierea și derularea contractelor, constituirea și realizarea veniturilor, precum și cu privire la angajarea și efectuarea cheltuielilor.

Concluziile actului de control au evidențiat, în principal, următoarele:

I. În anii 2017 și 2018, Colegiul Director al BRML nu s-a întrunit în ședințele corespunzătoare trimestrului II, fiind încălcate astfel prevederile art. 4 alin. (1) din ROF-ul Colegiului Director, aprobat prin *Ordinul directorului general al BRML nr. 61/17.04.2002*, potrivit căruia acesta „se întrunește trimestrial, în ședințe ordinare, precum și ori de câte ori este necesar”.

Registrul proceselor-verbale de ședință nu a fost completat corespunzător și au fost identificate procese-verbale de ședință incomplet întocmite.

II. Funcția de director general al BRML a fost ocupată în perioada 11.07.2005-07.03.2019 de către o persoană care, din anul 2005 a deținut concomitent și calitatea de Președinte al Asociației de Acreditare din România - RENAR.

De asemenea, directorul general adjunct al BRML, începând cu data de 13.02.2013 a fost ales în funcția de Președinte al Consiliului de Acreditare din cadrul RENAR. Facem precizarea că, RENAR este o organizație neguvernamentală, fără scop lucrativ, constituită pe baza prevederilor *Legii nr. 21/1924*, cu modificările ulterioare, recunoscută oficial ca organism național de acreditare unic, în temeiul *OG nr. 23/2009* și în baza prevederilor *Regulamentului (CE) nr.765/2008* și funcționează în coordonarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.

¹ Biroul Român de Metrologie Legală - în continuare se va cita "BRML"



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

Totodată, o altă persoană din cadrul BRML a deținut simultan calitatea de asociat al unei societăți private care desfășoară activități similare celor prestate de BRML, și calitatea de angajat al BRML începând cu anul 1999, instituție în cadrul căreia a ocupat și funcția de director general în perioada 07.03.2019-26.03.2019, respectiv 27.01.2020-07.04.2020, fiind astfel nerespectate prevederile art. 30 alin. (30) din *Regulamentul de Ordine Interioară al BRML*, care prevede că angajații instituției *să nu dețină calitatea de manager, acționar, asociat, administrator, cenzor sau membru în consiliul de administrație la operatorii economici care desfășoară activități similare celor prestate de Biroul Român de Metrologie Legală.*

III. Printre atribuțiile principale necesare realizării obiectului său de activitate, stabilite prin *HG nr. 193/2002*, cu modificările și completările ulterioare, BRML evaluează și atestă laboratoarele de metrologie pentru mijloacele de măsurare care nu se supun controlului metrologic legal.

Până la data de 18.01.2019, această activitate a fost reglementată intern în baza *Procedurii de Metrologie Legală PML 3-12 Atestarea și supravegherea laboratoarelor de metrologie* și a *Procedurii de Metrologie Legală PML 3-16 Cerințe pentru atestarea laboratoarelor de metrologie*, ambele aprobate prin *Ordinul directorului general al BRML nr. 120/07.06.2007*.

Începând cu data de 19.01.2019, directorul general al BRML a emis *Ordinul nr. 56/2019 pentru aprobarea Procedurii privind atestarea laboratoarelor de metrologie pentru efectuarea activităților de etalonări*, publicat ulterior în "Monitorul Oficial", respectiv la data de 04.02.2019, potrivit căruia „*monitorizarea laboratoarelor de metrologie atestate se realizează de organismul național de acreditare, potrivit procedurilor acestuia*”, respectiv de Asociația de Acreditare din România - RENAR.

După intrarea în vigoare a *Ordinului BRML nr. 56/04.02.2019*, nu a mai fost emis niciun atestat de către BRML, prin urmare, nu au mai fost înregistrate venituri din această activitate la bugetul instituției, până la apariția *Ordinului BRML nr. 507/24.10.2019*, dată de la care, competența efectuării activității de atestare și supraveghere a laboratoarelor de metrologie atestate a revenit personalului BRML. În acest caz, au fost diminuate veniturile proprii ale instituției, existând posibilitatea producerii unui prejudiciu.



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

IV. Din analiza contractelor colective de muncă încheiate la nivelul BRML pentru perioada 2015-2020, s-a constatat faptul că, în cuprinsul capitolului care reglementează salarizarea și alte drepturi bănești aferente personalului BRML, nu au fost detaliate toate drepturile de natură salarială, respectiv modalitatea de stabilire a salariului de bază cu toate elementele componente și veniturile în afara salariului de bază, respectiv sporuri (ex. sporul pentru condiții de muncă vătămătoare), indemnizații (ex. indemnizația lunară pentru titlul științific de doctor), precum și identificarea și modalitatea de acordare a acestora.

