



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

## SINTEZA

### acțiunii de control efectuată la Autoritatea Rutieră Română

Corpul de control al prim-ministrului a efectuat o acțiune de control la Autoritatea Rutieră Română („ARR”), în urma căreia au rezultat următoarele concluzii:

#### **1. Cu privire la reglementarea activității de examinare în vederea atestării profesionale a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere**

Prin raportarea situației de fapt la actele normative aplicabile, se constată că, în ceea ce privește modul de constituire a Comisiei de examinare pentru proba teoretică, Normele precum și procedurile interne ale ARR au fost emise cu încălcarea prevederilor legale.

#### **2. Cu privire la desfășurarea activității de examinare**

Deși examinarea teoretică și cea practică sunt probe ale aceluiași examen, sesiunile de examinare teoretică sunt programate în zilele de sâmbătă și duminică și nu se desfășoară în timpul programului de lucru, în timp ce proba practică se desfășoară în timpul programului de lucru.

Modul diferit de organizare și desfășurare a acestor probe a rezultat din faptul că examinarea teoretică nu este considerată de către ARR ca fiind atribuție de serviciu.

Având în vedere că activitatea de examinare teoretică nu se desfășoară în timpul programului de lucru, au fost încălcate prevederile legale referitoare la repausul săptămânal și obligațiile ce decurg din acestea.

#### **3. Cu privire la deplasările unor examinatori la sesiunile de examinare teoretică**

a) anumiți angajați ai ARR s-au deplasat în baza unor ordine de deplasare pe care era înscrisă mențiunea „*deplasare în interes serviciu*”, în aceeași perioadă și în același oraș/zonă în care s-au desfășurat și sesiunile de examinare teoretice unde au participat în calitate de membru în comisiile de examinare;

b) au fost decontate sume pentru cazare și/sau diurnă, și/sau combustibil (în cazurile în care aceștia s-au deplasat cu autoturismul personal), iar în alte situații au folosit

autoturismul de serviciu pentru deplasări deși nu rezultă cu certitudine activitățile desfășurate în interesul serviciului;

c) au fost identificate mai multe ordine de deplasare, ne desemnate/neștampilate de către conducătorul autorității, cu ocazia deplasării personalului delegat și în cazul cărora nu au fost completate rubricile „*Sosit*”/„*Plecat*” cu ora și data, fiind încălcate prevederile legale în vigoare.

#### **4. Cu privire la accesarea în Corpul examinatorilor**

Toți cei 7 membri ai *Comisiei de analiză și verificare a calității de membru al comisiilor de examinare pentru proba teoretică* au participat la luarea deciziei și au atestat faptul că ei înșiși îndeplinesc condițiile necesare intrării în Corpul examinatorilor.

#### **5. Cu privire la discrepanțele privind sumele încasate de către angajații ARR, membri în comisiile de examinare teoretică**

Desemnarea examinatorilor în comisiile de examinare se realizează fără aplicarea unor criterii obiective și cuantificabile, într-un mod inegal și netransparent, ceea ce determină diferențe substanțiale ale veniturilor, unii examinatori au obținut venituri suplimentare cu cel mult 18,56 % din salariu, în timp ce alții, în aceeași perioadă, au obținut venituri suplimentare mai mari și cu peste 220% din salariul acestora.

#### **6. Cu privire la angajarea și efectuarea cheltuielilor la nivelul entității**

##### **a) Aspecte privind nivelul cheltuielilor efectuate în anul 2020**

În anul 2020, totalul cheltuielilor efectuate de către ARR, în cuantum de 103.976.816 lei a depășit totalul veniturilor de 102.040.927 lei, iar procentul cheltuielilor totale efectuate (79,03%) a fost mai mare decât procentul de realizare al veniturilor (77,56%), fiind astfel încălcate dispozițiile art. 2 alin. (2) din Ordinul MTIC nr. 1871/01.10.2020.

##### **b) Aspecte referitoare la tariful de examinare teoretică**

Fundamentarea necorespunzătoare a tarifului de examinare în cuantum de 67 de lei a condus, în practică, pe de o parte la modificarea substanțială a ponderii cheltuielilor cu bunurile și serviciile din acest tarif (de la 34,97% la 18,40%<sup>1</sup>), iar pe de altă parte veniturile încasate din aceste tarife au asigurat finanțarea unor alte categorii de cheltuieli față de cele luate în calcul la stabilirea tarifului.

#### **7. Cu privire la detașările de personal la ARR**

---

<sup>1</sup> conform situației cheltuielilor din tarife pe anul 2021.

a) În perioada 01.01.2019 - 30.06.2022, la ARR au fost înregistrate 67 de detașări de la alte entități (21 de la birourile parlamentare ale unor demnitari, 19 de la primării, 16 de la agenți economici privați, 10 de la alte instituții publice și una de la o unitate de învățământ preuniversitar). Menționăm că toate cele 16 detașări de la agenți economici privați au încetat la data de 09.01.2020.

În cazul a 35 din cele 40 de persoane detașate de la primării și cabinete parlamentare ale demnitarilor, acestea intrau în sistemul public (cabinet primar sau cabinete demnitari) fără susținerea unui examen sau concurs, în scopul creării unei aparențe de legalitate a operațiunii de detașare la ARR, urmărind în fapt, îndeplinirea condiției de detașare într-o instituție publică, în conformitate cu prevederile legale.

După intrarea fără concurs sau examen în sistemul public, după numai câteva zile, prin decizie a directorului general, aceștia se detașau la ARR. Aceste posturi, de referent de specialitate sau chiar șef de agenție, au fost ocupate de către persoane care, cu doar câteva zile înainte se angajau de la companii private în sistemul public (în general, consilier cabinet primar/demnitar), unde nu aveau atribuții specifice ARR, precum și remunerații inferioare.

De asemenea, atât încadrarea cât și întocmirea fișelor de post ale persoanelor detașate în posturile de execuție și de conducere, s-au efectuat fără a specifica vechimea minimă obligatorie în domeniul de activitate, cu încălcarea dispozițiilor legale.

b) Din analiza dosarelor de personal ale angajaților care au ocupat, prin detașare, funcția de șef de agenție ARR, a rezultat faptul că, după încadrarea acestora pe postul de referent de specialitate, la numai câteva zile, directorul general al ARR a aprobat numirea în vederea exercitării, cu caracter temporar, a funcțiilor de conducere pentru 8 șefi de agenții, deși nu aveau pregătirea necesară și nici experiența în domeniul transporturilor rutiere, așa cum era prevăzut în fișele de post.

Așadar, se constată ipoteza caracterului sistemic al modului discreționar și preferențial de detașare a personalului de execuție, respectiv de promovare a unor persoane în funcții de conducere la nivelul ARR cu nerespectarea prevederilor actelor normative incidente.

De asemenea, nu există prevederi care să impună obligația factorului de decizie de a stabili și motiva, anterior detașării, care sunt interesele entității ce justifică necesitatea detașării, fapt ce creează premisa încadrării unor persoane ale căror competențe profesionale nu corespund cu nevoile reale ale ARR și unităților teritoriale.

\* \* \*

Pentru remedierea deficiențelor constatate, CCPM a formulat propuneri și recomandări a căror implementare este monitorizată în cadrul acțiunilor de evaluare post-control.