



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

## SINTEZA

### acțiunii de control efectuată la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor

Corpul de control al prim-ministrului a efectuat o acțiune de control la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor („ANSVSA”), care a vizat perioada 2019 - mai 2022, în urma căreia au rezultat următoarele concluzii:

1. În perioada 26.11.2019 - 17.11.2021, președintele ANSVSA și-a delegat atribuțiile către vicepreședinții/secretarul general al ANSVSA, pentru perioade cuprinse între 250 de zile și 335 de zile pentru activitatea curentă și pentru calitatea de ordonator principal de credite.

În cele 53 de ordine elaborate la nivelul structurii juridice, în vederea delegării atribuțiilor către vicepreședinți a fost folosită sintagma „*activitate curentă*” pentru a defini responsabilitatea/atribuția încredințată/delegată, nefiind astfel respectate exigențele legale având în vedere că nu indică în mod concret limitele delegării, atribuțiile și responsabilității încredințate.

2. Regulamentul de organizare și funcționare („ROF”) al ANSVSA nu a fost actualizat cu atribuțiile legale ale secretarului general, cu toate că după data intrării în vigoare a prevederilor *OUG nr.57/2019*, au fost emise 3 ordine de modificare a ROF al ANSVSA, situație în care structura juridică din ANSVSA putea face demersurile necesare aprobării actualizării de către președintele Autorității.

3. Compartimentul de documente clasificate este inclus în cadrul Serviciului juridic, fiind subordonat: șefului serviciului juridic, directorului acestei direcții și președintelui ANSVSA, sau persoanei delegată de acesta, fapt ce contravine dispozițiilor art. 41 alin. (2) din *Legea nr. 182/2002*, cu modificările și completările ulterioare.

4. Pentru perioada 2019-mai 2022, s-a constatat că au avut loc numai 2 ședințe ale Consiliului consultativ și 3 ședințe ale Consiliului științific, organisme constituite pentru a sprijini activitatea președintelui ANSVSA, în condițiile în care Consiliul științific este obligat să se întrunească trimestrial sau ori de câte ori este necesar, iar Consiliul consultativ se

întrunește periodic pentru examinarea și dezbaterile unor probleme din domeniul sanitar-veterinar și al siguranței alimentelor.

5. În cadrul DSVSA Călărași a fost identificată o situație privind înlocuirea probelor pentru depistarea virusului pestei porcine africane, motiv pentru care a fost sesizat organul de urmărire penală competent.

6. În conformitate cu normele interne ale ANSVSA, ocuparea funcțiilor de conducere de la nivelul DSVSA județene era condiționată de obținerea certificatului ORNISS. Au fost identificate situații în care deși directorii au primit avize negative pentru obținerea accesului la documente clasificate, totuși au continuat să exercite funcția de director al DSVSA.

7. În perioada 2018 - 2022, la nivelul instituțiilor subordonate ANSVSA, posturile de conducere au fost ocupate cu precădere prin promovarea temporară și delegarea atribuțiilor, în detrimentul ocupării funcțiilor publice de conducere prin examen/concurs.

8. La concursurile de promovare în funcția publică de conducere, în vederea ocupării unor posturi vacante de șef serviciu la două DSVSA județene s-au înscris și angajați care la momentul depunerii dosarelor de concurs exercitau cu caracter temporar funcția de director executiv al DSVSA județene.

9. În vederea achitării sumei cheltuite de România, în valoare de 10.270.088 euro, Comisia Europeană a realizat un audit pentru a verifica conformitatea plăților realizate cu prevederile legale europene, iar ca urmare a constatărilor făcute a fost realizată o plată finală în valoare de 7.036.704 euro.

Potrivit *Raportului de audit* au fost identificate următoarele deficiențe/nereguli, cum ar fi:

- supraevaluarea valorii animalelor din exploatațiile nonprofesionale dar și din exploatații comerciale;
- lipsa identificării și înregistrării animalelor în exploatațiile nonprofesionale;
- sistemul de stabilire a nivelului despăgubirilor este stabilit de către o comisie de evaluare în care este reprezentată puterea politică locală și ca atare nu este garantată independența acestora;
- legislația națională prevede compensarea animalelor sacrificate la valoarea de înlocuire și nu la valoarea de piață, așa cum se prevede în legislația UE;
- metoda de evaluare a animalelor de reproducție nu ia în considerare reducerea valorii în funcție de vârstă, bazându-se pe un preț raportat la greutate, în condițiile în care

nu este respectată nici obligația de a face dovada cântăririi animalelor pentru care intervine despăgubirea în funcție de greutate;

- lipsa controlului în exploatațiile nonprofesionale.

10. ANSVSA nu a concretizat demersurile necesare corectării deficiențelor sesizate de auditorii CE, prin modificarea legislației incidente și ca urmare, ANSVSA nu și-a îndeplinit integral funcția de reglementare, prevăzută potrivit art. 2 lit. a) din *HG nr. 1415/2009*, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, ANSVSA nu a finalizat stabilirea unor soluții tehnice pentru îmbunătățirea aspectelor legate de măsurile de urgență în domeniul pestei porcine africane, care să fie incluse într-un ghid de recomandări definitivat.

11. Pe rolul instanțelor de judecată, în perioada 2019-prezent se află/s-au aflat peste 70 de dosare privind litigii de muncă, în care ANSVSA a avut/are calitatea de pârât, având ca obiect suspendarea/anularea unor acte administrative individuale emise de conducerea acestei entități și aproximativ 30 de dosare având ca obiect litigii privind funcționarii publici, legate de acordarea sporurilor.

12. Într-unul din aceste litigii ANSVSA și DSVSA București au fost obligate la plata către un reclamant a sumei de 61.675 lei, reprezentând despăgubiri pentru daune materiale și daune morale, constatând că actul administrativ prin care s-a dispus detașarea reclamantului a fost emis cu încălcarea prevederilor legale.

13. Într-un alt dosar, instanța a constatat că prin emiterea actului juridic de mutare a unui funcționar public de pe o funcție pe alta au fost încălcate prevederile art. 507 alin. (8) din *Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare.

14. În cazul unor contracte de concesiune, încheiate între concedent (în prezent DSVSA județene) și medici veterinari, persoane fizice autorizate, s-a constatat că deși nu au fost prezentate acte adiționale care să ateste prelungirea contractelor începând cu anul 2014 când expira perioada de valabilitate a acestora, totuși concesiionarii au beneficiat de prevederile art. IV alin. (1) din *Legea nr. 236/2019*, cu modificările ulterioare, potrivit cărora „beneficiarii contractelor de concesiune și/sau de prestări servicii încheiate anterior datei intrării în vigoare a prezentei legi, (...) primesc lunar, pentru fiecare contract, suma de 10.000 lei din bugetul Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, până la finalizarea acestora”.

\* \* \*

Pentru remedierea deficiențelor constatate, CCPM a formulat propuneri și recomandări a căror implementare este monitorizată în cadrul acțiunilor de evaluare post-control.