



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

SINTEZA

acțiunii de control efectuată la Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate

Corpul de control al prim-ministrului a efectuat o acțiune de control la Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate („ONAC”), în urma căreia au rezultat următoarele concluzii:

1. Conducerea ONAC nu a fost asigurată în perioada 11.05.2022¹-29.05.2023² de un președinte cu rang de secretar de stat în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) din *OUG nr. 46/2018*, cu modificările și completările ulterioare, atribuțiile acestei funcții fiind exercitate, cu caracter provizoriu („*până la numirea conducătorului instituției, potrivit legii*”), ulterior datei de 26.05.2022, de directorul general al instituției.

2. În conținutul dispozițiilor legale aplicabile nu sunt prevăzute reglementări generale (nici reglementări cu caracter special în cazul ONAC) care să vizeze situații tranzitorii în perioadele imediat ulterioare momentelor de vacanță a unor funcții de conducere a instituțiilor publice, în condițiile în care aceste funcții sunt statuate a fi asimilate celor cu rang de demnitate publică, situație ce poate genera un risc evident de asigurare a respectării principiului continuității.

3. Întârzierile în modificarea legislației ce guvernează activitatea ONAC reprezintă o premisă a întârzierii în realizarea indicatorului de rezultat DL#7 prevăzut în *Anexa nr. 4 la Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare*, ratificat prin *Legea nr. 1/2021*.

Consecința întârzierii indicatorului poate genera o cheltuială nejustificată pentru statul român, reprezentată inclusiv de costurile aferente comisioanelor generate de indisponibilizarea sumei de 35.000.000 euro, urmând ca acestea să fie acoperite din bugetul consolidat al statului.

¹ Data intrării în vigoare a Deciziei Prim-ministrului nr. 308/2022 privind eliberarea, la cerere, a președintelui Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate.

² Data la care a fost înregistrată la CCPM Nota de constatare nr. 3774.

4. În luna septembrie 2022, entitatea verificată funcționa cu un număr de salariați diminuat cu aproximativ 25% față de structura de personal stabilită prin actul normativ prin care s-a reglementat organizarea și funcționarea ONAC, situație în mare măsură cauzată de fluctuația³ semnificativă a personalului.

5. În situația unui funcționar public de conducere al cărui raport de serviciu a fost suspendat prin acordul părților, în urma cererii acestuia motivată de necesitatea rezolvării unor probleme de natură familială, s-a constatat faptul că motivul invocat de respectiva persoană s-a aflat în contradicție cu situația de fapt a acesteia, situație relevată și de informațiile transmise de Inspekția Muncii.

6. Din analiza modalității de derulare a unui contract de achiziție de servicii de dezvoltare a aplicațiilor software în cadrul unui proiect a reieșit faptul că termenele la care au fost furnizate livrabilele în forma finală nu s-au încadrat în termenele asumate contractual, fapt ce riscă ca proiectul să nu poată fi realizat în condițiile convenite, fapt ce ar putea conduce la o posibilă reducere procentuală a finanțării din sumele solicitate la rambursare în cadrul proiectului.

7. Reprezentanții ONAC nu au reținut garanțiile de participare pentru două societăți, după anularea procedurii de licitație deschisă, deși prevederile legale stipulează în mod clar că autoritatea contractantă are obligația de a reține garanția de participare atunci când oferta a fost stabilită câștigătoare iar ofertantul refuză să semneze contractul de achiziție publică/acordul-cadru în perioada de valabilitate a ofertei.

* * *

Pentru remedierea deficiențelor constatate, CCPM a formulat propuneri și recomandări a căror implementare este monitorizată în cadrul acțiunilor de evaluare post-control.

³ Situație caracterizată prin încetarea activității în cadrul ONAC pentru un număr mare de angajați. Astfel, doar pe parcursul anului 2022 un număr de 19 persoane au încetat raporturile de muncă sau de serviciu cu instituția verificată, în principal, prin transferul către alte entități publice, cu sublinierea faptului că 10 persoane s-au transferat la cerere în cadrul Autorității Vamale Române și câte două persoane către Ministerul Finanțelor și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.