



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

SINTEZA

acțiunii de control efectuată la instituțiile publice responsabile cu avizarea, autorizarea și monitorizarea exploatării și închiderii haldelor de steril și a iazurilor de decantare

Corpul de control al prim-ministrului a efectuat o acțiune de control la instituțiile publice responsabile cu avizarea, autorizarea și monitorizarea exploatării și închiderii haldelor de steril și a iazurilor de decantare¹, în urma căreia au rezultat următoarele concluzii:

1. ANRM nu deține evidențe complete privind haldele de steril și iazurile de decantare, cu toate că printre atribuțiile sale legale este cea de urmărire a aplicării măsurilor stabilite pentru protecția suprafeței și a subsolului/pentru protecția mediului, în cursul și după terminarea activităților miniere, precum și urmărirea îndeplinirii obligațiilor rezultate din planul de încetare a activității miniere. De asemenea, prevederile legale statuează că **ANRM și MEAT actualizează periodic inventarul instalațiilor pentru deșeuri** care au fost închise, inclusiv cele abandonate, care cauzează impact negativ grav asupra mediului sau au potențialul de a deveni pe termen scurt ori mediu o amenințare gravă asupra sănătății populației și mediului.

2. La nivelul ANRM nu este organizată activitatea de monitorizarea postînchidere, cu toate că atribuțiile agenției de urmărire a aplicării măsurilor stabilite pentru protecția mediului, în cursul și după efectuarea operațiunilor petroliere și a activităților miniere sunt prevăzute prin *Legea minelor*.

3. Cu toate că reprezentanții entităților² implicate în anul 2017 în inventarierea și inspecția vizuală a haldelor de steril și a iazurilor de decantare au apreciat ca necesară și

¹ Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului (MEAT), Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP), Agenția Națională pentru Resurse Minerale (ANRM), Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU) și alte entități aflate în structura, în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora.

² În executarea dispozițiilor art. 4 din *Hotărârea nr. 1/12.06.2017* a Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență („CNSSU”), Ministerul Economiei („ME”) a fost abilitat să înființeze și să coordoneze Comisia Interministerială pentru inventarierea și inspecția vizuală a haldelor de steril și a iazurilor de decantare de pe teritoriul României, formată din Ministerul Economiei, inclusiv specialiști CONVERSMIN S.A.; Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și inspectoratele județene pentru situații de

au stabilit drept măsură crearea unei baze de date la nivel național cu privire la depozitele de deșuri industriale, în prezent nu există o astfel de bază de date unitară, exhaustivă, la care să aibă acces și la a cărei actualizare să contribuie toate entitățile ce dețin competențe în domeniu. Astfel, s-a constatat că entitățile publice responsabile pentru gestionarea domeniului derulează activități susținute în imediata urmărire a unor accidente/ incidente ce afectează mediul și colectivitățile sau generează riscuri la adresa acestora, dar acestea își pierd treptat din intensitate fără ca finalitatea generală a acestor acțiuni să fie atinsă.

4. Evidențele privind haldele de steril și iazurile de decantare ținute la nivelul MEAT, nu au fost actualizate și nu conțin în toate situațiile datele necesare identificării fizice complete (coordonate, suprafață, volum, conținut, vecinătăți etc) a depozitelor de deșuri industriale de natura haldelor și iazurilor, atributele necesare unei complete cunoașteri a statutului acestora (denumirea deținătorului sau starea haldei, respectiv depozit activ/inactiv, ecologizat/neecologizat, stabil/instabil). O astfel de modalitate de construcție a bazei de date afectează în mod direct modalitatea de exercitare a atribuției specifice a MEAT pentru domeniul resurselor minerale neenergetice și al dezvoltării durabile, respectiv cea de asigurare a implementării și managementului programelor de refacere ecologică și regenerare socioeconomică pentru dezvoltarea durabilă a zonelor afectate.

5. Evidențele privind haldele de steril și iazurile de decantare ținute la nivelul MMAP nu sunt corelate cu cele ținute la nivelul MEAT, fapt de natură să genereze probleme de comunicare între autoritatea ce gestionează programele de refacere ecologică și cea care are competențe legale de inițiere și avizare a programelor de refacere ecologică a zonelor afectate, a zonelor miniere, de urmărire a măsurilor de protecție a mediului.

6. La nivelul CONVERSMIN S.A. nu se cunoaște numărul real al haldelor din cadrul perimetrelor miniere neatacate ca urmare a faptului că în portofoliul societății nu se regăsesc documentațiile ce au stat la baza fundamentării valorilor aprobate prin hotărârile de guvern (planurile de încetare a activității), în sensul că întreprinderea publică nu a preluat (nu i-au fost predate), pe bază de proces-verbal, documentațiile ce au stat la baza fundamentării valorilor aprobate prin hotărârile de guvern.

urgență, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Ministerul Energiei, Ministerul Mediului (Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu), Ministerul Apelor și Pădurilor (Administrația Națională Apele Române, Romsilva, Comisia Națională pentru Siguranța Barajelor), Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, Comitetele județene pentru situații de urgență.

7. **Raportul** privind modul de aplicare la nivelul României a prevederilor *HG nr. 856/2008*, elaborat la nivelul MMAP și transmis Comisiei Europene (CE) la data de 02.02.2021, a conținut date diferite de cele existente în evidențele instituționale MAI-IGSU și ANRM. În acest context, lipsa de corelare a informațiilor raportate CE de MMAP cu cele deținute la nivelul ANRM și IGSU constituie o neîndeplinire a obligației de colaborare dintre aceste entități, prevăzută în *HG nr. 856/2008*. Efectul acestei conduite este de natură să afecteze corectitudinea raportărilor transmise instituției europene.

8. În ceea ce privește finanțarea lucrărilor necesare închiderii, ecologizării sau remedierii, entitățile publice verificate au o apreciere comună cu privire la **alocarea insuficientă a fondurilor bugetare de către MEAT pentru realizarea Programului anual de conservare, închidere, reconstrucție ecologică și activități postînchidere a obiectivelor miniere**, raportat la obligațiile stabilite în sarcina MEAT prin prevederile *HG nr. 315/2021*, *HG nr. 1326/2021* și *Legea minelor nr. 85/2003*. Insuficiența resurselor financiare alocate a avut ca efect faptul că activitatea CONVERSMIN S.A. s-a derulat în proporție de aproximativ 75% în activități de conservare și monitorizare postînchidere, fondurile alocate acestor activități fiind majoritare în raport cu fondurile alocate lucrărilor de ecologizare.

9. Informațiile prezentate CCPM de către MEAT și MMAP au relevat **lipsa existenței unor strategii sectoriale concret aplicabile în domeniu și a demersurilor pentru conturarea unor astfel de strategii în care să fie stabilite priorități în finanțarea lucrărilor specifice în raport cu bugetele alocate și cu rezultatele unei analize de risc efectuată la nivel național prin evaluări realizate într-un mod unitar, pe baza unor metodologii sau proceduri instituite ad-hoc.**

* * *

Pentru remedierea deficiențelor constatate, CCPM a formulat propuneri și recomandări a căror implementare este monitorizată în cadrul acțiunilor de evaluare post-control.