



## PREZENTARE

### propunere de politică publică intitulată ”Reglementarea unitară a funcției de control administrativ în cadrul autorităților publice centrale”

Prin **Strategia națională anticorupție pe perioada 2016-2020**, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 583/2016*, Corpul de control al prim-ministrului (CCPM) a fost desemnat **instituție responsabilă** cu implementarea măsurii prevăzute la pct. 1 al Obiectivului specific 5.3 - *Consolidarea mecanismelor de control administrativ*, respectiv reglementarea unitară a funcției de control administrativ din autoritățile publice și întreprinderi publice, inclusiv prin consolidarea autonomiei operaționale a structurilor de control intern și alocarea resurselor adecvate.

Punctul de plecare în procesul de elaborare de către CCPM a propunerii de politică publică (ppp) este reprezentat de **definirea problemei** care a determinat elaborarea ppp, respectiv lipsa unui cadru normativ de reglementare unitară a activității de control administrativ.

**Obiectivul general** este reprezentat de consolidarea mecanismelor instituționale de control administrativ în vederea dezvoltării capacității administrative și **obiectivele specifice** au în vedere consolidarea și îmbunătățirea cadrului normativ, organizatoric și funcțional, la nivelul structurilor de control administrativ, întărirea rolului structurilor de control administrativ, creșterea calității actului de control și a eficienței activității de control etc.

În cadrul procesului de elaborare a ppp, s-au conturat **3 variante de soluționare**, care răspund într-o modalitate diferită problemelor semnalate și constau în seturi distincte de activități a căror realizare conduce la atingerea obiectivelor, respectiv, la rezolvarea probleme care a determinat elaborarea ppp.

**Varianta A:** *Modificarea abordării controlului în administrația centrală prin instituirea unui mod unitar al derulării activității de control administrativ și prin acordarea unui rol de coordonator metodologic CCPM (variantă recomandată)*

**Varianta B:** *Abordarea diferențiată privind controlul administrativ, corespunzătoare tipului de competență deținut de structurile administrației publice centrale cu detalierea mijloacelor și instrumentelor comune și distincte de control*

**Varianta C:** *Centralizarea controlului administrativ la nivelul unei singure structuri cu personalitate juridică în subordinea Prim-ministrului, care va derula în mod unitar activitatea de control administrativ la nivelul administrației publice centrale.*

Experții control din cadrul CCPM care au participat la elaborarea ppp au apreciat că **Varianta A** ar fi cea mai potrivită pentru soluționarea problemelor instituționale sau de comunicare identificate în cadrul cercetării





sociologice efectuate la nivelul structurilor de control administrative de la nivel central (*Raportul de cercetare integrat - componenta calitativă și cantitativă și Studiu cu privire la sistemul sancțiunilor administrative și implementarea lui - Raport de analiză cantitativă și calitativă a datelor obținute efectuat de Ministerul Justiției*).

Ca urmare a unei dezbateri publice organizată de CCPM (alta decât procesul de consultare publică și interinstituțională a ppp ce urmează a se realiza la nivelul Secretariatului general al Guvernului în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare) cu reprezentanți ai autorităților și instituțiilor publice din administrația publică centrală și ai societății civile, pe platforma de videoconferințe WebEx, în perioada 07-09 iulie 2020, a fost selectată tot ***Varianta de soluționare A.***

Implementarea variantei selectate se va realiza conform ***Planului de acțiuni pentru implementarea variantei recomandate***, ce cuprinde activitățile necesare, termenele de realizare, responsabilii cu implementarea, rezultatele preconizate etc,

**Principalele activități** necesare implementării ppp constau în dezvoltarea cadrului normativ aplicabil în domeniul controlului administrativ, crearea/adaptarea mecanismelor suport de aplicare a noului cadru normativ și de uniformizare a activității de control administrativ, monitorizarea aplicării noului cadru normativ și a mecanismelor suport asociate.

#### **Principalele rezultate preconizate:**

- un **proiect de act normativ** privind reglementarea unitară a funcției de control administrativ la nivel central (un set de reguli generale ce vizează organizarea, desfășurarea și sfera de competență a controlului administrativ, precum definirea noțiunii, rolul și funcțiile controlului, stabilirea principiilor, obiectivelor specifice controlului administrativ, a limitelor acestuia etc.);

- un **ansamblu de norme** aplicabil personalului cu atribuții de control administrativ (elemente definitorii cu privire la rolul, principiile, drepturile și obligațiile specifice);

- un **proiect de act normativ de nivel secundar**, având ca obiect instituirea normelor de conduită a personalului cu atribuții de control;

- un **ghid de bune practici elaborat sub coordonarea CCPM** (studii de caz privind activitatea de control administrativ, recomandări de soluționare a spețelor, principalele riscuri identificate etc.)

- **dezbateri tematice**, în cadrul cărora să fie implicați specialiști din entități publice diferite;

- **proceduri de control administrativ și monitorizare**, elaborate de un grup de lucru din cadrul structurilor de control administrativ de la nivel central, sub îndrumarea metodologică a CCPM

- propuneri de **cursuri de formare specializate**, adaptate domeniului controlului administrativ, specificului activităților verificate de către structurile de control, precum și domeniilor conexe etc.