



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

## SINTEZA

### acțiunii de documentare efectuată la Secretariatul de Stat pentru Recunoașterea Meritelor Luptătorilor împotriva Regimului Comunist instaurat în România în perioada 1945-1989

Corpul de control al prim-ministrului a efectuat o acțiune de documentare la Secretariatul de Stat pentru Recunoașterea Meritelor Luptătorilor împotriva Regimului Comunist instaurat în România în perioada 1945-1989, în urma căreia au rezultat următoarele concluzii:

**1. Aspecte referitoare la modul de funcționare/organizare a comisiei instituite la nivelul SSMRL, în aplicarea prevederilor art. 49 din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 1412/2004 („Comisia art. 49”)**

**1.1. Membrii „Comisiei art. 49” au anulat certificatele de LRD unui număr de 65 de persoane**, care a condus la sistarea<sup>1</sup> plății indemnizațiilor reparatorii de către Casele de pensii teritoriale, invocând ca **element de noutate** *Decretul Președintelui României nr. 232/2022* (pentru 47 de persoane) și *Decretul nr. 1068/2022* (pentru 18 persoane), în condițiile în care aceste documente nu se regăsesc printre situațiile prevăzute de art. 49<sup>1</sup> alin. (2) din *HG nr. 1412/2004*, cu modificările și completările ulterioare. Demersurile întreprinse de reprezentanții instituției de a anula certificate de LRD după apariția decretelor menționate anterior s-au realizat cu încălcarea prevederilor art. 8 alin. (6) din *Legea nr. 341/2004*, dispoziții care reglementează faptul că obținerea și retragerea titlului se bazează pe atribuirea și anularea certificatului LRD, și nu invers.

**1.2. Conducerea SSRML nu a procedat la efectuarea demersurilor legale pentru actualizarea *Hotărârii Guvernului nr. 1.412/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii recunoaștinței pentru Victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 și pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie***

<sup>1</sup> Solicitată de către „Comisia art. 49”.

1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 30 de zile de la data modificărilor survenite la *Legea nr. 341/2004*, aceste modificări survenind la aproximativ nouă luni de zile, respectiv la 19.04.2022, fapt ce a condus la anularea a 47 de certificate de LRD și retragerea titlurilor de LRD deținătorilor acestor certificate în condițiile în care *Normele metodologice aprobate prin HG nr. 1412/2004*, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare până la 19.04.2022, nu erau puse în acord cu prevederile legale.

**1.3.** Retragerea titlurilor de LRD s-a efectuat fără ca pentru cele 65 de persoane să fie anulate în instanța de contencios administrativ certificatele LRD care erau deja emise la data retragerii titlurilor de LRD prin Decretul nr. 232/2022 și Decretul nr. 1068/2022, deși art. 1 alin. (6) din *Legea Contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare, prevede că SSRML putea solicita în instanță anularea acestor certificate, raportat la faptul că actul nu mai putea fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.

**1.4.** Hotărârile „Comisiei art. 49” stabilite în cadrul proceselor-verbale nr. 18/10629/26.10.2022 și nr. 18/10630/26.10.2022, au fost duse la îndeplinire cu întârziere, în cazul unui deținător de LRD a fost promovată acțiunea în instanță la data de 02.11.2023, iar în cazul altui deținător, acțiunea în anulare nu a fost introdusă deloc, ci a fost formulată doar plângere penală la data de 22.11.2023, cu nerespectarea de către reprezentanții Serviciului juridic a prevederilor art. 39 alin. (1) și alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei art. 49 pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 49 din *HG nr. 1412/2004*, aprobat prin Ordinul secretarului de stat al SSRML nr. 50/03.05.2022.

## **2. Aspecte referitoare la neadoptarea unei proceduri prevăzută de actele normative în vigoare**

La nivelul SSRML nu au fost dispuse măsuri de către conducerea instituției pentru întocmirea procedurii operaționale de anulare a certificatelor, cu încălcarea prevederilor art. 49<sup>1</sup> alin. (1) lit. a) din *Normele metodologice aprobate prin HG nr. 1412/2004*, cu modificările și completările ulterioare și ale art. art. 6 alin. (1) din *Ordinul Secretariatul General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice*.