V. Din analiza modului de acordare a indemnizației lunare pentru titlul științific de doctor, s-au constatat următoarele: Comisia interdisciplinară de analiză a modului de acordare a indemnizației lunare pentru titlul științific de doctor², constituită la nivelul BRML a nominalizat un număr de 31 de angajați ai BRML pentru a beneficia de această indemnizație. În cazul unei persoane, a fost făcută mențiunea referitoare la o hotărârea civilă prin care Tribunalul Timiș a dispus, în luna noiembrie 2016, respingerea acțiunii formulate de către persoana respectivă împotriva BRML.

Atât președintele Comisiei interdisciplinare, cât și alți trei membri ai acesteia, numiți prin *Ordinul directorului general al BRML nr. 524/05.12.2017*, s-au autonominalizat printre beneficiarii indemnizației lunare pentru titlul științific de doctor.

Prin hotărârea anterior menționată a fost respinsă acțiunea formulată de reclamant împotriva BRML, având ca obiect plata sporului de doctorat, întrucât reclamantul nu profesa în domeniul în care a obținut titlul științific de doctor.

Deși reprezentanții BRML au luat la cunoștință de hotărârea civilă și acesta nu a era nominalizat în cuprinsul tabelului întocmit de către Comisie cu privire la persoanele beneficiare a sporului de doctorat, în perioada 2016-2019, persoana a beneficiat de indemnizație lunară pentru titlul științific de doctor în valoare totală de 29.958 lei.

Un alt angajat al Direcției Tehnice, Reglementări, Autorizări din cadrul BRML a beneficiat de indemnizație lunară pentru titlul științific de doctor, deși diploma de

² Comisia interdisciplinară de analiză a modului de acordare a indemnizației lunare pentru titlul științific de doctor – în continuare, se va cita "Comisia"



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

doctor a acestuia atestă faptul că i s-a conferit titlul de doctor în domeniul management.

Directorul Direcției Tehnice, Reglementări, Autorizări a precizat că persoana respectivă utilizează în îndeplinirea sarcinilor sale de serviciu cunoștințe de management, deoarece efectuează evaluarea și reevaluarea competenței laboratoarelor. Cu toate acestea, din analiza fișei postului angajatului respectiv, rezultă faptul că, salariatul nu avea prevăzută nicio competență managerială.

VI. Deși membrii Comisiei au luat la cunoștință de Sentința civilă anterior menționată, în alte trei cazuri similare, Comisia a hotărât să nominalizeze aceste persoane în vederea obținerii indemnizației lunare pentru titlul științific de doctor.

VII. Pe timpul desfășurării acțiunii de control la BRML s-a constatat că directorul general al BRML a beneficiat de drepturi salariale necuvenite, sens în care, reprezentanții BRML au luat la cunoștință și au reanalizat sumele de care a beneficiat acesta, concluzionând că statele de plată aferente perioadei aprilie-mai 2019 au fost calculate eronat. Astfel, a fost stabilită diferența netă de 5.824 lei, reprezentând suma de recuperat de la directorul general, iar la data de 03.10.2019, a fost întocmit un angajament de plată, prin care acesta a luat la cunoștință și a semnat pentru restituirea sumei necuvenite, în 6 rate lunare.

VIII. Concursul organizat pentru ocuparea postului contractual vacant de director al Direcției Române de Metrologie Legală Timișoara și a altor două posturi de execuție în cadrul Serviciului Județean de Metrologie Legală Timișoara și Laboratorului Regional de Metrologie Legală Timișoara s-a desfășurat la sediul Direcției Române de Metrologie Legală Timișoara, din strada Crizantemelor nr. 64, ceea ce contravine prevederilor pct. 5.1.2.8 din *Procedura „Resurse Umane”, cod PG-13*, aprobată prin *Ordinul directorului general al BRML nr. 477/21.11.2014*, conform căroră pentru posturile scoase la concurs din cadrul BRML - activitate centrală și pentru posturile de conducere din cadrul DRML și Institutului Național de Metrologie, concursurile pentru angajare se organizează numai la sediul BRML.

