

SINTEZA

concluziilor rezultate ca urmare a verificărilor efectuate la

Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare

Urmare a finalizării verificărilor efectuate de către Corpul de control al prim ministrului („CCPM”) la Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare („ANIF”), au fost constatate, în principal, următoarele aspecte:

1. Finanțarea și implementarea *Programului național de reabilitare și/sau înființare a infrastructurii principale de irigații și infrastructurii de desecare și drenaj* nu a respectat ritmul de realizare prevăzut de actele normative adoptate inițial. De asemenea, stadiul actual al implementării nu creează premisele pentru respectarea termenelor și obiectivelor stabilite prin cadrul normativ în vigoare. Această concluzie este susținută de faptul că, în intervalul 2016-2024, reprezentând 9 ani din perioada de implementare de 12 ani (2016-2027), a fost alocată și utilizată doar aproximativ 37% din suma totală aprobată de legiuitor pentru reabilitarea infrastructurii principale de irigații și a celei de desecare și drenaj.

2. Obiectivul general al programului care a vizat reabilitarea infrastructurii principale de irigații nu a fost atins, respectiv nu s-a realizat creșterea suprafeței funcționale din suprafețele viabile și marginal viabile economic la un procent de 70% la finalul anului 2020, în conformitate cu prevederile HG nr. 793/2016. Nerealizarea este reflectată de situația înregistrată la data de 01.01.2021, când suprafața funcțională din suprafețele viabile și marginal viabile economic se încadra în procentul de aproximativ 42%.

3. Obiectivul general al programului nu a fost atins nici ulterior datei de 01.01.2021, în contextul în care în perioada supusă controlului, respectiv 2021-2024, suprafața funcțională în cele 156 de amenajări de irigații, a crescut de la un procent de 42%, la un procent de aproximativ 60%.

4. Cu toate că implementarea programului urma să se desfășoare în etape succesive potrivit prevederilor Ordinului MADR nr. 5/2017, ANIF a derulat în același timp lucrări de investiții în amenajări de irigații prevăzute atât în etapa I cât și în etapa a II-a.

5. Având în vedere că finalizarea integrală a reabilitării s-a realizat în doar 4 amenajări de irigații din cele 156 de amenajări prevăzute în program, coroborat cu procentul mic de realizare al obiectivului specific și execuția contractelor pe perioade întinse de timp, se creează premisele nefinalizării obiectivelor programului, respectiv la finalul anului 2027.

6. În perioada 2021-2023, Direcția Management Resurse Umane din cadrul MADR a certificat îndeplinirea condițiilor, iar ulterior a fost emis avizul MADR care a stat la baza punerii în plată a majorării salariale de până la 50% pentru personal din cadrul ANIF, deși parte din acest personal nu a îndeplinit condițiile prevăzute de legislație în ceea ce privește procentul de 75% a atribuțiilor privind activitatea de suport pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile europene.

7. În perioada 2021-2023, ANIF nu a efectuat activitatea de inventariere anuală a amenajărilor de irigații/îmbunătățiri funciare cu evidențierea distinctă a celor funcționale, cu încălcarea prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011*, precum și ale prevederilor „*Regulamentului de organizare și funcționare al Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare*” aprobat prin *Hotărârea de Guvern nr. 615/2014*.

8. ANIF nu a dus la îndeplinire Ordinele MADR nr. 24/23.01.2024 și nr. 96/13.03.2024 prin care s-a dispus predarea de către organizații, respectiv preluarea de către instituție a bunurilor din infrastructura de irigații în termen de 15 zile.

9. Lipsa unor dispoziții procedurale expres prevăzute de legislația în vigoare sau a unor reglementări interne instituite la nivelul Oficiului de reglementare a Organizațiilor de Îmbunătățiri Funciare și ANIF, cu privire la gestionarea situației federațiilor/organizațiilor de îmbunătățiri funciare care solicită dizolvarea/lichidarea sau intrare în insolvență, a avut

ca efect nerespectarea prevederilor din Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, respectiv bunurile obținute și cele achiziționate ori edificate din bani publici de către organizații sau federații nu au fost transmise ANIF.

10. Activitatea de control a ANIF la federații/organizații care au preluat infrastructură secundară a fost ineficace, aceasta nefiind realizată sistematic și periodic, aspect generat de cadrul normativ ce reglementează activitatea și care prevede necesitatea existenței unui mandat (ordin de ministru) emis la nivelul MADR (la propunerea Direcției de Îmbunătățiri funciare din cadrul ministerului). Ineficiența activității de control a ANIF a creat premisele distrugerii, pierderii, înstrăinării unor bunuri din infrastructura secundară de irigații, care au fost predate către respectivele federații/organizații, această conduită fiind de natură să afecteze unul dintre scopurile Programului Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații din România, respectiv conectarea infrastructurii principale de irigații la cea secundară.

11. Conducerea ANIF a organizat activitatea de audit la nivelul unității centrale cu încălcarea dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare*, coroborate cu dispozițiile *Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, în forma valabilă în perioada verificată*.

12. Deciziile privind efectuarea inventarierii generale a patrimoniului ANIF în perioada supusă controlului, au fost emise de către directorul general al instituției cu nerespectarea prevederilor din *Normele privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii* aprobate prin *Ordinul MFP nr. 2861/2009*.

13. Situațiile financiare raportate de ANIF către Ministerul Finanțelor nu au evidențiat în mod corect sumele încasate, reprezentând veniturile din *concesiuni și închirieri ale bunurilor din domeniul public privat al statului, aflate în patrimoniul propriu*, efectul fiind acela că respectivele situații nu oferă o imagine fidelă a performanței financiare a instituției, cu nerespectarea prevederilor *Legii contabilității nr. 82/1991*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

14. În perioada 2021-2023, ANIF a încheiat mai multe contracte de închiriere/utilizare în comun a unor bunuri din domeniul public al statului aflate în administrarea ANIF, cu nerespectarea dispozițiilor *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora închirierea bunurilor proprietate publică/privată a statului se aprobă prin hotărâre a Guvernului și se face pe bază de licitație publică.

* * *

Recomandările și propunerile CCPM au vizat reglarea disfuncțiilor identificate, iar, pentru valorificarea constatărilor, actul de control a fost transmis către instituțiile și autoritățile cu competențe specifice domeniului în care au fost evidențiate abateri.