**3. Aspecte referitoare la constituirea și activitatea comisiei de disciplină din cadrul SSRML.**

La nivelul SSRML nu au fost dispuse măsuri de către conducerea instituției pentru constituirea comisiei de disciplină, nefiind respectate prevederile art. 494 alin. (1) și art. 494 alin (8<sup>1</sup>) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 1 alin. (3), ale art. 3 alin (2) și ale art. 6<sup>1</sup> din Anexa nr. 7 al aceluiași act normativ, precum și măsurile dispuse prin Raportul de control nr. 1181/2023 al ANFP.

**4. Aspecte referitoare la respectarea termenului de 60 de zile de la intrarea în vigoare a Legii nr. 242/2021, pentru verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 8 alin. (2) și (3) din Legea nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare.**

Conducerea SSRML nu a dispus măsuri de verificare în termen de 60 de zile a tuturor dosarelor beneficiarilor *Legii nr. 341/2004*, cu modificările și completările ulterioare, care au ocupat anumite funcții în Partidul Comunist Român și în cadrul Gărzilor Patriotice în perioada 1945-1989, cu nerespectarea prevederilor art. II alin. (1) din *Legea nr. 242/2021*, reprezentanții instituției limitându-se doar la solicitarea unor informații altor instituții ale statului, fiind astfel create premisele prejudicierii bugetului de stat prin acordarea în continuare a unor drepturi financiare unor persoane care nu îndeplinesc condițiile legale.

**5. Aspecte referitoare la respectarea prevederilor *OG nr. 27/2002 privind activitatea de soluționare a petițiilor*, cu modificările și completările ulterioare**

Activitatea Compartimentului Relații cu publicul din cadrul Serviciului Juridic care are în atribuții primirea, înregistrarea și expedierea răspunsurilor către petiționari nu se desfășoară în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3) și (4) și ale art. 14 din *OG nr. 27/2002*, cu modificările și completările ulterioare, și ale prevederilor pct. 8.4.1 și 8.4.2. din *Procedura de sistem privind Circuitul documentelor în cadrul Secretariatului de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989* (COD: P.S. 01 Revizia 2 - 02.05.2022). Nerespectarea dispozițiilor invocate a condus la neîndeplinirea obligației de întocmire a raportului semestrial de activitate, precum și la imposibilitatea verificării modului de soluționare a petițiilor înregistrate la nivelul SSRML.

**6. Aspecte privind respectarea prevederilor *Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public la nivelul instituției*, cu modificările și completările ulterioare**

Activitatea Compartimentului Relații cu publicul din cadrul Serviciului Juridic care are în atribuții primirea, înregistrarea și expedierea răspunsurilor la solicitările de

informații de interes public nu permite verificarea modului de soluționare a solicitărilor de informații de interes public înregistrate la nivelul SSRML. Funcționarea necorespunzătoare a acestui compartiment a condus la situația ca pentru anii 2020 și 2021 să nu fie întocmit și publicat pe site raportul anual prevăzut la art. 27 alin. (1) din *Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*, cu modificările și completările ulterioare, iar SSRML nu a prezentat raportul de evaluare a stadiului implementării Legii nr. 544/2001, prevăzut în Anexa 10 din același act normativ.