La data de 02.05.2019, prin *Ordinul nr. 185/02.05.2019* a fost modificat *Ordinul nr. 176/23.06.2019*, prin care s-a modificat componența comisiei de concurs și a celei de soluționare a contestațiilor, fără a fi pus la dispoziție vreun document



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

justificativ. Ambele ordine au fost semnate de către directorul general adjunct 1 cu „pentru” director general.

Numărul membrilor comisiei de concurs și al celei de soluționare a contestațiilor pentru concursul organizat pentru ocuparea postului contractual vacant de director al Direcției Române de Metrologie Legală Timișoara (3 membri și un secretar), nu este conform cu cel stabilit la pct. 5.1.2.10. din *Procedura „Resurse Umane”, cod PG-13*, aprobată prin *Ordinul directorului general al BRML nr. 477/21.11.2014*, respectiv 5 membri și un secretar, pentru concursurile organizate în vederea ocupării funcțiilor de conducere.

Totodată, s-a constatat faptul că, procedura sus-menționată a fost aprobată la nivelul BRML cu încălcarea prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 286/2011 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea principiilor generale de ocupare a unui post vacant sau temporar vacant corespunzător funcțiilor contractuale și a criteriilor de promovare în grade sau trepte profesionale imediat superioare a personalului contractual din sectorul bugetar plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, întrucât aceasta nu respecta numărul membrilor comisiilor prevăzut de actul normativ sus-menționat, respectiv un președinte, 2 membri și un secretar, iar reprezentanții BRML nu au făcut ulterior niciun demers pentru îndreptarea acestei erori.

În urma concursului susținut, aceeași persoană care ocupa funcția de director general al BRML a fost încadrată începând cu data de 28.05.2019, pe funcția contractuală de conducere de director al Direcției Române de Metrologie Legală Timișoara, pe durată determinată de 4 ani, cu nerespectarea procedurii interne a BRML de organizare a concursurilor.

Precizăm că, în acest caz, comisia de concurs a fost alcătuită din subordonați ai candidatului declarat admis la data de 27.05.2019.

IX. La data de 28.05.2019, prin ordin al ministrului economiei a încetat exercitarea cu caracter temporar a funcției contractuale de către persoana susmenționată, de director general BRML, motivul fiind îndeplinirea condițiilor de pensionare.

În aceeași zi, ministrul economiei, printr-un ordin anterior, i-a acordat directorului general BRML indemnizația lunară pentru titlul științific de doctor în



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

cuantum de 950 lei, în condițiile în care exista o hotărâre judecătorească prin care acestuia i-a fost respinsă cererea privind acordarea acestei indemnizații.

Tot la data de 28.05.2019, ministrului economiei a emis un al treilea ordin, prin care aceeași persoană a fost împuternicită, din nou, să exercite cu caracter temporar aceeași funcție contractuală vacantă de conducere, de director general al BRML, cu nerespectarea prevederilor ROF-ului BRML, potrivit cărora această funcție poate fi ocupată doar de o persoană cu 10 ani vechime în domeniul metrologiei și 15 ani vechime într-o funcție de conducere, condiții pe care nu le-a îndeplinit la momentul numirii.

Toate aceste modificări ale raporturilor de muncă ale directorului general al BRML, de către ministrul economiei, au permis încadrarea aceleiași persoane, în aceeași zi, 28.05.2019, în funcția de director la Direcției Române de Metrologie Legală Timișoara, pe o perioadă de 4 ani. Astfel, acesta a exercitat, începând cu aceeași dată, două funcții de conducere: una prin ordin de ministru, de director general și una de director al Direcției Române de Metrologie Legală Timișoara, prin încheierea unui contract individual de muncă.

X. Pe parcursul desfășurării concursului pentru ocuparea postului de consilier juridic gradul II, au fost încălcate prevederile art. 21 din *HG nr. 286/2011*, în sensul că pe lucrarea scrisă a candidatului nu a fost înscris numele și prenumele pe colțul din dreapta și nu a fost întocmit borderoul special, necesar predării lucrării de către candidat, situație justificată de secretarul comisiei prin faptul că la concurs s-a înscris/prezentat o singură persoană.

