



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

SINTEZA

acțiunii de documentare efectuată la Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării

Corpul de control al prim-ministrului a efectuat o acțiune de documentare la Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, care a vizat modul de implementare a proiectului *“Ro-NET - Construirea unei infrastructuri naționale de broadband în zone defavorizate, prin utilizarea fondurilor structurale”* în perioada 16.11.2016 - 31.05.2022, în urma căreia au rezultat următoarele aspecte:

1. Pentru implementarea proiectului Ro-NET, Ministerul pentru Societatea Informațională (MSI) a identificat 783 de „localități/zone albe” și eligibile (unde investiția era posibil a fi urmată de o activitate economică sustenabilă acestor zone), în baza unui studiu realizat de ANCOM în anul 2013.

2. Implementarea proiectului Ro-NET a avut la bază, inițial, un Ordin din data de 15.12.2014 privind aprobarea finanțării proiectului major Ro-NET, în valoare totală de 377.838.279,59 lei. Ulterior, la data de 24.05.2016, Comisia Europeană a aprobat separarea proiectului în două faze și anume Faza 1, cu un buget de 15.191.647 euro, implementată în perioada 2014-2015, respectiv Faza 2, cu un buget de 53.858.507 euro, care urma să fie implementată în perioada 2015-2021.

3. Pentru realizarea lucrărilor pentru rețelele de comunicații în cele 783 de zone albe, în data de 03.07.2014, MSI a încheiat cu doi agenți economici, șapte contracte pentru concesiunea de lucrări pentru proiectarea, construirea, punerea în funcțiune, exploatarea și întreținerea unor rețele de distribuție pentru servicii de broadband, în zone albe ale României, considerate eligibile economic, pentru o perioadă totală de 20 de ani, din care maximum 2 ani pentru dezvoltare și implementare și minimum 18 ani pentru exploatare și întreținere.

4. În perioada de implementare a proiectului Ro-NET au fost declarate eligibile 695 de localități din cele 783 localități propuse de MSI cu avizul de specialitate al ANCOM.

Ulterior emiterii avizului, ANCOM a comunicat beneficiarului finanțării propunerea de eliminare din lista localităților eligibile pentru implementarea proiectului Ro-NET a unui număr de 154 de localități dintre cele 783 inițiale.

5. La solicitarea Direcției Naționale Anticorupție, Departamentul pentru lupta antifraudă („DLAF”) a efectuat un control privind eligibilitatea localităților care au făcut obiectul proiectului Ro-NET, în urma căruia a fost constatat faptul că în perioada 01.11.2017-10.12.2020, beneficiarul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale a obținut fonduri din bugetul general al UE și din bugetul de stat pentru 104 localități considerate neeligibile, respectiv care au fost propuse a fi excluse de la finanțare prin adresa ANCOM).

6. Direcția Națională Anticorupție a dispus clasarea cauzei sub aspectul săvârșirii infracțiunii prev. de art. 181 al. (1) din *Legea nr. 78/2000*, respectiv de folosire sau prezentare cu rea-credință de documente sau declarații false, inexacte sau incomplete, dacă acestea au avut ca rezultat obținerea pe nedrept de fonduri din bugetul general al Uniunii Europene sau din bugetele administrate de aceasta ori în numele ei, întrucât fapta nu este prevăzută de legea penală. Clasarea cauzei a vizat și săvârșirea infracțiunilor de abuz în serviciu, prevăzută de art. 132 din *Legea 78/2000* raportat la art. 297 al. (1) din *Codul penal* și delapidare, prevăzută de art. 295 din *Codul penal* raportat la art. 309 din *Codul penal*. Motivul clasării a fost acela că faptele nu există.

7. În data de 11.10.2021, Direcția Generală de Programe Europene Competitivitate („DGPEC”), în calitate de autoritate de management, a stabilit în sarcina debitorului Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării o obligație bugetară în sumă de 521.059,71 lei, ca urmare a neîndeplinirii condițiilor de eligibilitate definite în Ordinul de finanțare din 15.12.2014, în cazul a patru din localitățile în care au fost efectuate lucrări de construire a rețelelor de comunicații pentru bandă largă.

Prin Decizia privind soluționarea contestației din data de 01.11.2021, autoritatea de management a respins contestația formulată împotriva titlului de creanță, ca fiind nefondată și a menținut prevederile titlului de creanță emis și înregistrat la DGEPC.

Ulterior, la data de 14.06.2022, beneficiarul a solicitat în instanță anularea Deciziei privind soluționarea contestației, fiind înregistrat un dosar pe rolul Tribunalului București, Secția a II-a Contencios Administrativ și Fiscal.

8. În data de 08.11.2021, DGPEC a stabilit în sarcina debitorului Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării o obligație bugetară în sumă de 20.639.006,32 lei, ca urmare a neîndeplinirii condițiilor de eligibilitate definite în *Ordinul de finanțare din 16.11.2016*, în cazul a 102 localități dintre cele în care au fost efectuate lucrări de construire a rețelelor de comunicații pentru bandă largă.

Împotriva titlului de creanță emis de către autoritatea de management, beneficiarul Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării a formulat contestație în data de 08.12.2021, iar prin Decizia privind soluționarea a contestației din data de 26.04.2022, autoritatea de management a admis contestația formulată, iar ulterior, printr-o Notă de control a concluzionat faptul că *„aspectele cu implicații financiare evidențiate în suspiciunea de fraudă legate de neeligibilitatea celor 102 localități, nu se confirmă”*.

Prin Opinia separată la Decizia privind soluționarea contestației din data de 26.04.2021, un membru al comisiei de soluționare a contestației, a considerat că se impune respingerea contestației ca fiind nefondată și menținerea considerentelor titlului de creanță.

* * *

Pentru remedierea deficiențelor constatate, CCPM a formulat propuneri și recomandări a căror implementare este monitorizată în cadrul acțiunilor de evaluare post-control.