Conducerea SSRML, la solicitarea mass-media, a transmis în copie un dosar administrativ de revoluționar, în condițiile existenței unui dosar civil aflat pe rolul unei instanțe de judecată, **fără ca acest tip de documente să facă parte din *Lista cu documentele de interes public* aprobată la nivelul instituției și fără anonimizarea completă a tuturor datelor personale, nefiind respectate prevederile art. 12 alin. (1) lit. f) din *Legea privind liberul acces la informațiile de interes public nr. 544/2004*, cu modificările și completările ulterioare și a prevederilor art. 22 alin. (2<sup>1</sup>) din *Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin HG nr. 123/2002*, cu modificările și completările ulterioare.**

#### **7. Aspecte privind stabilirea posturilor în regim de funcție publică în cadrul SSRML**

Conducerea SSRML a stabilit pentru unele funcții de natură contractuală atribuții care presupun exercitarea prerogativelor de putere publică, cu nerespectarea prevederilor art. 369, art. 370 alin. (1) - (2) și (4) din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare, deși managementul SSRML avea obligația de a transforma aceste posturi în funcții publice, conform prevederilor art. 370 alin. (4) și ale art. 406 din același act normativ.

De asemenea, conducerea SSRML nu a dus la îndeplinire măsura stabilită de către ANFP, prin Raportul de control al ANFP nr. 1181/2023, perpetuând nerespectarea prevederilor art. 370 alin. 4 și ale art. 406 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare.

#### **8. Aspecte privind organizarea și desfășurarea unui concurs de recrutare**

Comisia de concurs și comisia de soluționare a contestațiilor, numite pentru desfășurarea concursului de recrutare programat în data de 15.06.2021 pentru ocuparea unui post de consilier juridic, clasa I, grad profesional superior și a unui post de consilier

juridic, clasa I, grad profesional asistent, prin invocarea imposibilității continuării desfășurării concursului nu au respectat prevederile art. 34 alin. (4) din *HG nr. 611/2008*, cu modificările și completările ulterioare.

Un membru al comisiei de soluționare a contestațiilor nu a informat conducerea SSRML despre starea de conflict de interese în care se afla, reglementată de art. 33 lit. b din *HG nr. 611/2008*, cu modificările și completările ulterioare, încălcând dispozițiile art. 34 alin. (2) din actul normativ respectiv.

#### **9. Aspecte privind beneficiarii *Legii nr. 341/2004*, minori la data Revoluției din Decembrie 1989**

Un număr de 800 persoane minore la data Revoluției din Decembrie 1989, ce nu au avut calitatea de urmași ai celor care au deținut titlul de erou-martir, sunt beneficiare ale drepturilor prevăzute de *Legea nr. 42/1990*, aspect care creează incertitudini cu privire la legalitatea modului de acordare/dobândire a acestor calități.

#### **10. Aspecte privind plata popririlor înființate pe conturile din Trezorerie**

Serviciul Economic din cadrul SSRML a încălcat dispozițiile art. 1 alin. (1) din *OG nr. 22/2002*, coroborate cu dispozițiile art. 3 alin. (1) din *Procedura aprobată prin OMFP nr. 2336/2011* prin faptul că, deși existau bani alocați pentru cheltuielile de executare silită, la nivelul acestui departament, începând cu data de 04.02.2021 și până în prezent, nu au fost dispuse plățile către 3 persoane, fapt ce a condus la sistarea tuturor plăților popririlor înființate ulterior în Trezorerie.

Neaplicarea dispozițiilor legale de către reprezentanții Serviciului economic din cadrul SSRML a condus la situația în care, timp de aproximativ 3 ani de zile să nu fie onorate popririle înființate în trezorerie (un număr de 18 popriri însumând aproximativ 636 mii lei).

#### **11. Aspecte referitoare la preschimbarea certificatelor conform prevederilor din *Legea recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989*, pentru *revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987* și pentru *revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004***

Pe baza unor documente care atestă situații similare, cu documente similare, Secretariatul de Stat pentru Problemele Revoluționarilor din Decembrie 1989 (denumirea oficială a instituției la data analizei dosarelor în cauză) a acordat unui revoluționar titlul onorific de Participant la Victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, în timp ce altui revoluționar i-a acordat titlul Luptător Rănit.

\* \* \*

Pentru remedierea deficiențelor constatate, CCPM a formulat propuneri și recomandări a căror implementare este monitorizată în cadrul acțiunilor de evaluare post-control.