Totodată, având în vedere experiența profesională a persoanei respective, precizăm faptul că aceasta nu îndeplinea condițiile necesare ocupării funcției de consilier juridic grad II, fiind încălcate prevederile art. 12 alin. (1) - (3) din *Legea nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic*, potrivit cărora, *la debutul exercitării profesiei, consilierul juridic efectuează obligatoriu un stagiu de pregătire profesională cu durata de 2 ani, perioadă în care are calitatea de consilier juridic stagiar.*

Având în vedere documentele depuse la dosarul de concurs, precum și experiența profesională anterioară a persoanei respective, precizăm faptul că aceasta



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

nu îndeplinea condițiile necesare ocupării funcției de consilier juridic grad II, din următoarele motive:

A. în perioada 03.01.2018-13.06.2019, persoana respectivă a ocupat funcția de referent resurse umane în cadrul BRML și nu de consilier juridic, perioadă care nu poate fi echivalată cu experiența pe o funcție de consilier juridic;

B. potrivit unei adeverințe eliberate de către o societate, persoana respectivă a fost angajată la această societate, cu contract individual de muncă încheiat pe perioadă nedeterminată, cu toate că aceasta nu avea încă studiile definitive, diploma de licență în drept fiind eliberată în luna iunie 2017.

XI. Din documentele depuse spre decontare la BRML de către directorul general, respectiv ordinele de deplasare (delegație), a rezultat că acesta a beneficiat de decontarea alocației de cazare, fiind considerat ca având statutul de delegat.

Astfel, în perioada martie-august 2019, directorului general al BRML i-a fost decontată suma totală de 11.233,10 lei, din care: 10.120 lei pentru alocație cazare, 60 lei pentru indemnizație hrană și 1.053,10 lei pentru transport auto.

În perioada martie-august 2019, BRML a decontat pentru cazarea în București a directorului general, suma de 9.660 lei (reprezentând 95,45% din alocația de cazare).

În perioada martie-august 2019, directorul general al BRML a beneficiat și de decontarea билетelor de avion aferente rutei București-Timișoara și retur, în valoare totală de 18.519,01 lei. Documentele întocmite în vederea decontării cheltuielilor aferente transportului cu avionul a directorului general al BRML (propunerile de angajare a cheltuielilor, angajamentele bugetare, facturile, ordonanțele de plată și ordinele de plată) au fost semnate „pentru” director general, de către directorul adjunct al BRML, cu excepția unei facturi pe care directorul general al BRML a acordat „bun de plată” și ordonanțarea de plată aferentă unui ordin de deplasare al directorului general al BRML, pe care acesta a aprobat-o singur.

Prevederile *HG nr. 714/2018* sunt aplicabile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, iar în perioada în care persoana respectivă a exercitat temporar funcția contractuală vacantă de conducere de director general al BRML, nu s-a aflat în niciuna din cele două situații (detașare sau delegare), așa cum sunt reglementate în *Codul muncii*.



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

Prin urmare, acordarea alocației de cazare, indemnizației de hrană și decontarea cheltuielilor de transport pentru directorul general al BRML s-a realizat cu nerespectarea prevederilor legale.

XII. La contractul individual de muncă, încheiat între angajator (directorul general al BRML), semnat „pentru” director general de către directorul general adjunct, și angajatul respectiv, nu a fost încheiat niciun act adițional, deși acestuia i-a fost schimbat locul muncii și funcția, respectiv de la director al Direcției Române de Metrologie Legală Timișoara, instituție cu sediul în Timișoara, la director general al BRML, instituție cu sediul în București.

Prin *Ordinul nr. 634/28.09.2019*, i-a fost stabilit un salariu de bază brut, corespunzător funcției de director general, mai mare decât salariul de bază brut prevăzut în contractul individual de muncă, corespunzător funcției de director al Direcției Române de Metrologie Legală Timișoara.

Prin urmare, acesta exercita în mod temporar funcția de director general motiv pentru care era necesară întocmirea unui act adițional la contractul individual de muncă sau un nou contract individual de muncă prin care să se stabilească toate celelalte elemente de bază (funcția, locul desfășurării activității, felul muncii, salariul).

XIII. În executarea unui acord-cadru de servicii, furnizorul a pus la dispoziția BRML echipamentele de telefonie mobilă, care au fost distribuite salariaților pe bază de procese-verbale.

Din verificările efectuate a rezultat faptul că pentru un număr de 13 salariați ai BRML a încetat raportul de serviciu, iar 5 salariați au predat terminalul și cartela SIM. Unii salariați, care și-au încetat activitatea în cadrul BRML, nu au procedat la predarea telefonului mobil și a cartelei SIM, iar la nivelul instituției nu au fost făcute demersuri pentru recuperarea echipamentelor rămase în posesia acestora.

