



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

SINTEZA

acțiunii de control desfășurată

Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale

În urma controlului efectuat la Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) au fost identificate următoarele deficiențe:

1. Asigurarea managementului AFIR

A. În perioada 13.12.2019-03.04.2020, o persoană cu funcție de conducere a fost delegată prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale la o altă instituție publică. Cu toate acestea, persoana în cauză a semnat, rezoluționat și aprobat pe perioada detașării, în calitate pe care o deținea la AFIR, 43 de documente elaborate și gestionate la nivelul agenției, cu încălcarea prevederilor OMADR nr. 1.889/R/12.12.2019, ale fișei postului (anexă la CIM) și ale Regulamentului de Organizare și Funcționare al AFIR.

B. Comisia de cercetare disciplinară constituită la data de 19.02.2020 (ca urmare a propunerii Direcției generale control, antifraudă și inspecții din cadrul MADR) s-a întrunit într-o primă ședință la 01.04.2020, iar după 4 convocări succesive ale persoanei care urma să facă obiectul cercetării disciplinare, aceasta și-a suspendat activitatea pe perioada în care contractul său individual de muncă s-a suspendat prin acordul părților. În acest mod, dreptul angajatorului de a aplica o eventuală sancțiune disciplinară s-a prescris.

C. Din datele puse la dispoziția CCPM a reieșit faptul că anterior suspendării contractului individual de muncă al unei persoane cu funcție de conducere, respectiv în perioada 25.05.2020-08.06.2020, aceasta a lipsit nemotivat de la serviciu.

D. Managementul AFIR nu a fost asigurat în condiții de continuitate cu toate că postul de director general a fost ocupat prin concurs pe perioadă nedeterminată, întrucât într-o perioadă semnificativă de timp funcția a fost exercitată de persoane diferite din cadrul agenției, prin delegare de competențe sau prin numire temporară efectuată de către ministrul agriculturii și dezvoltării rurale.

2. Dinamica și încadrarea personalului AFIR

A. În perioada decembrie 2018 - iunie 2020, la nivelul AFIR, numărul total al posturilor de conducere și execuție vacante s-a majorat succesiv (83 posturi în decembrie 2018, 116 posturi în decembrie 2019, respectiv 132 posturi în iunie 2020), cu o pondere, în medie de 57%, la nivelul oficiilor județene pentru finanțarea investițiilor rurale (53 posturi în 2018, 58 posturi în 2019 și 77 posturi în 2020). În contextul prezentat anterior, în perioada 2018 - 2019 au fost organizate 8 concursuri pentru unele posturi vacante de conducere și execuție, fiind ocupate 53 posturi în anul 2018 (din 83 vacante) și 4 posturi în anul 2019 (din 116 vacante), iar până la finalul anului 2020 nu a fost organizat niciun concurs la nivelul instituției.

B. Lipsa de continuitate în exercitarea atribuțiilor, situație susceptibilă a genera disfuncționalități de gestionare și coordonare a structurilor din subordine, s-a manifestat și în situația altor funcții ocupate cu caracter temporar sau prin detașare, respectiv cele 3 funcții de director general adjunct (al direcției de active fizice și plăți directe, al direcției de infrastructură, LEADER și investiții non-agricole și al direcției de plăți) și de director economic din cadrul AFIR central, precum și cele de director general adjunct sau director la unele CRFIR și OJFIR.

C. Cu privire la detașările efectuate la AFIR, în perioada 2018-2019 s-a constatat că în majoritatea cazurilor analizate nu au fost identificate următoarele: interesul instituțional al angajatorului, dovada experienței personalului detașat și modul în care aceste persoane au fost considerate potrivite pentru a ocupa posturile. A fost relevat în această situație caracterul subiectiv și discreționar al deciziilor care au avut ca efect un beneficiu reprezentat de venituri salariale superioare.

3. Aspecte privind constituirea și realizarea veniturilor proprii ale AFIR

În perioada 2018-2020, la nivelul AFIR nu au fost înregistrate venituri proprii din serviciile prestate. Principala cauză a situației de fapt a fost lipsa de reglementare privind serviciile ce pot fi prestate la nivelul AFIR, respectiv obiectul acestora și potențialii beneficiari (persoane fizice, persoane juridice etc).

4. Activitatea de control a proiectelor finanțate prin FEADR

A. În perioada 2018 - 2019, planurile de control au fost fundamentate în mod nerealist, în ceea ce privește stabilirea numărului misiunilor de control, fără analizarea complexității activităților de verificare, a entităților supuse controlului sau a numărului de consilieri care își desfășoară efectiv activitatea în cadrul Serviciului control intern și administrativ (SCIA), având în vedere numărul foarte mic al misiunilor realizate față de cele programate.

B. Planurile de control aferente anilor 2018 și 2019, aprobate de directorul general al AFIR, nu au fost actualizate și nici realizate de către SCIA conform procedurii

operaționale privind controlul intern și administrativ, iar „*nota de exceptare*” întocmită după 1 an, respectiv 11 luni de la aprobarea planurilor respective nu era menționată în procedură ca document de referință.

C. În perioada analizată, la nivelul SCIA au fost efectuate verificări ca urmare a unor petiții/sesizări/reclamații repartizate prin rezoluție de conducerea AFIR, fiind întocmite, ca urmare a controalelor, notele de control aferente. Din analiza, prin sondaj, a unor astfel de rapoarte s-a constatat că există cazuri în care petiționarii au fost informați doar cu privire la inițierea unor acțiuni de control de către SCIA, care vor avea în vedere aspectele semnalate, fără însă a le fi comunicat ulterior și rezultatul verificărilor, cu încălcarea prevederilor art. 4 din *OG nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor*, cu modificările și completările ulterioare.

5. Alte aspecte

A. Potrivit dispozițiilor art. 13 din *OUG nr. 82/2011*, coroborate cu cele ale art. 13 alin. (2) din *Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 615/2014*, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare (ANIF) este condusă de un consiliu de conducere compus din 7 membri numiți prin ordin al ministrului, dintre care unul este desemnat de AFIR.

B. Au fost identificate elemente care pot reprezenta încălcări ale dispozițiilor legale incidente regimului juridic al conflictului de interese de către persoane din cadrul conducerii AFIR, aspecte care intră sub incidența de verificare a instituției cu competențe în domeniu, potrivit prevederilor *Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative*.

* * *

Pentru remedierea deficiențelor constatate, CCPM a formulat propuneri și recomandări a căror implementare este monitorizată în cadrul acțiunilor de evaluare post-control.