Responsabilul BRML cu gestiunea materialelor și altor valori a menționat faptul că la momentul achiziției nu a primit factură/proces-verbal sau alt act de proveniență a telefoanelor, nici de la Serviciul Achiziții Publice, nici de la persoana responsabilă de buna desfășurare a derulării contractului în cauză. Astfel, nu s-a procedat la inventarierea și includerea în gestiunea instituției a echipamentelor, fiind încălcate



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

prevederile art. 4 din *Hotărârea Consiliului de Miniștri nr. 2230/1969 privind gestionarea bunurilor materiale ale organizațiilor socialiste.*

XIV. La data de 01.08.2018, între BRML și o societate, a fost încheiat un contract de servicii, având ca obiect prestarea de servicii de consultanță privind identificarea și cuantificarea riscurilor în domeniul securității informației pentru evaluarea, implementarea și menținerea conformității cu prevederile *Regulamentul nr. 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).*

Potrivit Notei de relații întocmită de Responsabilul cu protecția datelor cu caracter personal și reprezentant al BRML în relația cu societatea prestatoare, aceasta a refuzat semnarea fișei de acceptanță care a fost întocmită în vederea efectuării plății contractului. Cu toate acestea, plata, în sumă de 149.940 lei (TVA inclus) a fost efectuată, fără ca acest document să fie aprobat la nivelul BRML.

Plata s-a efectuat în absența procesului-verbal de recepție pe care achizitorul avea obligativitatea să-l semneze în termen de 10 zile de la primirea fișei de acceptanță a serviciilor, potrivit clauzelor contractuale.

XV. Prin *Ordinul BRML nr. 183/24.05.2018*, o persoană a fost desemnată să îndeplinească, pe lângă atribuțiile de coordonator al Compartimentului Audit Public Intern și atribuțiile funcției de Responsabil cu protecția datelor cu caracter personal la nivelul instituției.

În calitate de „operator” de date cu caracter personal, BRML nu a analizat dacă sarcinile și atribuțiile îndeplinite de către această persoană, coordonator al Compartimentului Audit Public Intern, vor genera un conflict de interese în exercitarea funcției de Responsabil cu protecția datelor cu caracter personal, obligație stipulată la art. 38 alin. (6) din *Regulamentul nr. 679/2016*.

Menționăm faptul că, de la desemnarea persoanei respective (în funcția de Responsabil cu protecția datelor cu caracter personal), până la data de 27.01.2020, reprezentanții BRML nu au actualizat fișa postului cu atribuțiile specifice, fiind astfel încălcate prevederile art. 17 alin. (3) lit. d) din *Codul muncii*, potrivit cărora salariatul va fi informat cu privire la „funcția/ocupația conform specificației



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

Clasificării ocupațiilor din România sau altor acte normative, precum și fișa postului, cu specificarea atribuțiilor postului”.

XVI. Veniturile operaționale totale anuale în anul 2017 (58.924.715 lei) comparativ cu nivelul acestora din anul 2016 (56.351.232 lei) au înregistrat o creștere, iar în anul 2018 (51.079.865 lei) s-au diminuat față de anii anteriori. Veniturile din activități economice au deținut ponderea principală în totalul veniturilor operaționale, având pondere de 93,37% în anul 2017, și 96,78% în anul 2018.

În perioada ianuarie-septembrie 2019, comparativ cu aceeași perioadă a anului 2018, rezultatul din activitatea operațională a scăzut cu 11.874.397 lei, fiind influențat, în principal, de scăderea veniturilor din activități economice cu 6.584.311 lei, pe de o parte, precum și de creșterea cheltuielilor cu salariile și contribuțiile sociale, cu 7.000.479 lei, pe de altă parte. Prin urmare, rezultatul patrimonial brut a scăzut în primele nouă luni ale anului 2019 comparativ cu aceeași perioadă a anului 2018 cu suma de 12.324.979 lei.

Cheltuielile operaționale totale din perioada 2016-2018 au înregistrat o evoluție relativ constantă, iar în cadrul acestora, ponderea cea mai mare a fost deținută de cheltuielile cu salariile și contribuțiile aferente angajaților (cuprinsă între 57,25% în anul 2016 și 61,90% în anul 2018).

Raportul privind controlul efectuat la Biroul Român de Metrologie Legală a fost finalizat la data de 14.05.2020 și a fost transmis spre informare/valorificare/analiză, după caz, către: Prim-ministrul Guvernului României, Direcția Națională Anticorupție, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, Agenția Națională de Integritate, Biroul Român de Metrologie Legală și Curtea de Conturi a României.

Cătălin MARGINE

Marcelica PĂUN

**Director, Direcția Control, monitorizare și
coordonare metodologică**

**Director, Direcția Juridică și suport
logistic**